



COMUNE DI CARCERI

35040 - PROVINCIA DI PADOVA

codice fiscale: 82002210282 - Partita Iva: 02031710284

tel.: 0429.619835
fax: 0429.619787

| | |
|--|--|
| DETERMINAZIONE n. 18 Del 28-05-2021 | SERIE GENERALE n. 71 Del 28-05-2021 |
|--|--|

CIG.: 8759443907

Oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELL'ICI, E ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA IMU E TASI OLTRE ALLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DEGLI ATTI DI GARA.CIG: 8759443907

LA RESPONSABILE DELLA 1^A U.O.

Richiamato il Decreto di nomina datato 07/01/2021 relativo al conferimento delle Posizioni Organizzative;

Premesso :

-che con la deliberazione n.ro 69 del 18/12/2020 la Giunta Comunale ha ritenuto di esternalizzare l'accertamento e la riscossione coattiva delle entrate comunali tributarie (ICI, IMU,TASI,) e patrimoniali,compresa la riscossione coattiva delle sanzioni al codice della strada mediante concessione ad uno dei soggetti iscritti all'Albo per l'accertamento e riscossione delle entrate degli enti locali, istituito presso il Ministero dell'economia e delle finanze di cui all'art. 53 del D. Lgs.vo 446/1997;

Atteso che occorre dare avvio alla procedura per la selezione dell'operatore economico a cui affidare in concessione il servizio di **RISCOSSIONE COATTIVA DELL'ICI, E ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA IMU E TASI OLTRE ALLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA** e alle entrate patrimoniali minori (nel caso in cui l'Amministrazione intenda avvalersene) per un periodo di anni 5 (cinque) rinnovabile di ulteriori anni 5 (cinque) previo esercizio del diritto di opzione alle medesime condizioni contrattuali;

Visto:

- il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 "Codice dei Contratti" ed in particolare: - l'art. 164 comma 2 del D. Lgs. 50/20116 e smi : *Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi, si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e II, del presente Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione*";

- l'art 30 " Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni";
- l'art 35- "Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti";
- l'art 32 "Fasi delle procedure di affidamento";
- l'art 36-"Contratti sotto soglia";
- l'art 80- "Motivi di esclusione";
- l'art 29 – "Principi in materia di trasparenza";

Vista la Legge 120/2020 di conversione in legge con modificazioni del D.L. 76/2020 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (decreto semplificazioni);

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, che:

- il contratto ha ad oggetto l'affidamento in concessione del servizio di **RISCOSSIONE COATTIVA DELL'ICI, E ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA IMU E TASI OLTRE ALLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA del Comune di Carceri** e delle entrate patrimoniali minori (qualora l'Amministrazione intenda avvalersene);

- Il valore della concessione, quale compenso da erogarsi al concessionario, stimato in base al disposto dell'articolo 167 del D.lgs. 50/2016 è presunto in € **429.300,00 (quattrocentoventinovemilatrecento//00)** oltre ad IVA (ove dovuta) riferito all'intero al periodo quinquennale di durata.

- E' prevista la facoltà di proroga tecnica (nelle more dell'individuazione del nuovo concessionario) per un periodo massimo di sei mesi per un importo presunto di euro **19.500,00 IVA esclusa**;

- E' prevista altresì la facoltà di esercitare il diritto di opzione alle medesime condizioni contrattuali per un ulteriore periodo di cinque anni (valore stimato proroga euro **195.000,00 IVA esclusa**;

- ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato della concessione (**euro 643.800,00 IVA esclusa**) risulta inferiore alla soglia comunitaria stabilita per le concessioni di servizi;

- non si provvederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi di interferenza, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.lgs. n. 81/2008, ed è stimato zero l'importo degli oneri di sicurezza;

Ritenuto pertanto, visti gli art. 35 comma 1 lett. a), art. 36 comma 9, 164 e seguenti del D. Lgs. 50/2016:

- di procedere all'individuazione dell'operatore economico a cui affidare la concessione del servizio in oggetto tramite procedura aperta sotto soglia, considerato che le ragioni alla base della scelta di tale sistema di affidamento sono da rinvenire nel fatto che la procedura aperta, quale ordinario sistema di affidamento delle forniture/servizi in alternativa alla procedura ristretta, è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell'amministrazione, assicurando inoltre tempi procedurali più ridotti rispetto alla procedura ristretta, caratterizzata dalla fase di preselezione e dalla successiva fase di aggiudicazione;

- di selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

- di dare atto che le clausole negoziali essenziali sono contenute negli atti di gara, parte integrante della presente determinazione;

- che la gara, ai sensi dell'art. 40 del D.lgs. 50/2016, verrà effettuata tramite la piattaforma telematica MEPA;

Visti i sottoelencati documenti di gara, che, insieme con le disposizioni contenute nella presente determinazione a contrarre, disciplinano la procedura:

1. Capitolato speciale
2. Bando di gara
3. Disciplinare di gara CON ALLEGATA la modulistica per l'OFFERTA costituita da
 - a. Documento di Gara Unico Europeo – DGUE (*ALLEGATO 1*)
 - b. Offerta Economica (*ALLEGATO OE*)
4. bozza di contratto
5. domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative

Stabilito altresì che:

- la concessione verrà aggiudicata anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;

- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;
- il termine di ricezione delle offerte è fissato in minimo 35 giorni , ai sensi degli artt. 60 comma 1 del D.lgs 50/2016 e tenuto conto di quanto previsto dall'art 79 del medesimo Decreto;

Dato atto che il Codice Identificativo di Gara (CIG) che è stato richiesto dalla stessa Stazione Appaltante è – CIG **8759443907**;

Richiamata la determinazione 1^ U.O. n. 7 sg. N. 49 del 20/04/2021 con la quale si è determinato di:

- di nominare la Sig.ra SANDRA MENIN cat. C4 1^U.O. Area Amministrativa / Contabile a Responsabile Unico del Procedimento per la procedura di gara relativa alla presente concessione;
- In considerazione della particolare complessità e specificità della concessione del servizio in oggetto, che richiedano necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche, il RUP si avvale dell'assistenza dell'Avv.Giovanni Ferasin di Vicenza a supporto dell'intera procedura ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;

Acquisite le dichiarazioni del RUP e dell'Assistente del RUP in ordine alla insussistenza di cause di conflitto di interesse;

Preso Atto del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;

Considerato pertanto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 *"...I bandi e gli avvisi sono pubblicati sul profilo del committente della stazione appaltante, e sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso ANAC di cui all'art. 73 comma 4, con gli effetti previsti dal comma 5 del citato articolo. Fino alla data di cui all'art. 73 comma 4, per gli effetti giuridici connessi alla pubblicazione, gli avvisi e i bandi per i contratti relativi a lavori e per i contratti relativi a... forniture e servizi sono pubblicati anche sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici..."*;

Ritenuto pertanto di procedere alla pubblicazione del bando e degli avvisi di gara, nel rispetto delle prescrizioni previste dagli artt. 36 comma 9 del D. Lgs.vo 50/2016 e 1, comma 2 lett. b) e 2, commi 3 e 6 del D.M. 2/12/2016 e precisamente:

- pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)- serie speciale relativa ai contratti pubblici;
- pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n.20;
- pubblicazione su un quotidiano a diffusione nazionale e su un quotidiano a diffusione locale;
- pubblicazione sul profilo del committente della stazione appaltante;

Ritenuto di non potere procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

Richiamata:

- la deliberazione n. 06 del 18/03/2021-, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 - del 18/03/2021, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023;

Visti:

- il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D. Lgs n. 18/2011;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Decreto Legislativo 50/2016;
- Le linee guida n. 3 relative alla nomina del RUP e n. 4 relative alla procedure di affidamento sotto soglia;

DETERMINA

Di approvare integralmente la premessa;

Di indire una gara aperta sotto soglia, ai sensi degli artt. 36 comma 9, e art 164 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento in CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELL'ICI, e PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA IMU E TASI OLTRE ALLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA, svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma TELEMATICA MEPA;

Di approvare i seguenti documenti di gara:

1. Capitolato speciale
2. Bando di gara
3. Disciplinare di gara CON ALLEGATA la modulistica per l'OFFERTA costituita da
 - a. Documento di Gara Unico Europeo – DGUE (*ALLEGATO 1*)
 - b. Offerta Economica (*ALLEGATO OE*)
4. bozza di contratto;
5. domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative.

allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è la rag. Sandra Menin, Istruttore Amm.vo resp. procedimento Ufficio Tributi del Comune di Carceri, la quale, per la particolare complessità della presente concessione, sarà supportata per l'intera procedura dall'Avv. Ferasin Giovanni dello Studio Casa & Associati di Vicenza;

Di stabilire , come risulta dalla sopra elencata documentazione, che:

- l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, (offerta tecnica punti 80, offerta economica punti 20) come stabilito nel disciplinare di gara;
- si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'Amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto (art.95 co.12 D.Lgs.50/2016);

Di dare seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione del contratto;

Di dare pubblicità al bando di gara, ai sensi del Decreto MIT del 2 dicembre 2016 al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e di adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, attraverso la pubblicazione:

- sulla GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica)
- all'albo pretorio online del Comune, –
- sul sito del MIT; –
- sulla piattaforma telematica MEPA
- su un quotidiano locale
- su un quotidiano nazionale;

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

Di dare atto che la scelta dell'operatore cui affidare il servizio in oggetto sarà effettuata da apposita Commissione che sarà successivamente nominata con determinazione dello scrivente Responsabile di Settore;

Di dare atto che la concessione di cui trattasi ha un valore complessivo presunto determinato ai sensi dell'art.167 del D.Lgs. 50/2016 pari ad euro 429.300,00 IVA ESCLUSA, riferito all'intero periodo quinquennale di durata;

È previsto a favore del comune l'esercizio del diritto di opzione, alle medesime condizioni contrattuali, per ulteriori 5 anni;

- E' prevista la facoltà di proroga tecnica (nelle more dell'individuazione del nuovo concessionario) per un periodo massimo di sei mesi per un importo presunto di euro 19.500,00 IVA esclusa;

Ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato della concessione comprensivo della facoltà di proroga tecnica (max sei mesi) ed esercizio del diritto di opzione per un eventuale ulteriore periodo di 5 (cinque) anni alle medesime condizioni contrattuali, è pari ad euro 643.800,00 al netto di IVA;

Di impegnare all'int. 01.11.1.03.02.05.000 cap. 1043/1 "Spese funzionamento uffici"/servizi" le seguenti somme che saranno rimborsate dalla ditta che risulterà aggiudicataria:

Pubblicazione estratto bando sulla GAZZETTA UFFICIALE euro 311,94 oltre ad euro 16,00 per bollo per un totale di euro 396,57 IVA COMPRESA (CIG ZB831E9717);

Pubblicazione estratto bando IL GAZZETTINO euro 320,00 oltre al diritto fisso di euro 7,00 per un totale di euro 398,94 IVA COMPRESA (CIG ZDF31E98C7);

Pubblicazione estratto bando ITALIA OGGI euro 290,00 + IVA pari ad euro 353,80 IVA COMPRESA (CIG ZAA31E9838);

Di impegnare, al medesimo intervento 01.11.1.03.02.05.000 cap. 1043/1 "Spese funzionamento uffici"/servizi" la somma di euro 375,00 per pubblicità atti di gara (contributo dovuto dalla Stazione Appaltante);

Di provvedere agli adempimenti previsti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016 per quanto di rispettiva competenza;

Di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento rag.Sandra Menin, di provvedere a tutti gli atti consequenziali;

Di dare atto che:

- non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
- il progetto del servizio risulta dall'allegato quadro economico (all.5) redatto conformemente alle risultanze trasmesse dal Responsabile del Servizio della Polizia Locale e dal Responsabile del Servizio Tributi;

La spesa trova copertura nel B.P. 2021 e nel Bilancio di Previsione Pluriennale 2021/2023.

Di precisare che trattandosi di spese corrente ricorrente, l'assunzione di impegni su esercizi successivi a quello in corso, a norma dell'art. 183, comma 6 del vigente D.LGS. 267/00 trova presupposto nel contratto;

DICHIARA

Di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;

Di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'Amministrazione contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

La Responsabile 1^a U.O.
Rag. Valeria Perazzolo



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Valeria Perazzolo", written over a light blue circular stamp.

Al. 5)

| CODICE DELLA STRADA | | |
|---------------------|--|--------------|
| Anno | Importo affidato all'anno (calcolato ex art. 203, 3° comma CDS) | N. verbali |
| 2018 | 150.000,00 € | 700 |
| 2019 | 760.000,00 € | 3100 |
| 2020 | 500.000,00 € | 1900 |
| 2021 | 450.000,00 € | 1800 |
| 2022 | 400.000,00 € | 1700 |
| 2023 | 350.000,00 € | 1600 |
| 2024 | 300.000,00 € | 1500 |
| 2025 | 250.000,00 € | 1400 |
| TOTALE | 3.160.000,00 € | 13700 |

| TRIBUTI | | | |
|---------------|--|------------|--|
| Imposta | Accertamenti già emessi da riscuotere coattivamente | N. Avvisi | Accertamenti da emettere per 5 anni |
| IMU | 269.000,00 € | 208 | 150.000,00 € |
| TASI | 21.000,00 € | 78 | 0 |
| TOTALE | 290.000,00 € | 286 | 150.000,00 € |

| CODICE DELLA STRADA e TRIBUTI | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------------|---|------------------------------------|--------------|---------------------------------|--|---|---|--|---|--|--|---|
| Anno | Importo affidato all'anno compreso maggiorazioni | Importo accertamenti IMU e TASI | N. verbali | N. accertamenti i IMU e Tasi | Importo recuperato (incasso al 35%) | Spese postali (€ 10,00 a posizione) | Rimborso forfettario inesigibili e sgravi (€ 10,00 a posizione) | Costo personale accertamenti* (€ 14,00 ad accert.) | Costo personale riscossione coattiva* (€ 6,50 a posizione) | Spese postali incassate dal concessionario dai soggetti che pagano | Aggio concessionario al 15% su incasso | Spese per monitoraggio € 5.000 (oltre accessori) |
| 2018 | 150.000,00 € | 290.000,00 € | 700 | 286 | 154.325,50 € | 9.860,00 € | 6.409,00 € | 0,00 € | 6.409,00 € | 3.451,00 € | 23.148,83 € | 0,00 € |
| 2019 | 760.000,00 € | 290.000,00 € | 3100 | 286 | 266.000,00 € | 31.000,00 € | 20.150,00 € | 0,00 € | 20.150,00 € | 10.850,00 € | 39.900,00 € | 0,00 € |
| 2020 | 500.000,00 € | 290.000,00 € | 1900 | 286 | 175.000,00 € | 19.000,00 € | 12.350,00 € | 0,00 € | 12.350,00 € | 6.650,00 € | 26.250,00 € | 0,00 € |
| 2021 | 450.000,00 € | 30.000,00 € | 1800 | 30 | 168.000,00 € | 18.300,00 € | 11.895,00 € | 420,00 € | 11.700,00 € | 6.405,00 € | 25.200,00 € | 6.344,00 € |
| 2022 | 400.000,00 € | 30.000,00 € | 1700 | 30 | 150.500,00 € | 17.300,00 € | 11.245,00 € | 420,00 € | 11.050,00 € | 6.055,00 € | 22.575,00 € | 6.344,00 € |
| 2023 | 350.000,00 € | 30.000,00 € | 1600 | 30 | 133.000,00 € | 16.300,00 € | 10.595,00 € | 420,00 € | 10.400,00 € | 5.705,00 € | 19.950,00 € | 6.344,00 € |
| 2024 | 300.000,00 € | 30.000,00 € | 1500 | 30 | 115.500,00 € | 15.300,00 € | 9.945,00 € | 420,00 € | 9.750,00 € | 5.355,00 € | 17.325,00 € | 6.344,00 € |
| 2025 | 250.000,00 € | 30.000,00 € | 1400 | 30 | 98.000,00 € | 14.300,00 € | 9.295,00 € | 420,00 € | 9.100,00 € | 5.005,00 € | 14.700,00 € | 6.344,00 € |
| Totale | 3.160.000,00 € | 440.000,00 € | 13700 | 436 | 1.260.325,50 € | 141.360,00 € | 91.884,00 € | 2.100,00 € | 90.909,00 € | 49.476,00 € | 189.088,83 € | 31.720,00 € |

| VALORE CONCESSIONE (gli importi sono arrotondati alla centinaia) | |
|---|---------------------|
| Numero totali posizione | 14136 |
| Rimborso forfettario inesigibili e sgravi (sul 65%) | 91.900,00 € |
| Rimborso spese di notifica ed esecutive media € 30 (sul 35%) | 148.400,00 € |
| Aggio al 15% sul 35% di riscosso | 189.000,00 € |
| Totale concessione (arrotondati) | 429.300,00 € |
| 6 mesi proroga tecnica | 19.500,00 € |
| 5 anni opzione | 195.000,00 € |

| IPOTESI DI COSTI/RICAVI CONCESSIONARIO (5 anni di concessione) | |
|---|--------------------|
| Introiti concessionario (Somma colonne verdi) | 330.408,83 € |
| Spese concessionario (Somma colonne arancioni) | 266.089,00 € |
| UTILE | 64.319,83 € |

* compreso costo personale per sportello

| | |
|---|--|
| DETERMINAZIONE n. n. 18 Del 28-05-2021 | SERIE GENERALE n. 71 Del 28-05-2021 |
|---|--|

Art. 183, comma 9, D.LGS.18 Agosto 2000, n.267

Visto di Regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art.151), comma 4, D.Lgs. 267/00 e registrazione dell'impegno di spesa

Carceri Lì 28-05-2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Perazzolo rag. Valeria

Visto di Compatibilità monetaria attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti di bilancio con le regole di finanza pubblica art. 9 comma 1 lett. a, punto 2 del d.l. 78/2009.

Carceri Lì 28-05-2021

Il Responsabile del Servizio
Perazzolo rag. Valeria

| | |
|------------|------|
| REGISTRATO | DATA |
| | |