

Deliberazione Nr. 23
in data 31-05-2022



COPIA

COMUNE DI FICAROLO
PROVINCIA DI ROVIGO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: APPROVAZIONE AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' PARTECIPATA AS2 SRL DI ROVIGO DEL SERVIZIO INTEGRATO DI RILEVAZIONE DELLE INFRAZIONI AL CODICE DELLA STRADA

Per approvazione e conferma del presente verbale, si sottoscrivono:

Il SINDACO
F.to Pigaiani Fabiano

IL V. SEGRETARIO COMUNALE
F.F.
F.to Bimbatti Rita

Copia conforme all'originale.
Li 24-06-2022

Il Responsabile Affari Generali
Riberto Emanuela

N. 575 Reg. Pubbl.

Questa deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi.

dal 24-06-2022

al 09-07-2022

Li 24-06-2022

Il V. SEGRETARIO F.F.
F.to Bimbatti Rita

Il sottoscritto V. Segretario F.F., visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la suesesa deliberazione

E' DIVENUTA ESECUTIVA

Il V. SEGRETARIO F.F.
F.to Bimbatti Rita

Il giorno **trentuno** del mese di **maggio** dell'anno **duemilaventidue**, alle ore **21:00**, nella Residenza Municipale, si è riunito il Consiglio Comunale, convocato nelle forme e nei modi di legge, in sessione Straordinaria

Eseguito l'appello, risultano presenti alla discussione dell'argomento:

Pigaiani Fabiano	Presente
PARAMATTI AGOSTINO	Presente
GRECHI DEBORA	Presente
COTTICA CLARISSA	Presente
OTTOBONI GIOVANNA	Presente
LORENZONI MARCO	Presente
MIGLIARI ANTONELLA	Presente
PREVIATI GIANNI	Presente
BONFATTI EVELEEN	Presente
MONESI CINZIA	Presente
TURCHETTI MARIA STEFANIA	Presente

Presenti 11
Assenti 0

- Constatato che gli intervenuti sono in numero legale:

- Presiede il Sig. Pigaiani Fabiano nella sua qualità di SINDACO

- Assiste la Dr.ssa Bimbatti Rita nella sua qualità di Vice Segretario F.F.

- Vengono dal Sig. Presidente nominati scrutatori i Sigg.

OTTOBONI GIOVANNA

PREVIATI GIANNI

TURCHETTI MARIA STEFANIA

- Partecipano gli Assessori esterni Sigg.:

Oggetto: APPROVAZIONE AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' PARTECIPATA AS2 SRL DI ROVIGO DEL SERVIZIO INTEGRATO DI RILEVAZIONE DELLE INFRAZIONI AL CODICE DELLA STRADA

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 49 del 22.12.2014, il Consiglio comunale ha disposto di entrare nella compagine societaria di AS2 Srl - Azienda Servizi Strumentali, con sede in Via della Resistenza, 4 – 45100 Rovigo, CF/P.Iva 01396160291, del cui capitale sociale il Comune di Ficarolo detiene il 0,09%; la società, a totale partecipazione pubblica, ha per oggetto esclusivo l'esercizio delle attività di cui all'art. 4 del Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 ed eventuali successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare la produzione di beni e servizi strumentali all'attività istituzionale degli enti locali soci, nonchè nei casi consentiti dalla legge, lo svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative di competenza dei medesimi enti;
- con deliberazione n. 65 del 22.11.2021, il Consiglio comunale ha deliberato il mantenimento senza interventi della società partecipata AS2 Srl, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 sulla revisione periodica delle partecipazioni pubbliche;
- dal 19 ottobre 2016 al 30 giugno 2022, alla società AS2 Srl di Rovigo è stato affidato il servizio *integrato di rilevazione e gestione delle infrazioni al Codice della Strada*, servizio che, pertanto, è di prossima scadenza;

CONSIDERATO che:

- l'attuale quadro normativo prevede la possibilità dell'affidamento diretto di servizi pubblici locali e di servizi strumentali da parte dei Comuni alle società pubbliche dagli stessi partecipate e, in particolare che:
 - il comma 1 dell'articolo 5 del D.lgs. 50/2016, nell'attuale formulazione, consente di aggiudicare un appalto pubblico senza l'applicazione del codice dei contratti, qualora ricorrano le seguenti condizioni:
 - *“l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi”*;

- *“oltre l'80 per cento dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi”;*
- il comma 2 dell'articolo 5 del D.lgs. 50/2016, specifica inoltre che:
 - *“un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore”;*
- il comma 1 dell'art. 16 del D.lgs. 175 del 19 agosto 2016, *Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica* e ss.mm.ii., ribadisce che le società *in house* ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata;

VALUTATO che:

- in considerazione dell'elevato numero dei verbali per contravvenzioni al CdS emessi a seguito di rilevazione con mezzi elettronici della velocità e della necessità di rispettare i tempi dei vari procedimenti amministrativi sanzionatori stabiliti dal Nuovo Codice della strada, nonchè della carenza di personale addetto all'Ufficio di Polizia Locale, si ritiene congruo affidare ad AS2 s.r.l. Azienda Servizi Strumentali, con sede in Rovigo in Via della Resistenza, 4, i servizi di supporto operativo per gli adempimenti relativi alle procedure attinenti il Codice della Strada anche in riferimento alla proposta tecnico/economica presentata dalla stessa società con prot. 4083 del 26.04.2022 e successivamente integrata come da documentazione allegata al presente atto (Allegato “A”);
- il servizio integrato di rilevazione e gestione delle infrazioni al Codice della Strada, comprendente il noleggio di idoneo apparato di controllo della velocità dei veicoli (Tutor), oltre servizi opzionali, è stato fino ad ora regolarmente eseguito da AS2 Srl ad elevato livello outsourcing tecnologico e organizzativo, secondo una modalità di erogazione del servizio di tipo full service e si rende ora necessario assicurarne l'esecuzione, con affidamento alla società stessa, per un ulteriore periodo di 60 mesi (scadenza al 30.06.2027);
- al momento non risulta ancora possibile per il Comune gestire il medesimo servizio direttamente in economia con il proprio personale e le proprie dotazioni strumentali;

RITENUTO, pertanto, di affidare *in house providing* ad AS2 Srl di Rovigo il servizio integrato di rilevazione e gestione delle infrazioni al Codice della Strada, comprendente il noleggio di idoneo apparato di controllo della velocità dei veicoli (Tutor), ed altri servizi opzionali, essendo soddisfatto il requisito del cosiddetto controllo analogo in capo al Comune nei confronti della predetta società e di tutti gli altri requisiti previsti dalla normativa per gli affidamenti diretti *in house providing*, e poichè la società stassa presenta i necessari requisiti di comprovata esperienza nel settore di affidabilità, avendo già svolto per vari enti partecipati prestazioni di servizio professionale di uguale contenuto con esito positivo;

VISTA la relazione allegata al presente provvedimento, costituente parte integrante e sostanziale, a descrizione dell'affidamento in house sopra proposto dalla Società As2 Srl per i servizi alla Polizia Locale, in particolare per la gestione dei verbali elevati ai sensi del Nuovo Codice della Strada (D. Lgs. 285 del 30/04/1992 ss.mm.ii.), redatta ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 34 del D.L. n. 179/2012), e per il noleggio di idoneo apparato di controllo della velocità dei veicoli (Tutor), oltre che di altri servizi opzionali;

ACCERTATO che, trattandosi di un affidamento diretto in house providing, il service di supporto da fornirsi alla struttura competente del Comune in parola non è soggetto alle norme del Codice degli Appalti, con riferimento all'acquisizione del CIG ed alla tracciabilità dei flussi finanziari come indicato dall'AVCP nella determinazione n. 10 del 22.12.2010 che al punto 2.2 recita quanto segue: "Devono ritenersi escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 anche le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cosiddetti affidamenti in house), in quanto, come affermato da orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tale caso, assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito della terzietà. Ai fini della tracciabilità, quindi non deve essere indicato il CIG";

RITENUTO, pertanto, di formulare atto di indirizzo per l'affidamento ad AS2 s.r.l. di incarichi di supporto alla Polizia Locale, per n. 60 mesi (dal 01.07.2022 al 30.06.2027), attraverso la sottoscrizione di appositi affidamenti di servizio da parte del Responsabile del Servizio di Polizia Locale;

RITENUTO che il/i contratto/i in oggetto possano essere perfezionati mediante scrittura privata non autenticata, con semplice sottoscrizione tra le parti, senza necessità di essere rogato nella forma pubblica amministrativa, come consentito dall'art. 32, co. 14, del D.Lgs. n. 50/2016, relativo al codice dei contratti

pubblici e come confermato nell'autorevole parere n. 78/Pareri/2008 del 30 settembre 2008, della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, a mente del quale "*In assenza di specifica*

regolamentazione, si deve ritenere che la scelta effettiva se adottare l'una forma scritta o l'altra sia rimessa in ultima analisi alla concorde volontà dei contraenti”;

VISTA la deliberazione di C.C. n. 9 del 24.03.2022, esecutiva, di approvazione ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. dello schema di Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023 e dell'Elenco annuale riferito all'esercizio 2022;

VISTO l'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012, n. 179, il quale dispone: *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”;*

VISTA la *Relazione* di cui al succitato art. 34, D.L. 179/2012, allegata alla presente deliberazione (Allegato “B”) e ritenuto che la stessa contenga quanto richiesto dalla suddetta norma e ribadisca quanto in parte qui rappresentato;

DATO ATTO che la relazione suddetta verrà pubblicata sul sito internet del Comune di Ficarolo, <https://www.comune.ficarolo.ro.it/>;

RITENUTA la propria competenza a deliberare, in relazione all'art. 42, lett. e) del D.lgs. 267/2000;

ACQUISITI:

- il parere di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, dal competente Responsabile del Servizio;
- il parere di regolarità contabile, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, dal Responsabile del Settore II Finanziario;

ACQUISITO in merito il parere favorevole del Revisore unico dei conti, ai sensi dell'art. 239 del D.lgs. n. 267/200, agli atti comunali;

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000, recante “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;
- lo Statuto Comunale;

TUTTO ciò premesso e considerato;

CON voti favorevoli n. 11, contrari n. == (Consiglieri: ==); astenuti n. == espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

PER le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono riportate e trascritte,

- 1) DI AFFIDARE alla società AS2 Srl - Azienda Servizi Strumentali, con sede in Via della Resistenza, 4 – 45100 Rovigo, CF/P.Iva 01396160291, il servizio integrato di rilevazione e gestione delle infrazioni al Codice della Strada, comprendente il noleggio di idoneo apparato di controllo della velocità dei veicoli (Tutor), ed altri servizi opzionali, per la durata di mesi 60 decorrenti dal 1° luglio 2022 e aventi scadenza il 30 giugno 2027;
- 2) DI APPROVARE l'offerta della società AS2 Srl, prot. n. 4083 del 26.04.2022 e successivamente integrata come da documentazione, Allegato "A", alla presente deliberazione in parte integrante e sostanziale;
- 3) DI APPROVARE la relazione, da pubblicare sul sito internet dell'Ente, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento "*in house providing*" e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico, nonché i corrispettivi previsti e che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale Allegato "B";

SUCCESSIVAMENTE, stante l'urgenza di procedere con l'attivazione del servizio,

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON voti favorevoli n. 11, contrari n. == (Consiglieri==); astenuti n. == espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.ii., Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali.

A questo punto il Sindaco riferisce che, relativamente al 5° punto all'Ordine del giorno "Emergenza epidemiologica Covid-19 – Concessione contributo economico straordinario alla Fondazione San Salvatore" non è pervenuto il parere dell'organo di Revisione contabile e pertanto lo stesso, per correttezza amministrativa, viene ritirato dalla trattazione.

PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
(art. 49 comma 1 D.Lgs n. 267/18.08.2000)

Oggetto: APPROVAZIONE AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' PARTECIPATA AS2 SRL DI ROVIGO DEL SERVIZIO INTEGRATO DI RILEVAZIONE DELLE INFRAZIONI AL CODICE DELLA STRADA

A) REGOLARITÀ TECNICA

Si attesta l'effettivo svolgimento dell'istruttoria sull'argomento in oggetto e si esprime in ordine alla sola regolarità tecnica il seguente parere:

Favorevole

Il Responsabile dell'Area
F.to Bimbatti Rita

A) REGOLARITÀ CONTABILE

Si attesta l'effettivo svolgimento dell'istruttoria sull'argomento in oggetto e si esprime in ordine alla sola regolarità contabile il seguente parere:

Favorevole

Il Responsabile dell'Area
F.to Bimbatti Rita