

COMUNE DI CALDIERO

Provincia di VERONA

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di***

***BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024,***

***Documento Unico di Programmazione 2022-2024***

***e documenti allegati***

***L'ORGANO DI REVISIONE***

***Dott. Roberto Fanchin***

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 5 del 01.12.2021

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Premesso che l'organo di revisione, nominato con deliberazione del consiglio comunale n. 35 del 29 settembre 2021, ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2022-2024, unitamente agli allegati trasmessi;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024, del Comune di Caldiero che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Caldiero, 1 dicembre 2021

L'ORGANO DI REVISIONE

*Dott. Roberto Fanchin*

## Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI .....	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE .....	4
DOMANDE PRELIMINARI .....	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2021 .....	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024.....	6
Riepilogo generale entrate per titoli.....	7
Riepilogo generale spese per titoli .....	8
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	9
Previsioni di cassa.....	10
Verifica equilibrio corrente anni 2022-2024.....	11
Entrate e spese di carattere non ripetitivo .....	12
La nota integrativa .....	13
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI .....	14
Verifica della coerenza interna .....	14
Verifica della coerenza esterna .....	15
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2022-2024 .....	15
A) ENTRATE .....	15
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI .....	18
Spese di personale.....	18
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	19
Spese per acquisto beni e servizi.....	19
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	19
Fondo di riserva di competenza .....	21
Fondi per spese potenziali.....	21
Fondo di riserva di cassa.....	21
Fondo di garanzia dei debiti commerciali.....	21
ORGANISMI PARTECIPATI .....	22
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	24
INDEBITAMENTO.....	25
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....	26
CONCLUSIONI.....	27

## **PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI**

Il sottoscritto **dott. Roberto Fanchin** revisore nominato con delibera dell'organo consiliare n. 35 del 29.09.2021;

### **Premesso**

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
  - che è stato ricevuto in data 10.11.2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024, approvato dalla giunta comunale in data 09.11.2021 con deliberazione nr. 125, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo; pubblicata in data 29/11/21.
  - che ha ricevuto in data 10.11.2021 la documentazione inerente al DUP approvato dalla giunta comunale in data 09.11.2021 con delibera di giunta n. 126 pubblicata in data 29/11/21.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
  - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
  - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. N. 267/2000, in data 09.11.2021 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2022-2024;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D. Lgs. N. 267/2000.

## **NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE**

Il Comune di Caldiero registra una popolazione al 01.01.2021, di n 7873 abitanti.

## **DOMANDE PRELIMINARI**

L'Ente in data 29.11.2021 con delibera consiglio comunale n. 44 in corso di pubblicazione ha aggiornato gli stanziamenti 2021 del bilancio di previsione 2021-2023.

L'organo di revisione prende atto che le previsioni di bilancio – in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità – sono suffragate da analisi e/o studi del responsabile del servizio finanziario, sentiti i responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del d. Lgs n. 118/2011.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1.

In merito al Documento Unico di Programmazione, l'ente non ha provveduto alla predisposizione dello stesso entro il 31.07.2021 ma ha adottato il DUP definitivo entro il termine previsto per la predisposizione della nota di aggiornamento.

Sull'argomento vi sono opinioni diverse; tale termine è stato definito non perentorio dalla Conferenza Stato – Città del 18/2/2016 a cui si è affiancato analogo parere della Fondazione dell'ANCI (IFEL). La Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Veneto con deliberazione 18/2019 dimostra di essere di parere contrario.

Ora, il revisore, pur non ritenendo il mancato rispetto del termine una mancanza grave, è tenuto a rilevarla in quanto mancato rispetto di una norma di legge.

Il revisore ritiene invece un mero errore formale il fatto che il DUP sia stato approvato con delibera successiva all'approvazione del bilancio di previsione sebbene nella medesima adunanza.

L'Ente con la medesima deliberazione di Giunta Comunale nr. 125 del 09.11.2021 ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente nel DUP non ha previsto modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente ha adottato il Piano triennale di contenimento della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 e segg. Della legge n. 244/2007 (allegato al DUP).

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019).

L'ente non ha chiesto anticipazioni di tesoreria.

## **VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2021**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 16 del 15.05.2021 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2020. Successivamente con deliberazione n. 23 del 29.06.2021 sono stati aggiornati gli allegati dell'avanzo a seguito dell'invio della certificazione di cui all'art. 39 comma 2 del D.L. 104/2020 (fondo covid-19).

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con relativo verbale del 22.04.2021 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2020 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2020 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

<b>Risultato di amministrazione</b>	<b>31/12/2020</b>
Risultato di amministrazione (+/-)	2.401.135,54
di cui:	
a) Fondi vincolati	871.350,71
b) Fondi accantonati	975.946,10
c) Fondi destinati ad investimento	22.506,76
d) Fondi liberi	531.331,97
<b>TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE</b>	<b>2.401.135,54</b>

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione come da comunicazione del 13.10.2021 del responsabile del servizio amministrativo.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

#### Situazione di cassa

	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021 (al 20.11.2021)</b>
Disponibilità:	2.323.992,52	2.566.003,77	1.699.518,56
di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

Non sussistono poste vincolate in quanto i contributi regionali per funzioni sociali sono erogati direttamente all'Ente Unione di Comuni, i contributi a favore del comune vengono erogati a rendicontazione, non sussistono somme giacenti in tesoreria da erogazioni di mutui.

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2022-2024 è tale da garantire il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

L'impostazione del bilancio di previsione 2022-2024 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

### **BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024**

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2022, 2023 e 2024 confrontate con le previsioni attuali per l'anno 2021 sono così formulate:

## Riepilogo generale entrate per titoli

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO <sup>(3)</sup>	PREVISIONI ANNO	PREVISIONI ANNO	PREVISIONI ANNO
					2022	2023	2024
	<b>Fondo pluriennale vincolato per spese correnti</b> <sup>(1)</sup>		previsioni di competenza	292.995,65	0,00	0,00	0,00
	<b>Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale</b> <sup>(1)</sup>		previsioni di competenza	1.143.012,67	400.000,00	0,00	0,00
	<b>Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie</b>		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>Utilizzo avanzo di Amministrazione</b>		previsioni di competenza	623.564,05	0,00	0,00	0,00
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente <sup>(2)</sup>		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento</b>		previsioni di cassa	2.566.003,77	1.000.000,00		
<b>10000 Totale TITOLO 1</b>	<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	1.631.183,32	previsione di competenza	3.528.416,96	3.665.000,00	3.650.000,00	3.605.000,00
			previsione di cassa	3.846.544,76	3.480.182,50		
<b>20000 Totale TITOLO 2</b>	<b>Trasferimenti correnti</b>	2.440,00	previsione di competenza	296.538,00	197.191,00	203.191,00	164.129,00
			previsione di cassa	366.840,63	197.191,00		
<b>30000 Totale TITOLO 3</b>	<b>Entrate extratributarie</b>	68.857,04	previsione di competenza	631.208,00	669.264,00	667.764,00	666.264,00
			previsione di cassa	697.036,37	664.645,20		
<b>40000 Totale TITOLO 4</b>	<b>Entrate in conto capitale</b>	620.830,24	previsione di competenza	707.593,00	1.561.058,00	208.065,00	208.065,00
			previsione di cassa	832.370,44	1.561.058,00		
<b>50000 Totale TITOLO 5</b>	<b>Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	700.000,00	previsione di competenza	700.000,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	700.000,00	0,00		
<b>60000 Totale TITOLO 6</b>	<b>Accensione Prestiti</b>	678.382,40	previsione di competenza	700.000,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	700.000,00	0,00		
<b>70000 Totale TITOLO 7</b>	<b>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	0,00	previsione di competenza	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00
			previsione di cassa	500.000,00	500.000,00		
<b>90000 Totale TITOLO 9</b>	<b>Entrate per conto terzi e partite di giro</b>	56.548,62	previsione di competenza	981.000,00	981.000,00	981.000,00	981.000,00
			previsione di cassa	1.051.769,09	981.000,00		
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>3.758.241,62</b>	<b>previsione di competenza</b>	<b>8.044.755,96</b>	<b>7.573.513,00</b>	<b>6.210.020,00</b>	<b>6.124.458,00</b>
			<b>previsione di cassa</b>	<b>8.694.561,29</b>	<b>7.384.076,70</b>		
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>3.758.241,62</b>	<b>previsione di competenza</b>	<b>10.104.328,33</b>	<b>7.973.513,00</b>	<b>6.210.020,00</b>	<b>6.124.458,00</b>
			<b>previsione di cassa</b>	<b>11.260.565,06</b>	<b>8.384.076,70</b>		

## Riepilogo generale spese per titoli

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI		
					PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023	PREVISIONI DELL'ANNO 2024
	<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>			0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO</b>			0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	Spese correnti	1.202.128,89	previsione di competenza	4.671.151,03	4.342.135,00	4.337.188,00	4.272.252,00
			di cui già impegnato*		520.583,50	213.528,23	43.430,99
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	5.482.182,50	4.152.698,00		
Titolo 2	Spese in conto capitale	1.782.748,34	previsione di competenza	3.090.627,30	1.967.058,00	214.065,00	214.065,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	3.128.770,23	1.967.058,00		
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	previsione di competenza	700.000,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	700.000,00	0,00		
Titolo 4	Rimborso Prestiti	0,00	previsione di competenza	161.550,00	183.320,00	177.767,00	157.141,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	161.550,00	183.320,00		
Titolo 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	500.000,00	500.000,00		
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	107.921,79	previsione di competenza	981.000,00	981.000,00	981.000,00	981.000,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	1.122.540,38	981.000,00		
	<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>3.092.799,02</b>	previsione di competenza	<b>10.104.328,33</b>	<b>7.973.513,00</b>	<b>6.210.020,00</b>	<b>6.124.458,00</b>
			di cui già impegnato*		<b>520.583,50</b>	<b>213.528,23</b>	<b>43.430,99</b>
			di cui fondo pluriennale vincolato	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
			previsione di cassa	<b>11.095.043,11</b>	<b>7.784.076,00</b>		
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>3.092.799,02</b>	previsione di competenza	<b>10.104.328,33</b>	<b>7.973.513,00</b>	<b>6.210.020,00</b>	<b>6.124.458,00</b>
			di cui già impegnato*		<b>520.583,50</b>	<b>213.528,23</b>	<b>43.430,99</b>
			di cui fondo pluriennale vincolato	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
			previsione di cassa	<b>11.095.043,11</b>	<b>7.784.076,00</b>		

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

### **Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2022 sono le seguenti:

<b>Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2021</b>	<b>Importo</b>
<b>FPV APPLICATO IN ENTRATA</b>	<b>400.000,00</b>
<b>FPV di parte corrente applicato</b>	0,00
<b>FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)</b>	400.000,00
<b>FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)</b>	0,00
<b>FPV di entrata per partite finanziarie</b>	0,00
<b>FPV DETERMINATO IN SPESA</b>	<b>400.000,00</b>
<b>FPV corrente:</b>	<b>0,00</b>
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
<b>FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):</b>	<b>400.000,00</b>
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	200.000,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	200.000,00
<b>FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)</b>	<b>0,00</b>
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00

### **Fondo pluriennale vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2021**

<b>Fonti di finanziamento FPV</b>	<b>Importo</b>
Entrate correnti vincolate	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui si riferisce il bilancio	0,00
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
<b>Totale FPV entrata parte corrente</b>	<b>0,00</b>
Entrata in conto capitale	0,00
Assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (avanzo di amministrazione applicato per spese di investimento)	400.000,00
<b>Totale FPV entrata parte capitale</b>	<b>400.000,00</b>

L'organo di revisione ha verificato il cronoprogramma di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

**Previsioni di cassa**

<b>PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI</b>		
		<b>PREVISIONI DI CASSA ANNO 2022</b>
	<b>Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento</b>	<b>1.000.000,00</b>
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.480.182,50
2	Trasferimenti correnti	197.191,00
3	Entrate extratributarie	664.645,20
4	Entrate in conto capitale	1.561.058,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	500.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	981.000,00
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>7.384.076,70</b>
	<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>	<b>8.384.076,70</b>

<b>PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI</b>		
		<b>PREVISIONI DI CASSA ANNO 2022</b>
1	Spese correnti	4.152.698,00
2	Spese in conto capitale	1.967.058,00
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	183.320,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	500.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	981.000,00
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>7.784.076,00</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>	<b>600.000,70</b>

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'[art.162 del TUEL](#).

L'ente nella previsione di cassa non ha tenuto conto della gestione residui in considerazione dell'indeterminatezza dei residui presunti al 31.12. L'ente sarà tenuto ad adottare una variazione di cassa ad inizio esercizio 2022.

**Verifica equilibrio corrente anni 2022-2024**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

<b>EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO</b>			<b>COMPETENZA ANNO 2022</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2023</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2024</b>
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		1.000.000,00			
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 – 2.00 – 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		4.531.455,00 0,00	4.520.955,00 0,00	4.435.393,00 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 – Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 – Spese correnti <i>di cui</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)		4.342.135,00 0,00 189.437,00	4.337.188,00 0,00 189.437,00	4.272.252,00 0,00 189.437,00
E) Spese Titolo 2.04 – Trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 – Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari <i>- di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>- di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)		183.320,00 0,00 0,00	177.767,00 0,00 0,00	157.141,00 0,00 0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>			<b>6.000,00</b>	<b>6.000,00</b>	<b>6.000,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>					
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti(2) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00 0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00 0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		6.000,00	6.000,00	6.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)</b>					
<b>O=G+H+I-L+M</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

<b>Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente</b>	<b>Anno 2022</b>	<b>Anno 2023</b>	<b>Anno 2024</b>
Entrate da titoli abitativi edilizi			
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
Recupero evasione tributaria			
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada			
Entrate per eventi calamitosi			
Altre da specificare (rimborso spese elettorali da altri er	34.960,00	40.960,00	40.960,00
<b>Totale</b>	<b>34.960,00</b>	<b>40.960,00</b>	<b>40.960,00</b>

<b>Spese del titolo 1° non ricorrenti</b>	<b>Anno 2022</b>	<b>Anno 2023</b>	<b>Anno 2024</b>
consultazione elettorali e referendarie locali	40.960,00	40.960,00	40.960,00
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
<b>Totale</b>	<b>40.960,00</b>	<b>40.960,00</b>	<b>40.960,00</b>

Non vengono esposte le entrate da permessi di costruire (previsione annuale € 100.000,00) e proventi da recupero evasione tributaria (€ 105.000,00 negli esercizi 2022 e 2023, € 90.000,00 nell'esercizio 2024) in quanto le somme previste risultano inferiori alla media dei cinque anni precedenti.

**La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D. Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata (dalla nota integrativa emerge che l'ente non ha in corso strumenti finanziari derivati);
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

**VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI****Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2022-2024 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

**Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

**Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

**Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato adottato con deliberazione di Giunta Comunale nr. 106 del 12.10.2021 e redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2022-2024 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

**Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e adottato con deliberazione di Giunta Comunale nr. 106 del 12.10.2021.

**Programmazione triennale fabbisogni del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è inserita nel documento unico di programmazione 2022-2024 ed è conforme alle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da

parte della PA” emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

I fabbisogni di personale nel triennio 2022-2024 confermano la programmazione 2021-2023 approvata dalla Giunta Comunale con deliberazione nr. 15 del 24.02.2021 (sulla quale l'organo di revisione ha espresso parere favorevole in data 19.02.2021); non sono previste nuove assunzioni nell'esercizio 2024. I fabbisogni di personale tengono conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale secondo il nuovo principio della sostenibilità finanziaria disciplinata dall'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 e dal DM 17 marzo 2020.

La previsione triennale di spesa è coerente con le esigenze finanziarie espresse nella programmazione dei fabbisogni.

## **Verifica della coerenza esterna**

### **Equilibri di finanza pubblica**

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno “in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo”, desunto “dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto”, allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

## **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2022-2024**

### **b) ENTRATE**

#### **Imposta municipale propria**

Il gettito della nuova IMU disciplinata dall'art. 1 comma 738 della L. 160/2020 (che dal 2020 sostituisce le precedenti IMU e TASI) è previsto in € 1.375.000,00 determinato sul presupposto del mantenimento delle aliquote del 2021 previsto nel DUP come di seguito:

- aliquota ordinaria: 10 per mille,
- IMU abitazioni principali (cat. A/1, A/8, A/9) 5,9 per mille,
- IMU abitazioni concesse in uso gratuito ai famigliari entro il I grado 9,5 per mille;
- IMU rurali 1 per mille,
- IMU enti non commerciali 5,9 per mille

Il gettito è in linea con gli incassi per il 2019 (ante pandemia e relative riduzioni) al netto della quota di imposta municipale propria di spettanza comunale da versare al bilancio dello Stato per alimentare il Fondo di solidarietà disposta dell'art. 1 comma 17 della Legge 208/2015.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni IMU di anni precedenti è previsto prudenzialmente in euro 75.000,00 ed è adeguatamente coperto da FCDE.

#### **Addizionale comunale Irpef**

Dal DUP emerge che l'ente intende confermare l'aliquota dell'addizionale comunale Irpef da applicare per l'anno 2022 nella misura dello 0,8 per cento. Nel corso del 2021 l'ente è passato ad una contabilizzazione per cassa avendo esaurito i residui attivi. Il gettito è previsto in euro

800.000,00 in linea con l'incassato degli esercizi precedenti e all'interno del range di previsione ministeriale diramato tramite il simulatore della piattaforma del federalismo fiscale.

### **TARI**

Alla data attuale il gestore del servizio non ha ancora ultimato la redazione del PEF 2022 che sarà approvato dal Consiglio di Bacino Verona Nord (ente regolatore del bacino d'ambito) entro il termine ultimo del 31.12.2021.

Considerato che la tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento, in assenza del PEF 2022 l'ente è nell'oggettiva impossibilità di approvare le tariffe 2022.

I costi ed i ricavi iscritti a bilancio sono quindi stimati su base storica, una volta redatto il piano finanziario 2022 l'ente provvederà a determinare le tariffe 2022 e ad approvare le necessarie variazioni di bilancio (di pari importo in entrata ed in uscita senza incidenza sugli equilibri).

### **CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE E ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA**

A decorrere dal 2021, ai sensi della legge di bilancio per l'anno 2020, il nuovo canone unico ha sostituito le precedenti TOSAP e CIMP. Considerato che l'art. 1 comma 816 della L. 160/2019 prevede l'invarianza di gettito, il gettito è stato stimato in misura pari al gettito dei precedenti tributi del 2019.

### **Fondo di solidarietà comunale**

Non sono note modifiche sostanziali rispetto alla disciplina del 2021, viene confermato l'importo in attesa di dati ufficiali da parte del Ministero dell'Interno.

**Proventi dei servizi a domanda individuale**

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione	Previsione	copertura
	2022	2022	
Mense Scolastiche	85.000,00	92.200,00	92,19%
Uso di locali adibiti a riunioni	500,00	800,00	62,50%
<b>TOTALE</b>	<b>85.500,00</b>	<b>93.000,00</b>	<b>91,94%</b>

Sono confermate le tariffe del precedente esercizio.

**Contributi per permesso di costruire**

La previsione del contributo per permesso di costruire e la sua percentuale di destinazione alla spesa corrente confrontata con gli accertamenti degli ultimi anni è la seguente:

Anno	Importo	% spesa corrente
2018	205.395,96	0,00
2019	325.445,31	0,00
2020	223.529,81	39,91
2021(fino al 20/11)	217.964,20	0,00
2022	100.000	0,00
2023	100.000	0,00
2024	100.000	0,00

La legge di bilancio per l'anno 2017 ha previsto che a partire dal 01/01/2018 i proventi del contributo per permesso di costruire e relative sanzioni siano destinati esclusivamente a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e delle tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- a spese di progettazione di opere pubbliche.

Il revisore raccomanda prima di impegnare spese coperte da oneri di urbanizzazione non solo di verificarne l'entrata effettiva ma anche l'impossibilità che vengano chieste a rimborso da parte del contribuente.

**B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2022-2024 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione attuale 2021 è la seguente:

*Sviluppo previsione per aggregati di spesa:*

<b>SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI</b>					
<b>PREVISIONI DI COMPETENZA</b>					
<b>TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA</b>	<b>Previsioni att. 2021</b>	<b>Previsioni 2022</b>	<b>Previsioni 2023</b>	<b>Previsioni 2024</b>	
101	Redditi da lavoro dipendente	894.025,04	865.720,00	873.520,00	881.560,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	72.450,00	71.350,00	71.350,00	71.110,00
103	Acquisto di beni e servizi	2.105.711,83	1.745.892,00	1.729.392,00	1.700.892,00
104	Trasferimenti correnti	1.196.530,16	1.185.585,00	1.185.585,00	1.185.585,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	58.124,00	48.930,00	42.990,00	37.965,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	73.006,00	61.000,00	61.000,00	61.000,00
110	Altre spese correnti	275.907,00	363.658,00	373.351,00	334.140,00
	<b>Totale</b>	<b>4.675.754,03</b>	<b>4.342.135,00</b>	<b>4.337.188,00</b>	<b>4.272.252,00</b>

**Spese di personale**

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2022-2024, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con le percentuali di aumento massime consentite dall'art. 5 del DM 20 marzo 2020 emanato in attuazione dell'art. 33 comma 2 del DL 34/2020;
- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse tenuto anche conto che ai sensi dell'art. 7 del DM 20 marzo 2020 la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante dagli artt. 4 e 5 del medesimo DM non rileva ai fini del rispetto del suddetto limite;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa come interpretati dalla Sezione Autonomie della Corte dei Conti, con deliberazione 1/2017. In particolare la Corte ha preso atto di una lacuna normativa e della conseguente necessità di colmare tale vuoto mediante gli ordinari strumenti ermeneutici che la legge prevede, al fine di non ledere eccessivamente l'autonomia degli enti locali mediante l'azzeramento della possibilità di assumere con contratti di lavoro flessibile ed ha affermato il principio di diritto secondo il quale negli enti locali che, come il Comune di Caldiero, non hanno sostenuto spese di personale in forma flessibile né nell'esercizio 2009, né nel triennio 2007-2009 e che quindi sarebbero totalmente impossibilitati, ai sensi dell'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010, di procedere a tali assunzioni, in casi di dimostrata assoluta impossibilità di far fronte alla regolare erogazione di servizi indispensabili per circostanze eccezionali e temporanee, è consentito ricorrere, con motivato provvedimento, a personale flessibile: questa nuova soglia di spesa, nella misura strettamente necessaria a fare fronte ad un servizio essenziale per l'ente e in presenza di esigenze eccezionali, costituirà il parametro finanziario da prendere a riferimento per gli esercizi successivi per tale tipologia di spesa. Il riferimento per le forme di lavoro flessibile del Comune di Caldiero è pertanto la spesa sostenuta a tale titolo nell'anno 2017;

La programmazione del personale 2022-2024 prevista nel DUP è la seguente:

#### ANNO 2022

- Nessuna assunzione

#### ANNO 2023

- Assunzione tramite concorso pubblico di un istruttore direttivo bibliotecario cat. D1 con contratto a tempo indeterminato part-time 21 ore settimana da assegnare all'Area Amministrativa Affari Generali – Servizio Cultura e Biblioteca;

#### ANNO 2024

- Nessuna assunzione

Con le nuove assunzioni previste la spesa di personale rimane al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 dell'art. 4 del DM 17 marzo 2020.

L'incremento annuale della spesa di personale rispetto all'anno 2018 previsto dalla programmazione è inferiore al limite percentuale fissato dalla tabella 2 del DM 17 marzo 2020 come risulta dalla seguente tabella:

Esercizio	Spesa di personale 2018 (macroaggregati 1.01.NN.NN.NNN, 1.03.02.12.001-002-003- 999)	Incrementi annuale tab. 2 articolo 5	Valore soglia prima applicazione (spesa 2018 + incremento percentuale tab. 2 art. 5)	Valore soglia art. 4 comma 2 DM 17 marzo 2020	Spesa prevista dal fabbisogno di personale (macroaggregati 1.01.NN.NN.NNN, 1.03.02.12.001- 002-003-999)	Spazi ceduti all'Unione di Comuni Verona Est ai sensi dell'art. 32 comma 5 d. lgs. 267/00	Spesa prevista dal fabbisogno di personale ai per verifica rispetto valore soglia artt. 4 e 5 DM 17 marzo 2020
2022	€ 720.653,70	24%	893.610,59	<b>1.216.221,19</b>	865.720,00	26.435,10	892.155,10
2023	€ 720.653,70	25%	900.817,13	<b>1.216.221,19</b>	873.520,00	26.435,10	899.955,10
2024	€ 720.653,70	26%	908.023,66	<b>1.216.221,19</b>	881.560,00	26.435,10	907.995,10

### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma**

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2022-2024 è fissato nel bilancio di previsione. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio (allegato al DUP).

### **Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

### **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il calcolo è stato fatto utilizzando il criterio della media semplice del rapporto tra accertamenti e riscossioni competenza anno n + riscossioni a residui anno n+1 su anno n secondo le indicazioni Arconet. L'accantonamento è stato effettuato al 100% nel rispetto della percentuale di applicazione

prevista dal principio contabile neutralizzando parzialmente gli effetti della crisi economica calcolando la percentuale di riscossione del quinquennio precedente con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e 2021.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2022-2024 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.665.000,00	184.817,50	184.817,50	0,00	5,04%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	197.191,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	669.264,00	4.618,80	4.618,80	0,00	0,69%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.561.058,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>6.092.513,00</b>	<b>189.436,30</b>	<b>189.436,30</b>	<b>0,00</b>	<b>3,11%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>4.531.455,00</b>	<b>189.436,30</b>	<b>189.436,30</b>	<b>0,00</b>	<b>4,18%</b>
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>	<b>1.561.058,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.650.000,00	184.817,50	184.817,50	0,00	5,06%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	203.191,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	667.764,00	4.618,80	4.618,80	0,00	0,69%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	208.065,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>4.729.020,00</b>	<b>189.436,30</b>	<b>189.436,30</b>	<b>0,00</b>	<b>4,01%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>4.520.955,00</b>	<b>189.436,30</b>	<b>189.436,30</b>	<b>0,00</b>	<b>4,19%</b>
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>	<b>208.065,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

Esercizio finanziario 2024					
TITOLI	BILANCIO 2024 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.605.000,00	184.817,50	184.817,50	0,00	5,13%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	164.129,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	666.264,00	4.618,80	4.618,80	0,00	0,69%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	208.065,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>4.643.458,00</b>	<b>189.436,30</b>	<b>189.436,30</b>	<b>0,00</b>	<b>4,08%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>4.435.393,00</b>	<b>189.436,30</b>	<b>189.436,30</b>	<b>0,00</b>	<b>4,27%</b>

**Fondo di riserva di competenza**

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2022 – euro 40.021,00 pari allo 0,92 % delle spese correnti;

anno 2023 – euro 49.714,00 pari allo 1,15 % delle spese correnti;

anno 2024 – euro 60.503,00 pari allo 1,42 % delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

**Fondo di riserva di cassa**

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

**Fondi per spese potenziali**

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2022-2024 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

<b>FONDO</b>	<b>Anno 2022</b>	<b>Anno 2023</b>	<b>Anno 2024</b>
Accantonamento rischi contenzioso	0,00	0,00	0,00
Accantonamento oneri futuri			
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	1.200,00	1.200,00	1.200,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (previsione garanzia fidejussoria nuovo mutuo Azienda Speciale Terme di Giunone)	50.000,00	50.000,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>51.200,00</b>	<b>51.200,00</b>	<b>1.200,00</b>

Si invita l'ente a valutare, in sede di rendiconto, la necessità di accantonamenti per rischi da contenzioso alla luce delle eventuali possibili vertenze insorgenti nel corso dell'esercizio.

**Fondo di garanzia dei debiti commerciali**

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non è tenuto ad istituire il fondo di garanzia in quanto l'ammontare del debito commerciale residuo scaduto a fine 2020 era inferiore al 5% del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio e nel corso del 2021 non ha registrato ritardi nell'indicatore dei pagamenti.

**ORGANISMI PARTECIPATI**

L'ente partecipa i seguenti soggetti:

Denominazione	Tipologia Partecipazione	Attività	Quota Partecipazione
Azienda speciale Terme di Giunone	Ente di diritto pubblico	Gestione e sviluppo parco termale "Terme di Giunone"	100,00%
Consiglio di Bacino Veronese (ex AATO servizio idrico )	Consorzio	Autorità d'ambito servizio idrico integrato	0,820%
Consorzio di Bacino Verona Due del Quadrilatero	Consorzio	Racconta e smaltimento rifiuti solidi urbani	1,852%
Consorzio Energia Veneto	Consorzio	Fornitura energia elettrica e gas metano	0,09%
Acque Veronesi s.c.a.r.l.	Soc. consortile a Responsabilità Limitata	Gestione servizio idrico integrato	0,40%
Viveracqua scarl	Soc. consortile a Responsabilità Limitata	Gestione servizio idrico integrato	0,0696%
Consiglio di Bacino Verona Nord	Ente di diritto pubblico	Nuovo bacino rifiuti solidi urbani	1,822%

Il Comune di Caldiero fa anche parte dell'Unione di Comuni Verona Est.

Ne fanno parte i comuni di Belfiore, Caldiero, Colognola ai Colli, Illasi e Mezzane di Sotto.

L'Unione si occupa, per i comuni associati, delle seguenti funzioni/servizi:

- Polizia Locale
- Servizi Sociali
- Trasporto Scolastico
- Informagiovani
- Nucleo di Valutazione
- Notificazione degli Atti
- Custodia e mantenimento cani randagi
- Sistema informatico e sistema informativo territoriale
- Nucleo di Valutazione/OIV
- Protezione Civile
- Idoneità alloggiative
- Sportello Unico Attività Produttive
- Centrale Unica di Committenza

Il Comune di Caldiero inoltre ha il potere di nomina di alcuni rappresentanti nei cda della Fondazione Opera Pia da Prato e della Fondazione Don Gaetano Provoli.

L'ente nel corso del 2021 non ha esternalizzato alcun servizio ne è prevista l'esternalizzazione nel triennio 2022-2024.

Nelle previsioni si è tenuto conto del divieto disposto dall'art.6, comma 19 del D.L. 78/2010, di apporti finanziari a favore di società partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

Ad eccezione dell'Azienda Speciale Terme di Giunone la partecipazione del Comune di Caldiero negli altri enti risulta minoritaria. Non sussistono perdite da ripianare.

***Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.lgs. 175/2016)***

L'Ente ha provveduto, in data 29.12.2020, con deliberazione consigliere nr. 43, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette. Analogo provvedimento sarà approvato entro il 31.12.2021.

Non risultano necessari adeguamenti al piano per l'anno 2022.

## SPESE IN CONTO CAPITALE

### Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2022, 2023 e 2024 sono finanziate come segue:

<b>Allegato n.9 - Bilancio di previsione</b>					
<b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>					
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO</b>					
<b>(solo per gli Enti locali)<sup>(1)</sup></b>					
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>					
		<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento <sup>(2)</sup>	(+)	-	-	-	
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	400.000,00	-	-	
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	1.561.058,00	208.065,00	208.065,00	
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-	
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-	
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-	-	-	
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-	
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-	-	-	
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	6.000,00	6.000,00	6.000,00	
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-	-	-	
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	1.967.058,00	214.065,00	214.065,00	
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-	
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-	
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>		-	-	-	

## INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti in essere per il finanziamento di spese in conto capitale, risulta compatibile per gli anni 2022-2023-2024 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'[articolo 204 del TUEL](#). E nel rispetto dell'[art.203 del TUEL](#).

<b>ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE</b> <i>(rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui)</i> ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000		<b>COMPETENZA ANNO 2022</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2023</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2024</b>
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	3.573.486,64	3.627.900,00	3.616.900,00
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	(+)	836.037,33	194.602,00	194.602,00
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	(+)	473.008,42	559.914,00	564.914,00
<b>TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI</b>		<b>4.882.532,39</b>	<b>4.382.416,00</b>	<b>4.376.416,00</b>
<b>SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI</b>				
Livello massimo di spesa annuale <sup>(1)</sup>	(+)	488.253,24	438.241,60	437.641,60
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/ <i>esercizio precedente</i> <sup>(2)</sup>	(-)	48.423,42	42.479,26	37.457,57
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	48.423,42	42.479,26	37.457,57
Contributi erariali in c/interessi su mutui	(+)	1.301,12	569,44	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>Ammontare disponibile per nuovi interessi</b>		<b>392.707,52</b>	<b>353.852,52</b>	<b>362.726,46</b>
<b>TOTALE DEBITO CONTRATTO</b>				
Debito contratto al 31/12/ <i>esercizio precedente</i>	(+)	1.418.655,19	1.240.888,79	1.083.748,66
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE DEBITO DELL'ENTE</b>		<b>1.418.655,19</b>	<b>1.240.888,79</b>	<b>1.083.748,66</b>
<b>DEBITO POTENZIALE</b>				
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		705.425,10	660.371,02	613.192,49
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		77.414,00	77.414,00	77.414,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		32.360,92	30.236,48	28.011,86

Nella sezione debito potenziale viene indicato alla voce "Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti" il debito residuo dell'Azienda Speciale Terme di Giunone nel confronti dell'Ente mutuante (Cassa DDPP) per il mutuo garantito dal comune alla data del 01.01 di ogni esercizio e alla voce: "Garanzie che concorrono al limite di indebitamento" la quota interessi a carico dell'azienda per il mutuo garantito per la quale il comune potrebbe essere chiamato ad intervenire. L'ammontare "interessi disponibili per nuovi mutui" viene esposto al netto della quota di spesa per interessi potenziale conseguente alla garanzia prestata. L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste rispetta abbondantemente i limiti di cui all'art. 204 del TUEL.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### **b) Riguardo alle previsioni di parte corrente**

**b)** Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della Legge 145/2018;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

### **b) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti;

### **c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. Tutte le comunicazioni alla BDAO sono state effettuate nei termini previsti.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il DUP contiene gli elementi informativi richiesti dalla normativa e i dati in esso esposti sono stati riportati nel bilancio di previsione;
- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D. Lgs. N.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018.

Ed esprime pertanto **parere favorevole** sulla proposta di DUP 2022-2024 e sul bilancio di previsione 2022-2024.

**L'ORGANO DI REVISIONE**  
**Dott. Roberto Fanchin**