



# COMUNE DI SAN STINO DI LIVENZA

Città Metropolitana di Venezia

## DETERMINAZIONE N. 717 DEL 29-12-2022

SERVIZIO AMMINISTRATIVO - CONTABILE

OGGETTO	<b>Affidamento in concessione dei servizi in materia di pubbliche affissioni, di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone per le aree e spazi mercatali e di riscossione coattiva delle entrate tributarie e delle altre entrate comunali per il periodo 01.07.2023 - 30.06.2029 - CIG</b>
---------	--

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**RICHIAMATA** la deliberazione del Consiglio comunale n. 39 del 28.12.2021 avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024 (art. 170. comma 1, D.Lgs. 267/2000)";

**PRESO ATTO** che all'interno del D.U.P., nella sezione relativa al programma biennale di acquisti dei beni e servizi, è prevista la concessione del servizio per la gestione del servizio di pubbliche affissioni, di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone per le aree di spazi mercatali e del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e delle altre entrate comunali;

**CONSIDERATO** che per l'acquisizione dei servizi in oggetto è necessario individuare idoneo operatore economico nel rispetto del D.Lgs. 50/2016, avvalendosi della Centrale Unica di Committenza Caorle – San Stino di Livenza ai sensi degli artt. 37 e 38 di detto decreto e che l'affidamento dei servizi avverrà tramite unica procedura di gara per entrambe le amministrazioni aderenti alla C.U.C., suddividendo la stessa in due lotti, uno riguardante il Comune di Caorle e l'altro il Comune di San Stino di Livenza, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 trattandosi di lotti funzionali ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. qq) del decreto citato, con facoltà per le ditte partecipanti di concorrere per un unico lotto o per entrambi;

**VISTO** l'art. 52, comma 5, del D.Lgs 446/97, il quale stabilisce che le attività di accertamento e riscossione dei tributi e delle altre entrate possono essere affidate nel rispetto delle vigenti normative dell'Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

**VISTO** il Decreto del Ministero delle Finanze n. 101 del 13.04.2022 avente ad oggetto "Regolamento relativo alla definizione dei criteri di iscrizione obbligatoria in sezione separata dell'albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento e di riscossione dei tributi e delle altre entrate delle province e dei comuni, per i soggetti che svolgono esclusivamente le funzioni e le attività di supporto propedeutiche all'accertamento e alla riscossione delle entrate degli enti locali e delle società da essi partecipate";

**VISTO** l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, il quale stabilisce, al comma 2, che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**VISTO** l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 il quale prevede che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**CONSIDERATO** che la concessione dei servizi sopra indicati consiste nell'affidamento della gestione degli stessi in favore di un operatore economico qualificato, riconoscendo come corrispettivo unicamente il diritto a gestire i servizi e a ottenere una quota (aggio) degli incassi derivanti dai tributi affidati, senza la previsione di contributi pubblici ovvero il riconoscimento di diritti di godimento su beni immobili nella disponibilità dell'amministrazione o di altre garanzie o forme di finanziamento a carico della pubblica amministrazione;

**RILEVATO** inoltre che il concessionario si assume il rischio operativo legato alla gestione dei servizi, come definito dall'art. 3, comma 1, lettera zz), del D.Lgs 50/2016;

**STABILITO** che, per la partecipazione alla gara, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

- a) iscrizione al registro della C.C.I.A.A. ed iscrizione riservata alle società che svolgono servizi di riscossione di cui all'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 446 del 15/12/1997;
- b) capacità economico-finanziaria: fatturato minimo annuo per ciascuno degli esercizi 2019-2020-2021 di €. 130.000,00 IVA esclusa e, specificatamente per il settore di attività di oggetto dell'appalto, un fatturato annuo di €. 65.000,00;
- c) capacità tecniche e professionali: aver effettuato, con esito positivo, nell'arco del triennio antecedente la pubblicazione del bando relativo alla presente procedura, anche in modo non continuativo, servizi analoghi a quelli oggetto della presente gara, in almeno due Comuni di classe IV o inferiori come da art. 2 del D.lgs. 507/1993 (vedere ora L. 160/2019 art. 1 commi 826/827-841/842);

**RICHIAMATO** l'art. 164 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che "alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II, del presente codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione";

**RICHIAMATO** l'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, il quale definisce il valore della concessione come "il fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi";

**RILEVATO** che il valore della concessione per il periodo di anni 6 è stato stimato, a norma dell'art. 167, del D.Lgs 50/2016 sopra richiamato, sulla base degli incassi lordi dei servizi analoghi nel quinquennio precedente (2017 – 2021), nonché dell'aggio massimo fissato come base d'asta, in € 492.000,00;

**TENUTO CONTO** che in base all'art. 35, comma 1, lett. a), del D.Lgs 50/2016 la soglia di rilevanza comunitaria per le concessioni è di € 5.382.000,00;

**RITENUTO**, conseguentemente, di procedere all'affidamento della concessione dei servizi in esame mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, tenendo conto che l'art. 36, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, stabilisce che, nel caso di contratti sotto soglia, nell'ipotesi di ricorso alle procedure ordinarie, nel rispetto dei principi dell'art. 79, i termini stabiliti nell'articolo 60 possono essere ridotti fino alla metà;

**VISTO** il capitolato speciale relativo alla concessione dei servizi in oggetto, allegato alla presente determinazione per formarne parte integrante (allegato n. 1);

**RITENUTO** opportuno stabilire che l'entità della garanzia definitiva sia commisurata al minimo annuo garantito offerto in sede di gara, in quanto elemento a effettiva tutela degli interessi del Comune relativamente al rapporto tra attività del concessionario e gettito delle entrate ad esso affidate;

**RITENUTO** di procedere all'aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

**RITENUTO** conseguentemente di approvare i criteri di aggiudicazione di cui all'allegato n. 2 alla presente determinazione;

**RITENUTO**, per quanto riguarda lo svolgimento della gara d'appalto, essendo la stessa da svolgersi da parte della C.U.C. Caorle – San Stino di Livenza, di demandare a quest'ultima la predisposizione di tutti gli atti di gara e l'attuazione di tutte le forme di pubblicità previste dal D.Lgs. 50/2016;

**DATO ATTO** che, in ordine al presente provvedimento, non sussiste situazione di conflitto di interessi né in capo al responsabile del procedimento, né in capo ai soggetti che sottoscrivono a vario titolo il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo a detto procedimento;

**ATTESTATA**, con la sottoscrizione del presente provvedimento, la regolarità tecnica del presente atto nonché la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147-bis del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali – D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni, dando atto che la copertura finanziaria della spesa, viene attestata da parte del responsabile del servizio finanziario;

**RICHIAMATO** il Decreto Sindacale n. 8 del 31.12.2021 di conferimento di posizione organizzativa nonché di Responsabile del Servizio Amministrativo-contabile e attesa, pertanto, la competenza per materia della sottoscritta ad assumere atti a contenuto gestionale nel procedimento in esame ai sensi dell'art. 109, comma 2 del D.Lgs. 267/2000;

#### **VISTE**

- la delibera di Consiglio Comunale n. 41 in data 28.12.2021, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2022-2024;
- la delibera di Giunta Comunale n. 1 in data 17.01.2022, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022-2024 e disposta l'assegnazione delle risorse ai responsabili di servizio;

### **DETERMINA**

1. di approvare il capitolato speciale d'appalto, costituente l'allegato n. 1 alla presente determinazione, per l'affidamento in concessione del servizio di pubbliche affissioni, di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone per le aree di spazi mercatali e del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e delle altre entrate per il periodo 01.07.2023- – 30.06.2029, portante un valore complessivo, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, di € 492.000,00, come in premessa indicato;
2. di stabilire che la gara per la concessione dei servizi di cui al punto 1), ai sensi dell'art. 164 del D.Lgs. 50/2016 dovrà essere espletata mediante la procedura aperta di cui all'art. 60 del medesimo decreto, tenendo conto che l'art. 36, comma 9, dello stesso stabilisce che, nel caso di contratti sotto soglia, nell'ipotesi di ricorso alle procedure ordinarie, nel rispetto dei principi dell'art. 79, i termini stabiliti nell'articolo 60 possono essere ridotti fino alla metà;
3. di stabilire che, per la partecipazione alla gara, gli operatori economici dovranno possedere i seguenti requisiti:
  - a. iscrizione al registro della C.C.I.A.A. ed iscrizione riservata alle società che svolgono servizi di riscossione di cui all'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 446 del 15/12/1997;
  - b. capacità economico-finanziaria: fatturato minimo annuo per ciascuno degli esercizi 2019-2020-2021 di €. 130.000,00 IVA esclusa e, specificatamente per il settore di attività di oggetto dell'appalto, un fatturato annuo di €. 65.000,00;
  - c. capacità tecniche e professionali: aver effettuato, con esito positivo, nell'arco del triennio antecedente la pubblicazione del bando relativo alla presente procedura, anche in modo non continuativo, servizi analoghi a quelli oggetto della presente gara, in almeno due Comuni di classe IV o inferiori come da art. 2 del D.lgs. 507/1993 (vedere ora L. 160/2019 art. 1 commi 826/827-841/842);
4. di stabilire che la gara dovrà essere aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, individuando il soggetto aggiudicatario sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo stabilendo, altresì, che per quanto riguarda gli elementi quantitativi il punteggio sarà attribuito mediante interpolazione lineare come riportato al punto IV "La valutazione degli elementi quantitativi" della linea guida ANAC n. 2 approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21.09.2016 mentre per la

valutazione degli elementi qualitativi la determinazione del punteggio avverrà mediante attribuzione discrezionale di un coefficiente (da moltiplicare poi per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio), variabile da zero a uno, da parte di ciascun commissario di gara e con le modalità riportate al punto V “La valutazione degli elementi qualitativi; i criteri motivazionali” e successivamente formata la graduatoria in base al metodo aggregativo compensatore previsto al punto VI “La formazione della graduatoria” della linea guida n. 2 sopra richiamata;

5. di approvare i criteri di aggiudicazione di cui all'allegato n. 2 alla presente determinazione;
6. di dare atto che alla gara provvederà la C.U.C. Caorle – San Stino di Livenza tramite unica procedura composta di due lotti, uno per il Comune di Caorle e l'altro per il Comune di San Stino di Livenza, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016;
7. di dare atto che la spesa per riconoscere alla ditta aggiudicataria l'aggio spettante ai sensi di gara rientra negli stanziamenti di bilancio per gli esercizi 2023 e 2024 mentre, per gli esercizi successivi, vi è l'impegno del Consiglio comunale a inserire nei futuri bilanci idoneo stanziamento;
8. di trasmettere il presente atto alla C.U.C. Caorle – San Stino di Livenza demandando alla stessa tutte le attività relative alla gara d'appalto incluse le pubblicazioni obbligatorie previste dal D.Lgs. 50/2016.

Il Responsabile del servizio  
Pasquon Stefania

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Determinazione n. 717 del 29-12-2022 - COMUNE DI SAN STINO DI LIVENZA	Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. 82/2005 e successive modificazioni)
---	---