



COMUNE DI SERNAGLIA DELLA BATTAGLIA

Provincia di Treviso

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

ANNI 2019-2024

(articolo 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

PREMESSA

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2018, approvato con deliberazione del Consiglio n. 21 del 30/04/2019 ed al bilancio di previsione finanziario 2019-2021, approvato con deliberazione del Consiglio n. 51 del 29/12/2018, nelle risultanze assestate alla data del 12/07/2019, ultima variazione di bilancio approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 06/06/2019.

Il precedente Sindaco dott.ssa Sonia Fregolent risulta aver sottoscritto in data 25/03/2019 la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, la quale è stata regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: 6.191

1.2 Organi politici a seguito delle elezioni tenutasi in data 26 maggio 2019:

GIUNTA:

SINDACO	Villanova Mirco
VICESINDACO	Bortolini Gesù
ASSESSORE	Vanni Frezza
ASSESSORE	Balliana Paola
ASSESSORE	Antoniazzi Eleonora

CONSIGLIO COMUNALE:

SINDACO -Presidente del Consiglio	Villanova Mirco
Consigliere	Fregolent Sonia
Consigliere	Bortolini Gesù
Consigliere	Frezza Vanni
Consigliere	Signorotto Omar
Consigliere	Tonello Alice
Consigliere	Giotto Luciana
Consigliere	Balliana Paola
Consigliere	Bortoluzzi Enrico
Consigliere	Grotto Natale
Consigliere	Marsura Angela
Consigliere	Rosada Anna
Consigliere	Botton Fabio

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma:

Segretario Comunale: nr. 1 Segreteria convenzionata con il Comune di Miane

Posizioni organizzative: nr. 5

AREA N.1 AREA AMMINISTRATIVA Segreteria, Contratti, Affari Generali, Personale, Biblioteca/Cultura, Assistenza scolastica, Sport e tempo libero, Associazionismo, Gestione Associata Servizi Sociali

N.2 AREA SERVIZI ALLA POPOLAZIONE Anagrafe, Stato Civile, leva, Elettorale, Notificazioni, Gestione Associata Polizia Locale e coordinamento statistico.

N.3 CONTABILE Ragioneria, Economato, Tributi, Ced, Enti controllati, Farmacia
--

N.4 GESTIONE DEL TERRITORIO Urbanistica, Ecologia/ Ambiente, Attività produttive, Sportello Unico, gestione associata per il catasto

N.5 LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO Lavori Pubblici, Manutenzioni, patrimonio, espropri, Gestione Associata Protezione Civile

Totale personale dipendente al 31/12/2018: nr. 21

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è stato commissariato ai sensi degli artt. 141 e 143 del TUEL.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente NON ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis, o il riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-quater.

1.6 Situazione di contesto interno/esterno

Non si rilevano criticità di rilievo.

1.7. **Parametri obiettivi** per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL):

B1. TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO

COMUNE DI SERNAGLIA DELLA BATTAGLIA	Prov.	TV
-------------------------------------	-------	----

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
--	-----------------------------	--

1.8 Politica tributaria locale

1.8.1. IMU

Le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento risultano essere le seguenti:

Tipologia immobili	
Abitazione principale	Esente
Abitazione principale di lusso (cat. A1, A8, e A9) e pertinenze	0,40 %
Altri immobili	0,76%
Fabbricati rurali strumentali	esenti

Detrazione per abitazione principale € 200,00

1.8.2. ADDIZIONALE IRPEF

Aliquote addizionale IRPEF	
Aliquota unica	0,50%

1.8.3. PRELIEVI SUI RIFIUTI

Il servizio è interamente esternalizzato al Consiglio di Bacino Sinistra Piave

1.8.4. TASI

Le aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento risultano essere le seguenti:

Tipologia immobili	
Abitazione principale	Esente
Abitazione principale di lusso (cat. A1, A8, e A9) e pertinenze	0,13 %
Altri fabbricati e aree edificabili	0,13%
Fabbricati rurali strumentali	0,10%

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

	TREND STORICO		PROGRAMMAZIONE TRIENNALE (ASSESTATA)		
	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Prev. Assestata 2019	Prev. Assestata 2020	Prev. Assestata 2021
ENTRATE E SPESE PER TITOLI DI BILANCIO					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.887.792,00	2.004.269,00	1.919.710,00	1.919.310,00	1.919.310,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	176.750,74	247.427,59	297.088,00	202.500,00	202.500,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.273.493,75	1.024.299,13	1.097.700,00	1.036.411,00	898.261,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	849.700,58	1.250.847,71	851.170,00	1.724.489,00	822.610,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-
Titolo 6 - Accensione di prestiti	-	-	-	-	-
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	656.464,30	602.926,31	1.709.700,00	1.709.700,00	1.709.700,00
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione					
Fondo pluriennale vincolato	2.082.456,32	444.079,55			
TOTALE ENTRATE	6.926.657,69	5.573.849,29	5.875.368,00	6.592.410,00	5.552.381,00
Titolo 1 - Spese correnti	2.634.511,85	2.686.748,77	3.165.699,56	2.926.221,00	2.948.871,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	2.759.294,70	1.558.484,89	1.340.268,17	1.724.489,00	822.610,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	234.097,73	241.799,70	249.200,00	232.000,00	71.200,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	656.464,30	602.926,31	1.709.700,00	1.709.700,00	1.709.700,00
TOTALE SPESE	6.284.368,58	5.089.959,67	6.464.867,73	6.592.410,00	5.552.381,00

2.2 Equilibri di bilancio:

Si riportano nelle tabelle sottostanti gli equilibri di bilancio. Per uniformità e confrontabilità dei dati, si riportano esclusivamente gli esercizi 2018 (equilibri a consuntivo) e 2019 (equilibri a bilancio di previsione) e 2019 (equilibri in previsione assestati), in termini di equilibri.

Descrizione	Ultimo rendiconto approvato Esercizio 2018	Bilancio di previsione 2019/2021 Esercizio 2019	Bilancio esercizio assestato al 12/07/2019
F.P.V. parte corrente (+)	104.509,37	0,00	94.289,76
Entrate correnti (+)	3.275.995,72	3.314.498,00	3.314.498,00
Spese correnti (-)	2.686.748,77	3.065.298,00	3.165.699,56
<i>di cui fondo svalutazione crediti</i>		90.500,00	90.500,00
F.P.V. parte corrente SPESA (-)	94.289,76	0,00	0,00
Trasferimenti c/to capitale	0,00	0,00	0,00
Quote capitale amm.to mutui (-)	241.799,70	249.200,00	249.200,00
SOMMA FINALE	357.666,86	0,00	0,00
Utilizzo avanzo amm.ne per spese correnti (+)	12.109,00	0,00	6.111,80
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (+)	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte corrente destiante a investimento (-)	0,00	0,00	0,00
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata di prestiti (+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	369.775,86	0,00	0,00

Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)	594.671,21	0,00	66.930,00
F.P.V. parte investimenti (+)	339.570,18	0,00	422.168,17
Entrate di parte capitale (+)	1.250.847,71	669.280,00	851.170,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (-)	0,00	0,00	
Entrate per riduzioni attività finanziarie (-)	0,00	0,00	
Entrate correnti destinate a spese di investimento (-)	1.558.484,89	0,00	
Spese in conto capitale (-)	0,00	669.280,00	1.340.268,17
<i>di cui fondo svalutazione crediti</i>	0,00	0,00	
F.P.V. parte investimenti spesa (-)	422.168,17	0,00	
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	204.436,04	0,00	0,00

2.3 Quadro riassuntivo della gestione di competenza (consuntivo esercizio 2018):

Si riporta nella tabella sottostante la costituzione del risultato di competenza dell'esercizio 2018:

RISCONTRO RISULTATI DELLA GESTIONE	
Gestione di competenza	2018
SALDO GESTIONE COMPETENZA*	€ 39.810,07
Fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata	€ 444.079,55
Fondo pluriennale vincolato di spesa	€ 516.457,93
SALDO FPV	-€ 72.378,38
Gestione dei residui	
Maggiori residui attivi riaccertati (+)	€ -
Minori residui attivi riaccertati (-)	€ 3.061,54
Minori residui passivi riaccertati (+)	€ 61.670,99
SALDO GESTIONE RESIDUI	€ 58.609,45
Riepilogo	
SALDO GESTIONE COMPETENZA	€ 39.810,07
SALDO FPV	-€ 72.378,38
SALDO GESTIONE RESIDUI	€ 58.609,45
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO	€ 606.780,21
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	€ 1.442.669,16
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018	€ 2.075.490,51

Risultati della gestione finanziaria: fondo di cassa e risultato di amministrazione

GESTIONE DI COMPETENZA	2014	2015	2016	2017	2018
Fondo di cassa al 31.12	2.114.226,60	1.754.989,30	3.355.775,70	1.924.055,58	1.871.849,46
Totale residui attivi finali (+)	1.005.594,56	1.317.278,42	1.189.694,19	1.759.929,42	1.678.085,92
Totale residui passivi finali (-)	556.342,39	860.772,95	651.024,12	1.190.456,08	957.986,94
Fondo pluriennale vincolato spesa (-)	622.516,35	980.502,37	2.082.456,32	444.079,55	516.457,93
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE di cui	1.940.962,42	1.230.992,40	1.811.989,45	2.049.449,37	2.075.490,51
Parte vincolata	286.690,25	204.086,88	86.870,03	372.310,51	241.015,51
Parte accantonata	249.961,15	491.636,46	1.059.998,23	1.121.663,18	1.350.268,65
Parte destinata agli investimenti		136.083,82	90.893,28	75.089,35	97.430,49
Parte disponibile	1.404.311,02	399.185,24	574.227,91	480.386,33	386.775,86

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 06/06/2019 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari ad € € 1.597.874,48.

3. Pareggio di bilancio costituzionale.

Nell'annualità 2018 l'ente ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica, ed in particolare il saldo tra entrate e spese finali di cui all'art. 9 e seguenti della Legge n. 243/2012, così come declinati dall'art. 1 commi 465 e seguenti della Legge n. 232/2016 (legge di bilancio 2017) e dalla Legge n. 205/2017 (legge di bilancio 2018), e successivamente esplicitati con la Circolare MEF n. 25 del 03/10/2018.

Per il 2019 la verifica del rispetto degli equilibri va riferito esclusivamente al prospetto degli equilibri di bilancio. In sede di previsione, dato il pareggio generale del bilancio, tale rispetto è di per sé verificato. L'attività dell'Ente sarà quindi incentrata al monitoraggio di tutte le entrate e di tutte le spese al fine di rispettare l'equilibrio di competenza anche in sede consuntiva, come risultanti dal prospetto relativo agli equilibri di bilancio di cui all'allegato 10 al D.Lgs. 118/2011.

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo Esercizio 2019
Residuo debito finale	1.257.860,22	1.016.060,52	766.860,52
Popolazione Residente	6.176	6.191	6.191
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	203,67	201,93	123,87

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo Esercizio 2019
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,43 %	1,10 %	1,04 %

4.3 Ricorso agli strumenti di finanza derivati

L'ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

4.4 Anticipazioni di cassa:

Le anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della legge 350/2003, non costituiscono debito dell'ente, in quanto destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Ai sensi dell'art. 1 comma 906 della Legge 145/2018 (legge di bilancio 2019), è stato disposto l'innalzamento fino al 31/12/2019 da tre a quattro dodicesimi del limite massimo di ricorso degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al fine di agevolare il rispetto da parte degli enti locali stessi dei tempi di pagamento nelle transazioni commerciali (fino al 31/12/2018 il limite era di cinque dodicesimi).

Le disponibilità di cassa del Bilancio comunale hanno permesso di non dover beneficiare del ricorso alle anticipazioni di tesoreria. Anche l'attuale livello di liquidità consente di presumere che, in assenza di eventi straordinari, non sarà necessario ricorrere ad anticipazioni.

5. Situazione economico patrimoniale

5.1 Conto del patrimonio in sintesi. Anno 2018

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	260.997,32	Patrimonio netto di cui:	15.581.205,40
Immobilizzazioni materiali	19.290.493,73	<i>Fondo di dotazione</i>	-11.743.399,89
Immobilizzazioni finanziarie	6.142.709,77	<i>Riserve</i>	26.748.325,45
Rimanenze	0,00	<i>Risultato economico dell'esercizio</i>	276.279,84
Crediti	828.955,84	Fondo rischi ed oneri	453.059,41
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Trattamento fine rapporto	
Disponibilità liquide	1.885.184,05	Debiti	1.974.047,46
Ratei e Risconti attivi	15.383,19	Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	10.715.411,63
TOTALE	28.423.723,90	TOTALE	28.423.723,90

5.2. Conto economico in sintesi. Anno 2018

CONTO ECONOMICO	2018
RISULTATO DELLA GESTIONE (differenza tra componenti positivi e negativi della gestione)	-€ 206.371,05
RISULTATO DELLA GESTIONE DERIVANTE DA ATTIVITA' FINANZIARIA	€ 359.222,52
RETTIFICHE di attività finanziarie	
RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA	€ 185.819,22
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	€ 338.671,39
IMPOSTE	€ 62.391,55
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	€ 276.279,84

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio

DESCRIZIONE	Importi riconosciuti e finanziati nel 2018	Importi riconosciuti e finanziati nel 2019 alla data odierna
Sentenze esecutive	0,00	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00
Ricapitalizzazione	0,00	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00	0,00
Acquisizione di beni e servizi	0,00	0,00

Alla data della presente relazione non esistono debiti fuori bilancio da riconoscere.

6. Spesa per il personale

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019	Preventivo 2020	Preventivo 2021
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)	843.484,97	843.484,97	843.484,97	843.484,97	843.484,97
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	797.234,26	768.180,87	747.833,01	745.783,01	742.833,01
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI

PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Attività di controllo

Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Attività giurisdizionale

Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'Ente non è stato oggetto di sentenze.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'Ente non è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

Parte IV - Società partecipate.

Relativamente alle società che risultano controllate, collegate e partecipate alla data di inizio mandato, si rimanda alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 29/12/2018 di approvazione dell'atto ricognitivo sulla base delle Linee Guida MEF - Corte dei Conti del 23/11/2018, qui si riporta la quota di partecipazione delle società partecipate indirettamente. Con riferimento alle partecipazioni societarie si evidenzia l'obbligo, previsto dall'armonizzazione contabile di cui al D.Lgs.118/2011, di redigere il bilancio consolidato entro il 30 settembre 2019

DENOMINAZIONE SOCIETA' PARTECIPATA	QUOTA PARTECIPAZIONE
ALTO TREVIGIANO SERVIZI SRL	1,6632
ASCO HOLDING SPA	2,20
GAL ALTA MARCA TREVIGIANA SOC. CONS. A R.L.	1,36
FARMACIA COMUNALE FALZE' DI PIAVE SRL IN LIQUIDAZIONE	52

CONCLUSIONI

Sulla base delle risultanze complessive della presente relazione, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, la situazione finanziaria e patrimoniale dell'Ente, vista in un'ottica complessiva e sulla base dei dati riportati, non presenta dati di squilibrio emergenti né criticità strutturali tali da richiedere interventi con carattere d'urgenza. Eventuali valutazioni prospettive e tendenziali con possibili provvedimenti e/o correttivi, saranno valutati ed eventualmente adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione.

Sernaglia della Battaglia, 15 luglio 2019

IL SINDACO



Villanova Mirco