COMUNE DI VIGHIZZOLO D'ESTE

PROVINCIA DI PADOVA

Via Nuova, 86 - 35040 Vighizzolo d'Este (PD) - Tel: 0429/99044 * Fax: 0429/99219 – c.f. 82001690286

Al Revisore dei Conti
del Comune di Vighizzolo d'Este
Dott. Pietro Giovanni Menon

21 marzo 2023

Oggetto: Ipotesi di accordo per la destinazione del fondo risorse decentrate anno 2023.

Relazione illustrativa tecnico-finanziaria

Premessa

In data 7 marzo 2023 le delegazioni trattanti rappresentanti i dipendenti comunali e la parte pubblica hanno siglato l'allegata ipotesi di accordo integrativo per la destinazione del fondo risorse decentrate anno 2023.

L'art. 8 del CCNL 16.11.2022 prevede, al comma 7, che il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001. A tal fine, l'Ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'organo di governo competente dell'ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto.

L'art. 40 del D. Lgs. 165/2001, al comma 3-sexies, come modificato dal D. Lgs. 150/2009, prevede che "a corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni redigono una relazione tecnico - finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della Funzione pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1". La circolare n. 7 del 13.5.2010 del dipartimento della funzione pubblica, avente oggetto "Contrattazione integrativa. Indirizzi applicativi del D. Lgs 27.10.2009 n. 150" indica l'oggetto del controllo da parte dell'organo di revisione, ovvero la verifica del rispetto da parte del contatto integrativo:

a) dei vincoli derivanti dal contratto nazionale, anche con riferimento alle materie contrattabili, che devono essere espressamente delegate dal contratto nazionale alla contrattazione decentrata;
b) dei vincoli derivanti da norme di legge e dallo stesso D. Lgs. 165/2001, che per espressa disposizione di legge sono definite "imperative" e, quindi, inderogabili da tutti i livelli contrattuali;
c) delle disposizioni sul trattamento accessorio, in relazione alla finalizzazione della contrattazione integrativa di merito e produttività (con la necessaria selettività delle integrazioni retributive e delle progressioni orizzontali);
d) della compatibilità economico-finanziaria;
e) dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione.

Vista la circolare della ragioneria generale dello stato n. 25 del 19.07.2012 avente oggetto: "Schemi di relazione illustrativa e relazione tecnico finanziaria ai contratti integrativi (art. 40, comma 3 sexies D. Lgs. 165/2001)" si redige la seguente relazione tecnico finanziaria ed illustrativa a corredo dell'ipotesi di accordo integrativo per la destinazione del fondo risorse decentrate anno 2023, definita in data 07.3.2023, dando atto

che la redazione avviene secondo gli schemi definiti dalla circolare n. 25/2012 della RGS, ai fini della certificazione da parte dell'organo di controllo.

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto e autodichiarazione relativa agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Pre-intesa 7 marzo 2023
Periodo temporale di vigenza	Anni 2023-2025 (parte normativa) anno 2023 (accordo economico)
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Segretario comunale dr.ssa Antonella Mariani Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP/Enti Locali CGIL CISL/FP UIL/FPL CSA-Regioni Autonomie locali Firmatarie della pre-intesa: CISL/FP
Soggetti destinatari	Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (*descrizione sintetica*)	CCI 2023-2025: 1. Oggetto e durata del contratto. 2. Interpretazione autentica delle clausole controverse. 3. Criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla *performance.* 4. Differenziazione del premio individuale per i dipendenti che conseguano la valutazione più elevata nell'ambito della *performance* individuale. 5. Definizione delle procedure per le progressioni economiche 6. Criteri generali per l'attribuzione e quantificazione dell'indennità correlata alle condizioni di lavoro (Rischio, Disagio, Maneggio valori) 7. Criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità 8. Criteri generali per l'attribuzione di trattamenti accessori previsti da specifiche leggi. 9. Criteri generali per la determinazione della retribuzione di risultato dei titolari di incarico di elevata qualificazione 10. Correlazione tra la retribuzione di risultato e compensi di cui all'art. 20, comma 1, lett. h) CCNL 16.11.2022 11. Linee di indirizzo e criteri generali per la individuazione delle misure in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro. 12. Criteri di individuazione delle fasce temporali di flessibilità oraria 13. Riflessi delle innovazioni tecnologiche inerenti all'organizzazione dei servizi sulla qualità del lavoro e sulla professionalità 14. Norme di garanzia del funzionamento dei servizi pubblici essenziali in caso di sciopero. 15. Disposizione finale: per quanto non previsto dal CCI, si rinvia alle disposizioni di legge e dei contratti collettivi nazionali di lavoro vigenti. Accordo economico 2023: a) Criteri generali di ripartizione del fondo risorse decentrate anno 2023 tra: - premi correlati alla produttività - indennità per specifiche responsabilità (art. 84 del CCNL 16.11.2022) - progressioni orizzontali

Rispetto iter adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	**Intervento dell'Organo di controllo interno** **Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa** **Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria**	- Secondo quanto previsto dall'art. 3 del D. Lgs. l50/2009, è stato adottato il sistema di misurazione e valutazione della *performance* organizzativa ed individuale del personale con delibera di G.C. n. 242 del 08.05.2013 - Il bilancio di previsione 2023-2025 è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 13.3.2023. - Gli obiettivi strategici per il triennio sono assegnati con il DUP approvato con delibera del Consiglio comunale n. 11 del 26.3.2021, in fase di aggiornamento per l'anno 2022. - E' stato approvato il PEG 2023 con deliberazione assunta in data odierna - È in corso di elaborazione il Piano anticorruzione 2023, di cui è parte integrante la Sezione relativa alla trasparenza. - La Relazione della Performance è validata annualmente dall'OdV ai sensi dell'articolo 14, comma 6 del D. Lgs. n. 150/2009.

Modulo 2

Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il CCI 2023-2025 disciplina:
oggetto e durata del contratto, interpretazione autentica delle clausole controverse;
criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla *performance;*
differenziazione del premio individuale per i dipendenti che conseguano la valutazione più elevata nell'ambito della *performance* individuale;
definizione delle procedure per le progressioni economiche;
criteri generali per l'attribuzione e quantificazione dell'indennità correlata alle condizioni di lavoro (Rischio, Disagio, Maneggio valori);
criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità;
criteri generali per l'attribuzione di trattamenti accessori previsti da specifiche leggi;
criteri generali per la determinazione della retribuzione di risultato dei titolari di incarico di elevata qualificazione;
correlazione tra la retribuzione di risultato e compensi di cui all'art. 20, comma 1, lett. h) CCNL 16.11.2022;
linee di indirizzo e criteri generali per la individuazione delle misure in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
criteri di individuazione delle fasce temporali di flessibilità oraria;
riflessi delle innovazioni tecnologiche inerenti all'organizzazione dei servizi sulla qualità del lavoro e sulla professionalità;
norme di garanzia del funzionamento dei servizi pubblici essenziali in caso di sciopero.
disposizione finale: per quanto non previsto dal CCI, si rinvia alle disposizioni di legge e dei contratti collettivi nazionali di lavoro vigenti.

L'accordo economico 2023 disciplina.
i criteri generali di ripartizione del fondo risorse decentrate;
le indennità per specifiche responsabilità;
l'attribuzione delle progressioni economiche in modo selettivo sulla base della valutazione delle prestazioni del precedente triennio.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Istituti contrattuali applicati	Importo
Differenziali di progressione economica attribuiti in anni precedenti (progressioni orizzontali storiche)	1.113,74
Indennità di comparto di cui all'art. 33 comma 4 lett. b) e c) del CCNL 22.1.2004	1.624,32
Indennità specifiche responsabilità - art. 84 del CCNL 16.11.2022	1.000,00
Attivazione di n. 1 (una) progressione orizzontale, con decorrenza 1.1.2023	1.186,92
Produttività collettiva e individuale, salva più esatta quantificazione delle singole voci a consuntivo.	5.757,50
TOTALE	**10.682,48**

C) Effetti abrogativi impliciti

Il contratto determina l'abrogazione implicita delle norme del CDI 2022.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità, in quanto al personale viene applicato il Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 242 del 08.05.2013.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Lo schema di CDI prevede l'attribuzione delle progressioni economiche in modo selettivo, in base alla valutazione delle prestazioni nel triennio precedente, effettuata secondo il vigente sistema di valutazione.
E' prevista l'attribuzione di una progressione orizzontale in modo selettivo a n. 1 dipendente nell'anno 2023.

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Erogazione della produttività nel rispetto dei principi di selettività e valutazione delle prestazioni.

* * * * * * * *

Relazione tecnico-finanziaria

Modulo 1 – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo risorse decentrate, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni e Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con determinazione n. 6 del 20.1.2023, per i seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	**10.344,48**
Risorse variabili	**338,00**
Residui anni precedenti	
Totale	**10.682,48**

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate
La parte "stabile" del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2023 è stata quantificata, ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, in € 13.048,00, al quale è stata apportata la decurtazione di cui all'art. 9 comma 2 bis D.L. n.78/2010 convertito in L.122/2010, nella misura di € 5.550,40: l'importo consolidato ammonta pertanto a € 7.497,60.

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL:
Sono stati effettuati i seguenti incrementi

Descrizione	Importo
Importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data (art. 67 comma 2 lett. b) CCNL 21.5.2018)	57,30
Importi necessari a sostenere a regime gli oneri del trattamento economico di personale trasferito, anche nell'ambito di processi associativi, di delega o trasferimento di funzioni, a fronte di corrispondente riduzione della componente stabile dei Fondi delle amministrazioni di provenienza, ferma restando la capacità di spesa a carico del bilancio dell'ente, nonché degli importi corrispondenti agli adeguamenti dei Fondi previsti dalle vigenti disposizioni di legge, a seguito di trasferimento di personale, come ad esempio l'art. 1, commi da 793 a 800, della legge n. 205/2017; le Unioni di comuni tengono anche conto della speciale disciplina di cui all'art. 70-sexies (art. 67 comma 2 lett. e) CCNL 21.5.2018)	2.573,78
Importo, su base annua, pari a euro 84,50 per le unità di personale in servizio alla data del 31.12.2018, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2021. Quota di competenza anno 2023 (art. 79 comma 1 lett. b) CCNL 16.11.2022)	169,00

Importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 76 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data (art. 79 comma 1 lett. d) CCNL 16.11.2022)	46,80
Totale	2.846,88

Sezione II – Risorse variabili:

Le risorse variabili, in attesa di quantificazione, rientrano nelle seguenti tipologie:

Descrizione	Importo
Risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge (nello specifico: compensi per censimenti ISTAT; incentivi per funzioni tecniche art. 113 comma 2 D. Lgs. 50/2016) (art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 21.5.2018)	Da definire
Totale	

Sezione III – Eventuali decurtazioni del fondo

Non sono state effettuate decurtazioni, oltre a quella di cui all'art. 9 comma 2 bis D.L. n.78/2010 convertito in L.122/2010, illustrate nella sezione I.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili	**10.344,48**
Risorse variabili	**338,00**
Residui anni precedenti	
Totale	**10.682,48**

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo risorse decentrate

Sezione I - Destinazioni non disponibili per la contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto integrativo sottoposto a certificazione

Non sono regolate dal presente contratto somme per totali € 2.738,06 relative a:

Descrizione	Importo
Differenziali di progressione economica attribuiti in anni precedenti (progressioni orizzontali storiche)	1.113,74
Indennità di comparto di cui all'art. 33 comma 4 lett. b) e c) del CCNL 22.1.2004	1.624,32
Totale	**2.738,06**

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCNL.
Le risorse confluite nel fondo risorse decentrate sono rese annualmente disponibili per gli utilizzi di cui all'art. 80, al netto delle risorse necessarie per finanziare i predetti istituti a carattere fisso, posti a carico delle risorse stabili:

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Sono regolate dal contratto somme per complessivi **€ 7.944,42**, di cui € 7.606,42, a titolo di risorse stabili, e € 338,00 a titolo di risorse vartiabili, così suddivise:

Descrizione	Importo
Indennità di specifiche responsabilità - art. 84 del CCNL 16.11.2022	1.000,00
Attivazione di n. 1 (una) progressione orizzontale, con decorrenza 1.1.2023	1.186,92
Produttività collettiva e individuale, salva più esatta quantificazione delle singole voci a consuntivo.	5.757,50
Totale	**7.944,42**

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	2.738,06
Somme regolate dal contratto	7.944,42
Destinazioni ancora da regolare	
Totale	10.682,48

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse stabili ammontano a € 10.344,48.

Le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali "storiche", nuova progressione orizzontale) ammontano a € 3.924,98.

Pertanto, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la produttività è erogata in applicazione del vigente sistema di valutazione dell'Ente in coerenza con il D.Lgs. n. 150/2009 e con la supervisione dell'Organismo di valutazione.

c. Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno in corso è prevista l'effettuazione di n. 1 progressione orizzontale con criteri di merito e selettività.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Descrizione	Anno 2022	Anno 2023	Differenza
Risorse stabili	10.128,68	10.344,48	215,80
Risorse variabili		338,00	338,00
Residui anni precedenti			
Totale	10.128,68	10.682,48	553,80

L'aumento del fondo è stato determinato dall'applicazione del nuovo CCNL del 16.11.2022, art. 79 comma 1 lett. d) relativamente alla parte stabile, e art. 79 comma 1 lett. b) relativamente alla parte variabile.

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo risorse decentrate con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I-Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate nei capitoli del personale del Titolo 1 Missioni e Programmi diversi, e i servizi finanziati effettuano costante verifica tra sistema contabile e dati del fondo risorse decentrate.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno **2016** risulta rispettato.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione con determinazione n. 6 del 20.1.2023 è impegnato ai capitoli del personale del Titolo 1 Missioni e Programmi diversi del bilancio di previsione.

Vighizzolo d'Este, 21 marzo 2023

Il Segretario generale
Dr.ssa Antonella Mariani