



COMUNE di ARIANO NEL POLESINE

PROVINCIA DI ROVIGO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Sessione – seduta in Prima convocazione

OGGETTO PIANO ASSETTO TERRITORIO (PAT) - Riadozione parziale e approvazione controdeduzioni all'osservazione 889/2014 - art. 15 L.R. 23 aprile 2004 n. 11

L'anno duemilaventitre addì ventisette del mese di luglio alle ore 18:00 nella solita sala delle adunanze, previ avvisi scritti, inviati in tempo utile, si sono riuniti i Consiglieri Comunali appresso indicati:

Cognome e Nome del Consigliere		Cognome e Nome del Consigliere	
Tessarini Davide	P	Bucci Stefano	P
Gramolelli Massimo	P	Merli Federica	P
Modena Laura	P	Succi Cimentini Valerio	P
Beltrame Luisa	P	Vidali Sandro	P
Aguiari Tomas	P	Zamara Stefania	P
Boscolo Martina	P	Zangirolami Lina	P
Brandini Silvio	P		

Dei quali sono (P)resenti n° 13 e (A)ssenti n° 0.

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Esposito Giuseppe

Presiede Bucci Stefano nella sua veste di Presidente che assume la Presidenza e constatato legale il numero degli intervenuti dichiara aperta la seduta e, previa designazione a scrutatori dei Consiglieri:

invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato compreso nell'ordine del giorno della odierna adunanza.

*Si dà atto che gli interventi effettuati dagli Amministratori
sono riportati nell'allegato all'originale della presente deliberazione*

Introduce l'arch. Carlotta Bellan responsabile dell'Area tecnica

Illustra l'arch. De Battisti Lino, incaricato dall'ente alla predisposizione del PAT

Interviene il Sindaco

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- la L.R. 23/4/2004, n. 11, avente ad oggetto "Norme per il governo del territorio e in materia di paesaggio", ha introdotto sostanziali modifiche alla disciplina urbanistica, prevedendo nuovi strumenti e nuove procedure per la pianificazione del territorio; in particolare, l'art. 12, conferma la pianificazione urbanistica comunale e questa si articola in disposizioni strutturali, contenute nel Piano di Assetto del territorio (PAT), ed in disposizioni operative, contenute nel Piano degli Interventi (P.I.);
- il PAT è lo strumento di pianificazione che delinea le scelte strategiche di assetto e sviluppo per il governo del territorio comunale che armonizza le esigenze della comunità locale in relazione alle condizioni oggettive del territorio nel rispetto degli obiettivi ed indirizzi espressi nella pianificazione territoriale di livello superiore ed alle esigenze della comunità locale;
- il PAT deve essere redatto sulla base di previsioni decennali e costituisce il primo obbligo normativo a cui il Comune deve adeguarsi al fine della futura attuazione del Piano Regolatore Comunale;
- il Comune di Ariano nel Polesine è dotato di P.R.G., redatto in adeguamento al Piano d'Area del Delta del Po, approvato con modifiche d'ufficio dalla G.R.V. con provvedimento n° 1059 in data 06/05/2008;
- successivamente sono state adottate numerose varianti al P.R.G. e che il relativo aggiornamento ha costituito la base di partenza per la redazione del PAT.;
- in data 17/07/2013 è stato sottoscritto tra Comune di Ariano nel Polesine, Regione Veneto e Provincia di Rovigo l'accordo di pianificazione in forma concertata del PAT e si è dato avvio alla fase di concertazione ai sensi dell'art. 5 della L.R. 11/2004;
- in attuazione dell'accordo di pianificazione sottoscritto con la Provincia di Rovigo e la Regione Veneto, la formazione del Piano di Assetto del Territorio è avvenuta di concerto tra gli Enti;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 193 del 28.12.2009 è stato dato incarico all'arch. Marietto Laurenti, e ad altri specialisti, della redazione del primo Piano di Assetto del Territorio, della Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.), della Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.) ed ogni altro adempimento ad esso connesso;
- sulla bozza di Piano predisposta sono stati acquisiti il parere favorevole di compatibilità idraulica del Consorzio di Bonifica Delta del Po datato 04/02/2014, prot. 1393 e il parere favorevole di compatibilità idraulica rilasciato dall'Unità di progetto Genio Civile di Rovigo datato 12/02/2014 prot. 62127;
- con Delibera CC n. 5 del 08.04.2014 è stato adottato il Piano di Assetto del Territorio comunale (P.A.T.), composto dagli elaborati in atto elencati, i quali si intendono qui interamente richiamati;

ACCERTATO che sul PAT adottato sono stati acquisiti gli ulteriori pareri degli Enti competenti:

- parere motivato n. 1 del 17.01.2019 con prescrizioni della Commissione Regionale VAS in data 17/01/2019, allegato alla presente deliberazione;
- decreto n° 130 in data 05/09/2019 del Direttore della Direzione della Pianificazione Territoriale, è stata validata la banca dati che costituisce il "Quadro Conoscitivo" del PAT;
- il PAT è stato regolarmente depositato ed è pervenuta, in data 11/09/2014 con prot. n° 889, un'osservazione articolata in 5 punti, che si allega alla presente deliberazione;

CONSIDERATO che:

- dalla data di adozione del PAT (2014), la Regione Veneto:
 - a. ha approvato il nuovo Piano Territoriale Regionale di Coordinamento (DCR 62/2020);
 - b. ha emanato la L.R. 14/2017 sul contenimento del consumo di suolo e gli atti amministrativi correlati quale la DGR 668/2018 e la Dgr 1911/2019;
 - c. ha emanato la L.R. 14/2019 in materia di politiche per la riqualificazione urbana e la rinaturalizzazione del territorio

atti tutti con cui necessariamente un PAT *in fieri* deve confrontarsi ed essere coerente per potersi legittimamente perfezionare, motivo per cui si è resa necessaria una verifica dello strumento adottato rispetto alle suddette fonti, in quanto sopravvenute;

- per altro verso, essendo stato emesso in data 17.01.2019, ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. 152/2006, il parere motivato n. 1 sulla valutazione ambientale strategica, il quale impartisce talune prescrizioni rivolte al PAT, si ritiene di adeguare quanto prima quest'ultimo alle indicazioni regionali, al fine di scongiurare la necessità di ulteriori modifiche del PAT in sede di approvazione;
- la Regione Veneto, originariamente parte dell'accordo di copianificazione unitamente alla Provincia e al Comune per le parti di rispettiva competenza, ha già esaurito la sua funzione i cui esiti sono già stati efficacemente fatti propri dal Piano, né vengono modificati in tal sede, per cui la copianificazione ben può proseguire fra i soli Comune e Provincia;
- con determina U.T. n. 348 del 07/12/2021, è stato incaricato l'arch. Lino De Battisti per effettuare, congiuntamente agli Uffici provinciali, le suddette operazioni di verifica, nonché l'eventuale l'aggiornamento degli elaborati del P.A.T. conseguente alle intervenute modifiche in materia di pianificazione urbanistica e di contenuti del PAT, alle prescrizioni VAS, oltre ad ogni altro adempimento connesso;

VERIFICATO che:

- le modifiche normative e amministrative generali introdotte in materia successivamente all'adozione nel 2014 del PAT non incidono sui contenuti generali e sulle scelte strategiche del piano strutturale - per cui essi possono venir pienamente riconfermati anche alla luce del contingentamento di consumo di suolo -, quanto piuttosto impongono alcune modifiche su taluni contenuti specifici del PAT, sulla sua organizzazione e gestione;
- il PAT così come adottato è già coerente, oltre che con il PTCP, con il PTRC recentemente entrato in vigore, del quale attua le direttive rivolte al piano comunale, né esso disattende le prescrizioni regionali;
- l'osservazione prot. n° 889 del 11/09/2014 ricevuta sul PAT adottato non risulta né assorbita, né incoerente o priva di significato alla luce delle intervenute variazioni;

ATTESO che:

- le modifiche agli elaborati del PAT introdotte per le ragioni di cui sopra sono state copianificate ex art. 15 L.R. 11/2004 con la Provincia di Rovigo, con conclusione della fase di redazione come attestato nel Verbale di sottoscrizione degli elaborati del PAT, sottoscritto dall'arch. Paolo Marzolla della Provincia di Rovigo in data 25/07/2023, che si allega alla presente deliberazione;
- le suddette modifiche non richiedono un aggiornamento del parere Vas, poichè espressamente escluse in quanto volte all'adeguamento alla L.R. 14/2017 e alle relative delibere regionali attuative (ex DGR 1366/2018) e perché recettive della modifica ex lege reg. 14/2019 all'art. 36 della L.R. 11/2004, con portata ed effetti privi di rilievo ambientale a livello di PAT (DGR 1717/2013 e parere Comm.VAS 259/2021), vuoi infine, perché in recepimento delle prescrizioni dettate dallo stesso parere VAS n.1/2019;
- che il testo variato è facilmente identificabile attraverso il carattere ***corsivo/grassetto***, che innova – modificandolo, aggiungendo o stralciando – il testo adottato nel 2014;
- in relazione alla procedura prevista ai sensi degli artt. 15 e 5 della L.R. 11/2004 in data 26.01.2023 si è svolta una riunione di concertazione con la partecipazione di Enti pubblici territoriali e altre Amministrazioni preposte alla cura degli interessi pubblici coinvolti, nonché con le associazioni economiche e sociali portatrici di interessi, in cui si sono illustrate le modifiche apportate al PAT da riadottare.

RITENUTO, pertanto:

- di adottare le modifiche - quali addizioni, integrazioni, stralci e sostituzioni – proposte dal progettista incaricato e copianificate con la Provincia di Rovigo, come già inserite nel corpo complessivo degli elaborati del Piano di Assetto del Territorio del Comune di Ariano nel Polesine già adottati con delibera di C.C. n. 5 del 08.04.2014 ed ivi evidenziate in ***corsivo/grassetto***, le quali sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ancorché non materialmente allegate ad esso per ragioni tecnico-informatiche connesse sia all'estensione che alla dimensione del file, bensì sono a disposizione per la consultazione presso il competente Ufficio Tecnico;
- di confermare le rimanenti parti del PAT, per come adottato con delibera di C.C. n. 5 del 08.04.2014, identificabili con la "grafia semplice";
- che il PAT si componga dei seguenti elaborati, materialmente depositati presso il competente Ufficio Tecnico comunale:

A ELABORATI DI PROGETTO

Relazione di progetto

Relazione di progetto

Norme Tecniche (comparate)

Norme Tecniche vers. 1

All. A - Descrizione obiettivi per A.T.O. e dimensionamento

All. B – Schede dei coni visuali

All. C - Registro Elettronico crediti Edilizi (RECRED)

Tavv. 1.1-1.2-1.3-1.4 – Carta dei Vincoli e della Pianificazione Territoriale

Tavv. 2.1-2.2-2.3-2.4 – Carta delle Invarianti

Tavv. 3.1-3.2-3.3-3.4 – Carta delle Fragilità

Tavv. 4.1-4.2-4.3-4.4 – Carta della trasformabilità

Tav. 4 A – Carta della delimitazione degli A.T.O.

Tav. 4 B - Carta del raffronto tra P.A.T. e P.R.G.

Tavv. 4.2.1-4.2.2 Perimetrazione Ambiti urbanizzazione consolidata

All. D- Registro consumo del suolo

All. E- Scheda informativa

All. F- Relazione tecnica (L.R.14/17)

Rapporto Ambientale (V.A.S.)

Sintesi non tecnica (V.A.S.)

Valutazione di Incidenza Ambientale

Banca dati alfanumerica e vettoriale (Quadro Conoscitivo)

B ELABORATI DI ANALISI

SETTORE PRIMARIO

Relazione agronomica

Carta della copertura del suolo agricoloCarta della Superficie Agricola Utilizzata

Carta delle caratteristiche chimico-fisiche-idrauliche-morfologiche dei terreniCarta dei sistemi ecorelazionali

Carta degli Elementi Produttivi Strutturali

STUDIO DI COMPATIBILITÀ IDRAULICA

Carta delle possibili interferenzeRelazione

GEOLOGIA

Relazione geologica

Carta Geolitologica

Carta Geomorfologica

Carta Idrogeologica di superficie e acque sotterraneeCarta del Microrilievo

Carta delle InvariantiCarta delle Fragilità

Carta delle Invarianti

Carta delle Fragilità

- che le fasi di pubblicazione e osservazione di cui al comma 5 dell'art. 15 L.R. 11/2004 avranno ad oggetto esclusivamente le parti del PAT presentemente modificate -in quanto addizioni, integrazioni, stralci o mere variazioni del testo adottato nel 2014 – e oggetto della presente adozione, essendo le stesse fasi, per le parti rimanenti qui oggetto di conferma, già state espletate in conseguenza dell'adozione di cui alla delibera 5/2014;
- che, coerentemente con quanto sopra, l'osservazione prot. n° 889 del 11/09/2014 è da ritenersi pienamente valida ed efficace e il relativo accoglimento o meno sarà valutato in sede di conferenza di servizi ex art. 15, comma 6, L.R. 11/2004 congiuntamente alle osservazioni che dovessero pervenire sulle parti presentemente adottate;
- che in merito all'osservazione prot. n° 889 del 11/09/2014 e ai fini di esprimere la propria posizione in seno alla conferenza di servizi decisoria, il Consiglio si esprima nel senso di far propria la bozza di controdeduzioni predisposta dall'arch. Marietto Laurenti unitamente agli Uffici provinciali, trasmessa alla Commissione Regionale Vas e da questa positivamente valutata nel relativo parere n. 1/2019, altresì allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

RICHIAMATI:

- la Legge Regionale n. 11 del 23 aprile 2004 e successive modificazioni e integrazioni recante "Norme per il governo del territorio e in materia di paesaggio", altrimenti definita Legge Urbanistica del Veneto;
- L.R. 6 giugno 2017, n. 14;
- L.R. 4 aprile 2019, n.14;
- DGR 15 maggio 2018, n.668;
- DGR 17 dicembre 2019, n. 1911
- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni e integrazioni: "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il parere favorevole espresso sulla proposta di deliberazione dal Responsabile dell'Area Tecnica in ordine alla regolarità tecnica, reso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese

DELIBERA

1. Di ritenere le premesse in narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di adottare ai sensi e per gli effetti dell'art. 15, della LR 11/2004, in variante alla bozza di Piano di Assetto del Territorio (P.A.T.) del Comune di Ariano nel Polesine già adottato con delibera di C.C. n. 5 del 08.04.2014 le modifiche evidenziate in corsivo/grassetto, confermando per altra parte la validità del suddetto PAT per come adottato nel 2014, e complessivamente così composto:
 - A ELABORATI DI PROGETTO
Relazione di progetto
Relazione di progetto
Norme Tecniche (comparate)
Norme Tecniche vers. 1
All. A - Descrizione obiettivi per A.T.O. e dimensionamento
All. B – Schede dei coni visuali
All. C - Registro Elettronico crediti Edilizi (RECRED)
Tavv. 1.1-1.2-1.3-1.4 – Carta dei Vincoli e della Pianificazione Territoriale
Tavv. 2.1-2.2-2.3-2.4 – Carta delle Invarianti
Tavv. 3.1-3.2-3.3-3.4 – Carta delle Fragilità
Tavv. 4.1-4.2-4.3-4.4 – Carta della trasformabilità
Tav. 4 A – Carta della delimitazione degli A.T.O.
Tav. 4 B - Carta del raffronto tra P.A.T. e P.R.G.
Tavv. 4.2.1-4.2.2 Perimetrazione Ambiti urbanizzazione consolidata
All. D- Registro consumo del suolo
All. E- Scheda informativa
All. F- Relazione tecnica (L.R.14/17)
Rapporto Ambientale (V.A.S.)
Sintesi non tecnica (V.A.S.)
Valutazione di Incidenza Ambientale
Banca dati alfanumerica e vettoriale (Quadro Conoscitivo)
 - B ELABORATI DI ANALISI
SETTORE PRIMARIO
Relazione agronomica
Carta della copertura del suolo agricolo
Carta della Superficie Agricola Utilizzata
Carta delle caratteristiche chimico-fisiche-idrauliche-morfologiche dei terreni
Carta dei sistemi ecorelazionali
Carta degli Elementi Produttivi Strutturali

STUDIO DI COMPATIBILITÀ IDRAULICA
Carta delle possibili interferenze
Relazione

GEOLOGIA
Relazione geologica
Carta Geolitologica
Carta Geomorfologica
Carta Idrogeologica di superficie e acque sotterranee
Carta del Microrilievo
Carta delle Invarianti
Carta delle Fragilità
Carta delle Invarianti
Carta delle Fragilità
3. Di precisare che detti elaborati, per le parti qui adottate, sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, benché non siano materialmente e fisicamente allo stesso allegati; gli stessi, muniti degli estremi di riferimento, sono conservati a presso il competente ufficio tecnico comunale;
4. Di dare atto che gli elaborati sopra elencati costituiscono nel loro complesso, già coordinato e coerente, il PAT adottato del Comune di Ariano nel Polesine, giusto il combinato disposto dalla precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 08.04.2014 e della presente,
5. Di esprimere le proprie valutazioni in ordine all'osservazione prot. n° 889 del 11/09/2014, facendo propria la proposta di controdeduzione predisposta dall'arch. Laurenti unitamente agli Uffici provinciali allegata alla presente, quale sua parte integrante e sostanziale, ai fini della decisione in conferenza dei servizi;
6. Di dare atto che:
 - secondo quanto previsto dall'art. 29 della L.R. 11/2004 dalla data di adozione del P.A.T. si applicano le misure di salvaguardia limitatamente alle prescrizioni e ai vincoli espressamente previsti nelle Norme di Attuazione del P.A.T. testé adottate;
 - secondo quanto previsto dall'art. 48, commi 5 e 5-bis della L.R. 11/2004 e s.m.i., il P.R.G. vigente mantiene la propria efficacia fino all'approvazione del PAT e costituisce, ad avvenuta approvazione, il primo Piano degli Interventi del P.A.T. per le sole parti compatibili;

- sull'osservazione prot. n° 889 del 11/09/2014 si deciderà, sulla base di quanto qui proposto, in sede di conferenza dei servizi ex art. 15, comma 6, L.R. 11/2004, congiuntamente alle altre eventuali che dovessero pervenire sulle parti di Piano adottate col presente provvedimento;
7. Di demandare al Responsabile dell'Area Tecnica gli adempimenti previsti dall'art. 15 della citata L.R. 11/2004 che ad ogni buon conto si specificano di seguito:
- entro otto (8) giorni dall'adozione, deposito del P.A.T. presso l'ufficio Tecnico del Comune di Ariano nel Polesine e la Segreteria della Provincia di Rovigo e sua pubblicazione all'Albo Pretorio online del Comune e della Provincia di Rovigo per trenta giorni (30) con le modalità di cui all'articolo 32, della legge 18 giugno 2009, n. 69 "Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile";
 - nei 30 giorni successivi, possibilità di presentare osservazioni sulle parti di Piano modificate - quali addizioni, integrazioni, stralci e sostituzioni - per effetto della presente deliberazione e indicate, nel corpo complessivo del piano con il carattere ***corsivo/grassetto***;
 - trascorsi i termini di cui al comma precedente, convocazione di una conferenza di servizi degli Enti interessati da parte del Comune; previa decisione sulle osservazioni pervenute, approvazione del Piano di Assetto del Territorio da parte del Comune e della Provincia di Rovigo;
 - ratifica con decreto del Presidente della Provincia e pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione del decreto e del provvedimento di approvazione, a cura della Provincia di Rovigo;
 - acquisizione dell'efficacia del PAT trascorsi quindici giorni dalla pubblicazione sul BUR;
8. Di autorizzare il Sindaco, o un suo delegato, ai sensi dell'art. 15, comma 6, della L.R. 11/2004 e s.m.i, a rappresentare il Comune di Ariano nel Polesine e a partecipare alla Conferenza dei Servizi decisoria, esprimendo il voto definitivo sul Piano e sulle osservazioni pervenute;

ALLEGATI:

- Relazione di progetto
- .Norme Tecniche (comparate)
- Norme Tecniche vers. 1
- All. C - Registro Elettronico crediti Edilizi (RECRED)
- Tavv. 4.2.1-4.2.2 Perimetrazione Ambiti urbanizzazione consolidata
- All. D- Registro consumo del suolo
- All. E- Scheda informativa
- All. F- Relazione tecnica (L.R.14/17)
- OSSERVAZIONE prot. n° 889 del 11/09/2014;
- proposta di controdeduzione arch. Laurenti unitamente agli Uffici provinciali
- parere motivato VAS n. 1 del 17.01.2019
- Verbale di sottoscrizione degli elaborati del PAT in data 25-07-23;

Con separata votazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

RITENUTA, l'urgenza di provvedere, con voti unanimi favorevoli espressi per alzata di mano;

D E L I B E R A

di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267.

Letto, confermato e sottoscritto

IL Presidente
F.to Bucci Stefano

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
F.to Esposito Giuseppe

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Dalla residenza comunale, li _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INCARICATO
FAZZINI ANDREA

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il giorno 02-08-2023 per rimanervi per 15 giorni consecutivi (art.124 – comma 1° del T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267).

Dalla Residenza Comunale, li _____

L'INCARICATO
FAZZINI ANDREA

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio ai sensi del T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267,

ATTESTA E CERTIFICA

- a) che la presente deliberazione:
è stata comunicata con lettera in data 02-08-2023 ai signori capigruppo consiliari (art.125 – comma 1°)
- b) che la presente deliberazione è **divenuta esecutiva** il 27-07-2023 perché decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione (art.134 c.3, del T.U. n. 267/2000)

Dalla Residenza comunale, li _____

L'INCARICATO
FAZZINI ANDREA