



# COMUNE DI QUARTO D'ALTINO

CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 33 del 30-09-2022

Adunanza Ordinaria di Prima Convocazione - Seduta Pubblica

### OGGETTO

APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2021 DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI QUARTO D'ALTINO AI SENSI DELL'ART. 151 DEL TUEL D.LGS. N.267/2000

L'anno **duemilaventidue** addì **trenta** del mese di **settembre** alle ore **18:30**, nella Residenza Comunale per determinazione del Presidente si è riunito il Consiglio Comunale. Sono presenti per la trattazione dell'argomento in oggetto:

GROSSO CLAUDIO	Presente
GASPARINI CRISTINA	Presente
MORETTO GIULIA	Presente
BORGA STEFANIA	Presente
BAGGIO MATTEO	Presente
Mazzon Celestino	Presente
Toniolo Mirco	Presente
Marcassa Mauro	Presente
CEOLIN PIERGIORGIO	Assente
PAGNIN CATERINA	Presente
GIOMO RAFFAELA	Presente
SAVERINO GIUSEPPE	Presente
Baldoni Cristina	Assente

Assiste alla seduta Pontini Claudio nella sua qualità di Segretario Generale. Marcassa Mauro nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e, previa designazione a scrutatori dei Consiglieri:

BAGGIO MATTEO

SAVERINO GIUSEPPE

invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato compreso nell'odierna adunanza.

## II CONSIGLIO COMUNALE

**PRESIDENTE:** *Passiamo quindi al punto 2 dell'ordine del giorno. La parola al dottor Gasparello per la spiegazione.*

**Dottor GASPARELLO:** *Buonasera. Il bilancio consolidato è una imposizione normativa stabilita dall'articolo 151 del TUEL, nonché dal decreto legislativo n. 118/2011. Deve essere approvato entro il 30 settembre di ogni anno mediante l'aggregazione dei bilanci di esercizio delle partecipazioni del Comune di Quarto d'Altino ricomprese nel perimetro di consolidamento. Il perimetro è stato determinato con delibera di Giunta, deve rappresentare la situazione economica, patrimoniale e finanziaria complessiva del Comune di Quarto d'Altino con le proprie partecipazioni.*

*Il Comune detiene tre partecipazioni in Piave Servizi con il 3,52 per cento, in Actv con lo 0,125 per cento e in Veritas spa con lo 0,0433 per cento. Queste società possono essere incluse in base a parametri e criteri stabiliti nella norma e non si fa altro che fare una fotografia al 31 dicembre dell'anno precedente, quindi il 31 dicembre 2021, si fotografa quello che è lo stato patrimoniale e il conto economico del Comune di Quarto d'Altino a cui sommiamo, in proporzione, le partecipazioni, la quota dello stato patrimoniale e del conto economico delle tre società che in questo caso il Comune di Quarto d'Altino detiene quote. La costruzione del bilancio consolidato è un'operazione quindi contabili, ragionieristica: devono essere sommate al bilancio del nostro Comune le quote – dicevo – in proporzione delle società con tutte quante le voci complessive. In questo modo viene redatto un bilancio aggregato che rappresenta quindi la somma di tutti quanti i bilanci, ed è necessario per avere una visione complessiva della situazione patrimoniale, reddituale del Comune di Quarto d'Altino. Per esempio il patrimonio netto di Quarto d'Altino da solo sarebbe di 38.588.000 euro, se invece consideriamo il bilancio consolidato è di 38.640.000 euro, quindi 50.000 euro in più.*

*Complessivamente rispetto al 2020 abbiamo avuto un incremento del patrimonio netto di 1.124.000 euro. Quindi sono tre società solide e senza debiti particolari, in cui il Comune detiene una partecipazione da diversi anni e presumibilmente l'Amministrazione continuerà a detenerla ancora nei prossimi, salvo diverse decisioni.*

*I bilanci sono già stati approvati dal Comune di Quarto d'Altino e dalle rispettive società, quindi non si fa altro, in questo momento, di aggregarli e di considerarli complessivamente assieme. È stato ottenuto il parere favorevole del revisore dei conti, il quale ha espresso la propria relazione, acquisita ai dati del Comune il 19 settembre ed è stata trasmessa a tutti quanti i consiglieri.*

*Se ci sono domande tecniche, sono a disposizione.*

**PRESIDENTE:** *Apriamo il dibattito. Ci sono interventi? Consigliera Pagnin, prego.*

**Consigliera PAGNIN:** *In merito alle partecipazioni vorrei capire se poi ovviamente il Comune è parte del consiglio d'amministrazione in qualche modo, partecipa alle sedute o meno di questi enti.*

**Dottor GASPARELLO:** *Il Comune detiene delle partecipazioni, quindi ha in tasca delle azioni di queste società, viene invitato alle assemblee degli azionisti e può partecipare come ogni altro azionista chiaramente. Non fa parte del consiglio d'amministrazione, no. È un semplice azionista.*

**PRESIDENTE:** *Altri interventi? Passiamo alle dichiarazioni di voto.*

**Consigliera PAGNIN:** *Su questo punto noi ci asteniamo, lasciamo a voi la decisione. Crediamo che essere parte, fruitori e clienti allo stesso tempo ed essere azionista all'interno delle partecipate pensiamo potesse essere un'occasione per ottenere dei vantaggi maggiori con delle convenzioni o comunque la possibilità di avere maggiori servizi nei trasporti, soprattutto in questo periodo così difficile per le famiglie in cui il trasporto pubblico può essere una soluzione. Quindi quello che auspichiamo è che si possa poi nel tempo avere in queste partecipate anche la possibilità di avere un'interlocuzione che ci porti a ottenere più servizi per i cittadini.*

Dopodichè;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42, prevedendo nello specifico, ai commi 1 e 2 dell'art. 11-bis, così come introdotti dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, che:
  1. *Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4, tenendo conto che ai fini dell'inclusione nello stesso dev'essere preso in considerazione qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata;*
  2. *Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*
    - a) *la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*
    - b) *la relazione del collegio dei revisori dei conti.*
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., in materia di Consolidato, ha altresì ribadito:
  - *al comma 4 dell'art. 147-quater che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;*
  - *al comma 5 dello stesso art. 147-quater che le disposizioni di tale articolo non si applichino alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;*
  - *al comma 8 dell'art. 151 che entro il 30 settembre l'ente approvi il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;*
  - *all'articolo 233-bis che il bilancio consolidato di gruppo sia predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni mentre il bilancio consolidato sia redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del medesimo decreto;*

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 25.03.2021 con la quale si è provveduto ad approvare il Bilancio Triennale 2021-2023;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 22.10.2020 con il quale è stato presentato ed approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023 e la successiva deliberazione n. 5 del 25.03.2021 con la quale è stata approvata la sua nota di aggiornamento;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 19.05.2022 con la quale si è provveduto ad approvare il Rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2021;
- i bilanci consuntivi anno 2021, approvati ciascuno dal proprio organo sociale competente, delle società Piave Servizi S.p.A., Veritas S.p.A. ed A.C.T.V. S.p.A. ricomprese nel perimetro di consolidamento del nostro Ente;

Visto il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al DLgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato affinché lo stesso rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate, consentendo di:

- a) *“sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*
- b) *attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*
- c) *ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico”;*

Precisato che il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica deve risultare strutturato con le modalità di seguito riportate:

- composizione individuata in conto economico, stato patrimoniale e relazione sulla gestione comprendente la nota integrativa e i relativi allegati;
- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre 2021;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente;

Ribadito che, ai sensi dell'art. 151 comma 8 del D.Lgs. 267/2000, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento e che, ai fini della sua redazione, occorre preliminarmente individuare gli enti strumentali, le aziende e le società controllate e partecipate che compongono il gruppo amministrazione pubblica e quelle che vengono comprese nel bilancio consolidato (area di consolidamento);

Reso noto che l'art. 9, comma 1-quinques, del D.L. n. 113/2016, così come modificato dall'art. 3-ter della Legge n. 113 del 06.08.2021 di conversione del D.L. n. 80/2021, statuisce testualmente che *“In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento*

*ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. Gli enti di cui ai precedenti periodi possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica, inclusi i servizi, e del settore sociale, nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente in materia."*

Dato atto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 21.07.2022, avente ad oggetto *"Individuazione degli Enti e delle Società da ricomprendere nel Gruppo "Comune di Quarto d'Altino" e nel Perimetro di Consolidamento. Linee guida per la redazione del Bilancio Consolidato 2021"*, ai fini della redazione del bilancio consolidato per l'anno 2021, sono stati preliminarmente individuati gli Enti, le aziende e le società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica e quelle che vengono comprese nel Perimetro di Consolidamento, come da allegato alla deliberazione in menzione;

Rilevato che dalle risultanze dell'attività di ricognizione della partecipazione azionaria rilevante al fine della redazione del Bilancio Consolidato del nostro Ente esplicitata nella summenzionata Deliberazione di Giunta Comunale, sulla base delle caratteristiche istituzionali, dei rapporti operativi e delle dimensioni contabili al 31.12.2021, risultano ricompresi sia nel Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Quarto d'Altino che nel perimetro di consolidamento dello stesso, le seguenti società partecipate:

- PIAVE SERVIZI SPA con una percentuale di partecipazione del 3,526%;
- A.C.T.V. SPA con una percentuale di partecipazione dello 0,125%;
- VERITAS SPA con una percentuale di partecipazione dello 0,043398%;

le quali società devono quindi essere valorizzate al fine di procedere alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2021;

Atteso che le operazioni di consolidamento, ai sensi del summenzionato D.Lgs. 118/2011, possono avvenire attraverso due possibili modalità:

- applicando il cd. *metodo integrale*, ossia per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali e delle società controllate, nei casi in cui l'ente eserciti un ruolo di controllo e/o di capogruppo (es. partecipate al 100%);
- applicando il cd. *metodo proporzionale*, ossia per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate, nei casi in cui il Comune detiene una quota di partecipazione minoritaria e non può esercitare un ruolo di controllo;

Dato atto che si è proceduto alla verifica dell'uniformità dei bilanci delle società sopra elencate (uniformità temporale, formale e sostanziale) ed a valutare i casi in cui apportare le opportune rettifiche ovvero conservare criteri difformi in quanto più idonei a realizzare l'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta del bilancio consolidato, procedendo con applicazione del metodo proporzionale e con le modalità dettagliate nella *"Relazione sulla gestione e Nota Integrativa"*;

Atteso che con deliberazione di Giunta Comunale n. 113 del 15.09.2022 l'Ente ha provveduto ad approvare gli schemi del Bilancio Consolidato anno 2021 del "Gruppo amministrazione pubblica Comune di Quarto d'Altino" e la relazione sulla gestione comprendente la nota integrativa;

Acquisito il parere favorevole del Revisore Unico del Conto (prot. 12996 del 19.09.2022), rilasciato in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 239 titolato "Funzioni dell'Organo di Revisione", comma 1, lettera b, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000, dal Responsabile dell'Area Economica;

Visti, altresì, i seguenti atti normativi:

- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 avente ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" così come modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014;

Con n. 8 voti a favore, nessun voto contrario, n. 3 astenuti (Pagnin, Giomo e Saverino) espressi in modo palese per alzata di mano;

### **DELIBERA**

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, il Bilancio Consolidato con riferimento all'esercizio 2021, composto dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato, e dalla relazione sulla gestione consolidata comprendente anche la nota integrativa;
2. Di dare atto che è stata acquisita la relazione del Revisore Unico del Conto, espressa con verbale n. 30 del 16/09/2022 e rilasciata in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 239 titolato "Funzioni dell'Organo di Revisione", comma 1, lettera b, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
3. Di dare altresì atto che è stato individuato quale metodo di consolidamento quello proporzionale con applicazione della quota di partecipazione ai dati iscritti nei bilanci della società sopra elencate;
4. Di pubblicare sul sito dell'Ente, alla sezione "*Amministrazione Trasparente*" il Bilancio Consolidato esercizio 2021, comprensivo degli allegati e di trasmetterlo alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP) entro trenta giorni dall'avvenuta approvazione;

Inoltre il Consiglio Comunale, stante l'urgenza di provvedere al fine di rispettare il termine del 30 settembre normativamente prescritto per l'approvazione del presente documento contabile, con la seguente votazione resa nelle forme di Legge:

Voti favorevoli: n. 8, voti contrari: nessuno, astenuti: n. 3 (Pagnin, Giomo, Saverino)

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
**n. 33 del 30-09-2022**

**O G G E T T O**

APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2021 DEL GRUPPO  
AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI QUARTO D'ALTINO AI SENSI DELL'ART. 151 DEL  
TUEL D.LGS. N.267/2000

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente  
**Marcassa Mauro**

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005)

Il Segretario Generale  
**Pontini Claudio**

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005)