



Comune di Maserada sul Piave

Provincia di Treviso

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N.R.G. 84 del 09-02-2022

Ufficio: TRIBUTI
Numero di Settore: 11

**Oggetto: SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO ANNI SCOLASTICI
2022/2023 - 2023/2024 - 2024/2025. DETERMINA A CONTRARRE**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE DUE

Considerato che con il termine dell'anno scolastico 2021/2022 il prossimo mese di giugno 2022 scadrà il contratto di appalto del servizio di trasporto scolastico comunale e valutata la necessità di garantire la continuità del servizio, in quanto essenziale, a far tempo dal prossimo anno scolastico 2022/2023.

Riscontrato che:

- questo Comune con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 assunta in data 27.11.2014 ha deliberato l'adesione alla Stazione Unica Appaltante istituita dalla Provincia di Treviso in esecuzione delle disposizioni di cui all'art. 33 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;
- in esecuzione della delibera consiliare citata, la Convenzione relativa all'istituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Treviso e questo Ente, è stata sottoscritta in forma di scrittura privata in data 14.01.2015;
- alla Stazione Unica Appaltante sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario provvisorio, dovendo la stessa svolgere tutte le attribuzioni obbligatorie elencate all'art. 2 della Convenzione.

Ritenuto inoltre di delegare alla Stazione Unica Appaltante le attività di cui all'art. 3 della Convenzione, lettere d), e), g) ed i).

Dato atto che, come previsto dall'art. 3 della Convenzione, rimangono comunque in capo al Comune le attività amministrative e di gestione a rilevanza esterna, ed in particolare l'aggiudicazione definitiva.

Richiamata la nota prot. 63472 del 29.10.2021 del Coordinatore della Stazione Unica Appaltante - Area Beni e Servizi, Avv. Carlo Rapicavoli, che precisa le modalità dello svolgimento della procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico dei Comuni aderenti alla Stazione Unica Appaltante, stabilendo per snellire e semplificare l'attività sia della Stazione Unica Appaltante che degli operatori economici partecipanti, l'indizione di una procedura aperta sopra soglia suddivisa in lotti, dove ciascun lotto corrisponderà al servizio relativo ad ogni singolo Comune.

Preso atto che tra le iniziative di acquisto in corso da parte della CONSIP S.p.A., affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del

Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, non è contemplata la categoria di servizio in oggetto.

Richiamato l'art. 9 del D.L. 66/2014 e s.m. e i. ed il relativo DPCM 24/12/2015 e ss. mm. ed ii. che, al comma 3, prevede che dal 9 agosto 2016 anche gli enti locali di cui all'art. 2 D.Lgs n. 267 del 18/09/2000 siano tenuti al ricorso ai soggetti aggregatori elencati nella delibera ANAC n. 784 del 20.07.2016 e ss. mm. e i., per le categorie di beni e servizi contenute nel DPCM e per le soglie ivi indicate.

Dato atto che tra le categorie di beni e servizi di cui all'art. 1 del DPCM 11/07/2018 è ricompreso anche il servizio di trasporto scolastico per un valore pari ad euro 40.000,00.= per i contratti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle amministrazioni diverse dalle autorità governative centrali.

Preso atto che, alla data odierna, il soggetto aggregatore "Provincia di Vicenza" non ha ancora bandito la gara per tale servizio.

Dato atto che la categoria di servizio è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ma che l'importo complessivo dell'appalto è superiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. c) e che pertanto non è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge 6 luglio 2012, n. 94 "Conversione in legge con modificazioni, del decreto legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti in materia di razionalizzazione della spesa pubblica.

Richiamato l'art. 40 del D. Lgs. 50/2016 che stabilisce che: "Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale".

Dato atto che la presente procedura si svolgerà, attraverso l'utilizzazione di un sistema telematico di proprietà dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A. (ARIA) della Regione Lombardia, denominato "Sintel", nel rispetto di quanto previsto agli artt. 40 e 58 del D. Lgs. 50/2016.

Considerato che l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, dispongono che la stipulazione dei contratti deve essere sempre preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa che indichi: il fine che si intende perseguire tramite il contratto da concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta medesima nel rispetto della vigente normativa.

Ritenuto pertanto di:

- indire una procedura aperta, mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture e concessioni" per un importo a base di gara pari ad Euro 330.000,00, e con aggiudicazione in base all'articolo 95, comma 2, del medesimo Decreto, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara, Lotto n. 15 Comune di Maserada sul Piave, per i prossimi tre anni scolastici, ovvero 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025;
- chiedere un importo pregresso relativo ai servizi di trasporto scolastico per garantire, data la peculiarità dell'utenza coinvolta, la massima affidabilità possibile del proprio interlocutore contrattuale e riconoscere un giusto valore a chi già opera nel trasporto scolastico e conosce le problematiche relative al servizio che è del tutto diverso rispetto al normale trasporto di persone svolto per escursioni o viaggi turistici in genere;
- utilizzare, nel rispetto di quanto indicato nelle Linee guida Anac n. 2 del 21.09.2016 relative all'Offerta economicamente più vantaggiosa, quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha < 1$, c.d. quadratica, preferita a formule quali l'interpolazione lineare che differenzia eccessivamente i punteggi attribuiti agli offerenti anche a fronte di ribassi molto vicini tra di loro e di un modesto scarto del corrispondente valore in euro o la proporzionale inversa che appiattisce eccessivamente i punteggi e stabilendo che il valore di α sia uguale a 0,15;
- stipulare il contratto per la realizzazione del servizio in forma pubblica amministrativa, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;

- dare atto che le clausole essenziali del contratto sono contenute nel bando di gara e/o nel capitolato speciale. In particolare è stata inserita la previsione della clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 e la richiesta nel Disciplinare di Gara del Progetto di Assorbimento del Personale di cui alle Linee Guida A.N.AC n. 13. Il Progetto viene richiesto in sede di offerta economica, in quanto potrebbe costituire anticipazione dei valori economici dal momento che deve indicare l'inquadramento ed il trattamento economico del personale riassorbito, anche se afferente la documentazione amministrativa e per questo motivo è soccorribile;
- non applicare i CAM relativi, tra l'altro, ai servizi speciali di trasporto passeggeri su strada approvati con D.M. 17/06/2021, pubblicato nella G.U. del 02/07/2021 n. 157, in vigore dal 30/10/2021, vista l'esclusione espressamente prevista nella Sezione E per i veicoli M3 delle classi B e III, a cui appartengono i mezzi utilizzati per il servizio di trasporto scolastico.

Dato atto che per tale servizio non ci sono oneri per la sicurezza per rischi da interferenze, come da DUVRI in atti alla presente determinazione:

Dato atto che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di rinnovo opzionale e quella di cui all'art. 106, comma 1 - lettera a) - del D.Lgs. 50/2016 e che l'importo complessivo presunto dell'affidamento ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, è € 825.000,00.

Ritenuto di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico.

Dato atto che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti.

Dato atto che le modalità di svolgimento della gara e le condizioni di esecuzione del successivo contratto sono definite nei relativi schemi di Bando di Gara, Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, Disciplinare di gara (conforme al Bando tipo n. 1/2021 di ANAC), Capitolato Speciale relativo al lotto n. 15 - Comune di Maserada sul Piave e relativi allegati, che vengono agli atti depositati.

Dato atto che ai sensi dell'art 31 del D. Lgs. 50/2016, e nel rispetto delle Linee Guida Anac n. 3 del 26.10.2016 relative al Responsabile unico del procedimento, il RUP della presente procedura è la Signora Sonia Durigan.

Dato atto che è stata nominata Direttore dell'esecuzione la Signora Nives Giacuzzo.

Ritenuto di pubblicare l'allegato Bando di gara con le seguenti modalità:

- sulla G.U.U.E. (Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea);
- sulla G.U.R.I. (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana);
- sul sito internet e all'Albo pretorio online della Provincia di Treviso - Stazione Unica Appaltante;
- sul sito internet e all'Albo pretorio online di questo Comune;
- sul sito informatico dell' A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione);

Ritenuto, altresì, di procedere alla pubblicazione del Bando di Gara, per estratto:

- sul quotidiano nazionale CORRIERE DELLA SERA;
- sul quotidiano nazionale LA GAZZETTA DELLO SPORT;
- sul quotidiano CORRIERE DEL VENETO - edizione Treviso-Belluno;
- sul quotidiano CORRIERE DEL VENETO - edizione Venezia-Mestre.

Dato atto che si procederà, inoltre, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 98 del D.Lgs. n. 50/2016, con le medesime modalità di cui sopra.

Dato atto che la commissione giudicatrice sarà nominata dal Coordinatore della SUA, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte.

Visto che con Delibera n. 1197 del 18 dicembre 2019 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2020", l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha stabilito che nel caso di gare suddivise in lotti l'importo complessivo posto a base di gara è da considerarsi pari alla somma dei valori dei singoli lotti componenti la stessa e ritenuto di delegare la Stazione Unica Appaltante - Area Beni e Servizi - alla richiesta del CIG e al pagamento del contributo a favore dell'ANAC di Euro 39,44.

Preso atto che le spese per la pubblicità ed il contributo A.N.A.C. a carico del Comune di Maserada sul Piave che andranno rimborsate alla Provincia di Treviso, sono le seguenti:

- pubblicazione su Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana: Euro 351,00 (IVA Inclusa), somma soggetta a rimborso da parte dell'aggiudicatario ai sensi degli artt. 73, 98 e 216 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016;
- pubblicazione su quotidiani: Euro 51,13 (IVA Inclusa), somma soggetta a rimborso da parte dell'aggiudicatario ai sensi degli artt. 73, 98 e 216 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016;
- contributo A.N.A.C.: Euro 39,44.

Preso atto che l'offerta è vincolante per l'Operatore Economico, mentre il vincolo contrattuale sorge per l'Amministrazione Comunale dal momento in cui la Determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016.

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 94 in data 27.08.2019 di approvazione del nuovo Regolamento per la definizione dei criteri di riparto del fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e che prevede la destinazione del 1% sull'importo del servizio posto a base di gara, quale incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti pubblici.

Vista la nota prot. 15188 del 12.03.2019 del Direttore Generale della Provincia di Treviso relativa alla destinazione della quota del 25% dell'incentivo di cui sopra ai collaboratori della Stazione Unica Appaltante, come previsto dall'art. 113, comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ritenuto di rinviare al successivo provvedimento di aggiudicazione del servizio l'assunzione della spesa di cui trattasi, che dovrà essere liquidata entro 60 giorni naturali e consecutivi dall'aggiudicazione definitiva della procedura su formale richiesta della SUA stessa.

Ritenuto, pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, di approvare il seguente quadro economico:

A) SOMME A BASE DI GARA:	IMPORTI IN EURO
AA.SS. dal 2022/2023 al 2024/2025 compresi	
Oneri per il servizio di trasporto (I.V.A esclusa)	€ 330.000,00
di cui Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 0,00
di cui Costi della manodopera	€ 246.000,00
Totale a base di gara	€ 330.000,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE	IMPORTI IN EURO
I.V.A. 10% su totale a base di gara	€ 33.000,00
OPZIONE IN AUMENTO DEL 25,00% (art. 3 Capitolato Speciale d'Appalto)	€ 82.500,00
I.V.A. al 10% sulle opzioni ex art. 3 Capitolato Speciale d'Appalto	€ 8.250,00
Incentivo per funzioni tecniche 1,0%* di cui Euro 3.300,00 per il base di gara ed Euro 825,00 per l'opzione	€ 4.125,00
Opzione RINNOVO	€ 330.000,00
I.V.A. 10% per l'opzione RINNOVO	€ 33.000,00
OPZIONE IN AUMENTO DEL 25,00% (art. 3 Capitolato Speciale d'Appalto)	€ 82.500,00
I.V.A. al 10% sulle opzioni ex art. 3 Capitolato Speciale d'Appalto	€ 8.250,00
Incentivo per funzioni tecniche 1,0% * di cui Euro 3.300,00 per il periodo di rinnovo ed Euro 825,00 per l'opzione	€ 4.125,00
Contributo ANAC a carico del COMUNE	€ 39,44
Spese di pubblicità	€ 402,13
Totale somme a disposizione	€ 586.191,57
TOTALE A+B	€ 916.191,57

Visto l'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Funzioni e responsabilità della dirigenza;

Visti i pareri riportati in calce alla presente determinazione.

D E T E R M I N A

1. di richiamare a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento quanto in narrativa esposto;
2. di indire, per i motivi e con le modalità indicate in premessa, una procedura aperta mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico comunale per i prossimi tre anni scolastici, ovvero 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025, per un importo a base di gara pari ad Euro 330.000;
3. di chiedere un importo pregresso relativo ai servizi di trasporto scolastico per garantire, data la peculiarità dell'utenza coinvolta, la massima affidabilità possibile del proprio interlocutore contrattuale e riconoscere un giusto valore a chi già opera nel trasporto scolastico e conosce le problematiche relative al servizio che è del tutto diverso rispetto al normale trasporto di persone svolto per escursioni o viaggi turistici in genere;
4. di utilizzare quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha = 0,15$;
5. di dare atto che non ci sono oneri per la sicurezza per i rischi da interferenze;
6. di procedere alla valutazione delle offerte relative a ciascun lotto secondo il criterio di cui all'articolo 95, comma 2, del medesimo Decreto, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara, Lotto n. 15 - Comune di Maserada sul Piave;
7. di dare atto che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà rinnovo opzionale e quella di cui all'art. 106 - comma 1 - lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e che l'importo complessivo presunto dell'affidamento ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, è di € 825.000,00;
8. di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta per lotto, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute per ciascun lotto, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
9. di dare atto che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti;
10. di approvare gli schemi di Bando di Gara, Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, Disciplinare di gara (conforme al Bando tipo n. 1/2021 di ANAC), Capitolato Speciale relativo al lotto n 15 - Comune di Maserada sul Piave e relativi allegati, DUVRI, che vengono agli atti depositati;
11. di dare atto che si procederà alla stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, in modalità elettronica secondo le norme vigenti, in forma pubblica amministrativa, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
12. di procedere alle pubblicazioni come specificato in premessa;
13. di delegare la Provincia di Treviso alla pubblicazione del Bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, dell'estratto del Bando di gara sui quotidiani citati in premessa e del pagamento della quota di contributo da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con le modalità ed i termini di cui alla Delibera n. 1197 del 18 dicembre 2019, attuativa - per l'anno 2020 - dell'art.1, commi 65 e 67 della Legge 23/12/2005, n. 266, impegnando la somma complessiva di Euro 441,57 con imputazione al capitolo 1105 del bilancio di previsione anno 2022 in voce "Spese per il servizio di trasporto scolastico effettuato da terzi";
14. di liquidare, in due tranches, una relativa al Bando e l'altra all'Avviso di gara esperita, alla Provincia di Treviso la somma di Euro 441,57 successivamente alla richiesta della stessa;
15. di accertare l'entrata di Euro 402,13 a titolo di rimborso delle spese di pubblicazione del Bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e dell'estratto del Bando di gara sui quotidiani citati in premessa, come previsto dagli artt. 73, 98 e 216 comma 11 del

- D.Lgs. n. 50/2016, da parte dell'Aggiudicatario del Lotto n. 15 - Comune di Maserada sul Piave - accertando la somma complessiva di € 402,13 con imputazione al capitolo 4204 del bilancio di previsione anno 2022 in voce "Rimborsi diversi da imprese";
16. di dare atto che, ai sensi dell'art 31 del D. Lgs. 50/2016, e nel rispetto delle Linee Guida Anac n. 3 del 26.10.2016 relative al Responsabile unico del procedimento, il RUP della presente procedura è Sonia Durigan;
 17. di dare atto che Direttore dell'esecuzione sarà la Sig.ra Nives Giacuzzo;
 18. di dare atto che il Comune provvederà con successivi atti ad assumere idoneo impegno di spesa per lo svolgimento del servizio in parola, ad avvenuta aggiudicazione del servizio, sulla base delle risultanze di gara;
 19. di dare atto che con successivo provvedimento di aggiudicazione del servizio il Comune impegnerà la somma di Euro 8.250,00 a titolo di incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113, comma 2, e che il 25% di tale somma, pari ad Euro 2.062,50 dovrà essere liquidata alla Provincia di Treviso entro 60 giorni naturali e consecutivi dall'aggiudicazione definitiva della procedura su formale richiesta della SUA.

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Eventuali allegati indicati nel testo

II RESPONSABILE
DURIGAN SONIA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.l.e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.