

# REGOLAMENTO DI CONTABILITA'

In esecuzione all'art.8, comma 2, Legge regionale 23 novembre 2012, n. 43 e  
Delibera Giunta Regionale del Veneto n. 725 del 22 giugno 2023

## TITOLO I - DISPOSIZIONI GENERALI

### Articolo 1 - Principi generali

1. Il presente Regolamento è adottato dall'Ipab SPES Servizi alla Persona Educativi e Sociali, di seguito SPES, in esecuzione dell'articolo 8, comma 2 della legge regionale del 23 novembre 2012, n. 43: "Modifiche all'articolo 8, commi 1 e 1 bis della legge regionale 16 agosto 2007, n. 23 *'Disposizioni di riordino e semplificazione normativa – collegato alla legge finanziaria 2006 in materia di sociale, sanità e prevenzione'* e *disposizioni in materia sanitaria, sociale e socio-sanitaria"*, di seguito legge regionale, nel rispetto dello schema di regolamento di cui all'allegato A) della Deliberazione della Giunta Regionale 22 giugno 2023 n. 725 (di seguito DGR n. 725/2023).
2. La contabilità dell'Ipab SPES è fondata sul principio del pareggio di bilancio. E' disciplinata dal codice civile, dai principi contabili nazionali formulati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC) e dal principio contabile numero 1 per gli enti no profit, elaborato dall'Agenzia per il Terzo Settore, dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili e dall'Organismo Italiano di Contabilità, nonché dal principio contabile OIC 35, in quanto compatibili.
3. SPES adotta il sistema contabile di tipo economico-patrimoniale, basato su rilevazioni effettuate con il metodo della partita doppia, sulla base dello schema indicativo di piano dei conti riportato all'All. A1) della DGR n. 725/2023.
4. L'esercizio contabile ha durata annuale e coincide con l'anno solare.

### Articolo 2 - Competenze in materia di programmazione, controllo e contabilità

1. Il Consiglio di Amministrazione ha competenza in materia di programmazione e controllo dei risultati dell'attività di gestione.
2. Il Direttore Generale dell'Ipab SPES e i titolari dei centri di responsabilità hanno competenze sulle attività gestionali dell'ente.
3. Il Direttore Generale, ai fini della verifica dei risultati e della sua responsabilità, ragguglia il Consiglio di Amministrazione sull'andamento della gestione e dei costi rapportati ai ricavi, con riferimento al principio del pareggio di bilancio.
4. I soggetti titolari dei centri di responsabilità, nei limiti delle rispettive attribuzioni e sotto la propria responsabilità, verificano la completezza e la tempestività dell'iscrizione dei ricavi e dei relativi incassi, dei costi e dei relativi pagamenti. Eventuali scostamenti fra dati previsionali e dati consuntivi sono immediatamente segnalati al Direttore Generale.

### Articolo 3 - Finalità sociali e non lucrative

1. SPES è una IPAB, ente pubblico senza scopo di lucro a cui è riconosciuta, agli effetti fiscali, la finalità sociale delle attività svolte nonché l'equiparazione all'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona, di cui al D.Lgs 4 maggio 2001, n.207

## TITOLO II - DOCUMENTI PREVISIONALI

### Articolo 4 - Gli atti di programmazione

1. I documenti di programmazione sono formulati in termini economici di competenza.

2. Gli atti di programmazione consistono nei seguenti documenti:
  - a) bilancio economico annuale di previsione;
  - b) documento di programmazione economico finanziaria di durata triennale;
  - c) rendiconto finanziario programmatico triennale;
  - d) piano degli investimenti triennale;
  - e) relazione del patrimonio e piano di valorizzazione.
3. Costituiscono allegati al bilancio economico annuale di previsione:
  - a) la relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione;
  - b) la relazione dei Revisori dei Conti.
4. Costituisce allegato al documento di programmazione economico finanziaria di durata triennale e alla relazione del patrimonio e piano di valorizzazione:
  - a) la relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione;
  - b) la relazione dei Revisori dei Conti.

### **Articolo 5 - Il bilancio economico annuale di previsione**

1. Il bilancio economico annuale di previsione è redatto in conformità all'Allegato A2) della DGR 725/2023 e contiene le previsioni di ricavi e costi formulate in base al principio della competenza economica.

### **Articolo 6 - Il documento di programmazione economico finanziaria di durata triennale**

1. Il documento di programmazione economico finanziaria di durata triennale è redatto in conformità all'Allegato A3) della DGR 725/2023, secondo il criterio previsto dall'articolo 5.
2. Il documento di programmazione economico finanziaria di durata triennale contiene il piano degli investimenti triennale e il rendiconto finanziario programmatico triennale, redatti rispettivamente in conformità agli Allegati A9) e A10) della medesima DGR 725/2023.

### **Articolo 7 - Relazione sul patrimonio e piano di valorizzazione**

1. Il patrimonio dell'Ipab SPES è costituito dal complesso di beni immobili e mobili a valenza pluriennale, dai beni di interesse storico e artistico e dagli investimenti finanziari.
2. Tutti i beni immobili e mobili di proprietà che costituiscono immobilizzazioni materiali ed immateriali, devono essere annualmente inventariati ed inseriti nel libro degli inventari di cui al successivo art. 17 del presente Regolamento, ad esclusione dei beni che per natura e valore sono da considerarsi beni di consumo.
3. La relazione sul patrimonio fornisce almeno le informazioni sul patrimonio immobiliare di SPES, sui beni di interesse storico e artistico e sugli investimenti finanziari. Il relativo piano di valorizzazione è redatto in conformità all'Allegato A4) della DGR 725/2023.

### **Articolo 8 - La relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione**

1. La relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione fornisce indicazioni in merito:
  - a) all'individuazione delle linee strategiche di sviluppo di SPES definite dal Consiglio di Amministrazione in fase istruttoria alla redazione del bilancio economico annuale di previsione;
  - b) ai criteri adottati per la formulazione delle previsioni economiche.

### **Articolo 9 - La relazione dei Revisori dei Conti**

1. Il bilancio economico annuale di previsione, il documento di programmazione economico finanziaria di durata triennale, la relazione del patrimonio e il piano di valorizzazione sono sottoposti, almeno 20 giorni prima della data fissata per la riunione del Consiglio di Amministrazione, ai Revisori dei Conti che redigono una relazione secondo i corretti principi di revisione. Si applicano i principi contenuti nei commi 6, 7 e 8 dell'articolo 2 della legge regionale

1 settembre 1993, n.45 "Provvedimenti in materia di istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza a carattere regionale e infra-regionale". La relazione va depositata presso la sede di SPES almeno 7 giorni prima della data fissata per la riunione del Consiglio di Amministrazione.

2. All'Organo di Revisione si applicano le regole contenute nelle "Linee guida per il controllo interno delle IPAB del Veneto" predisposte dalla Direzione attività ispettiva e vigilanza settore socio/sanitario del Consiglio Regionale del Veneto - Dicembre 2012.

### **Articolo 10 - Approvazione degli atti di programmazione**

1. Il Consiglio di Amministrazione approva il bilancio economico annuale di previsione, il documento di programmazione economico finanziaria di durata triennale, la relazione del patrimonio e il piano di valorizzazione con deliberazione da adottarsi entro il 31 dicembre di ciascun anno. La mancata approvazione nel termine comporta l'inizio dell'esercizio provvisorio, non prorogabile oltre il mese di febbraio, pena l'applicazione dell'articolo 3 della legge regionale 16 agosto 2007, n. 23.

2. L'utilizzo dell'esercizio provvisorio va comunicato alla Struttura regionale competente per i Servizi Sociali entro il mese di dicembre. La mancata o ritardata comunicazione comporta l'avvio del procedimento di cui all'articolo 3 della legge regionale 16 agosto 2007, n. 23.

3. Fino al momento dell'approvazione del nuovo bilancio economico annuale di previsione, il Direttore Generale è autorizzato ad effettuare spese in misura pari all'ultimo bilancio economico annuale di previsione approvato, nella misura di un dodicesimo delle somme assegnate, per ciascun mese o frazione di mese.

### **Articolo 11 - Variazioni del bilancio economico annuale di previsione**

1. Le variazioni del bilancio economico annuale di previsione sono approvate entro il 31 dicembre di ciascun anno, previo parere dei Revisori dei Conti, dal Consiglio di Amministrazione nel rispetto del principio di pareggio del bilancio.

### **Articolo 12 - Il bilancio economico annuale di previsione analitico e per centri di costo e responsabilità**

1. Sulla base del bilancio economico annuale di previsione, il Direttore Generale sviluppa i risultati attesi per l'esercizio successivo in termini analitici e di dettaglio, anche per centri di costo e responsabilità, in conformità all'Allegato A5) della DGR 725/2023.

2. Le rettifiche alle previsioni di dettaglio del bilancio economico annuale di previsione sono effettuate con provvedimento del Direttore Generale.

## **TITOLO III - BILANCIO DI ESERCIZIO**

### **Articolo 13 - Il bilancio di esercizio**

1. Il bilancio di esercizio di SPES è composto dai seguenti documenti:

- stato patrimoniale;
- conto economico;
- rendiconto finanziario;
- nota integrativa.

Il bilancio di esercizio è accompagnato dalla:

- relazione del Direttore Generale;
- relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione;
- relazione dei Revisori dei Conti.

2. Lo stato patrimoniale, il conto economico e la nota integrativa sono rispettivamente redatti in conformità agli Allegati A6), A7) e A8) della DGR 725/2023 e il rendiconto finanziario è redatto

in conformità all'Allegato A11) della medesima DGR 725/2023.

#### **Articolo 14 - La relazione del Direttore Generale e la relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione**

1. La relazione del Direttore Generale deve essere redatta con specifico riferimento a quanto definito in sede di programmazione dal Consiglio di Amministrazione ai sensi dell'art. 8 e viene trasmessa al Nucleo di Valutazione della Performance (NdV), al fine dell'espletamento degli atti di sua competenza.
2. La relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione riguarda l'andamento della gestione e illustra i risultati conseguiti, nonché i principali avvenimenti accaduti dopo la chiusura dell'esercizio.

#### **Articolo 15 - La relazione dei Revisori dei Conti**

1. Il bilancio di esercizio è sottoposto almeno 20 giorni prima della data fissata per la riunione del Consiglio di Amministrazione, al Collegio dei Revisori dei Conti che redigono apposita relazione secondo i corretti principi di revisione. Si applicano i principi contenuti nei commi 6, 7 e 8 dell'articolo 2 della legge regionale 1 settembre 1993, n. 45, e la disposizione dell'articolo 8, comma 2 della legge regionale 23 novembre 2012 n. 43. La relazione va depositata presso la sede di SPES almeno 7 giorni prima della data fissata per la riunione del Consiglio di Amministrazione.

#### **Articolo 16 - Approvazione del bilancio di esercizio**

1. Il Consiglio di Amministrazione, entro il 30 aprile dell'esercizio successivo a quello cui il bilancio si riferisce, approva il bilancio d'esercizio, composto dai documenti di cui al comma 1 dell'articolo 13 del presente Regolamento e le relative relazioni. Per particolari esigenze, il termine di approvazione può essere prorogato dal Consiglio di Amministrazione comunque non oltre il 30 giugno, con delibera specificatamente motivata.
2. L'eventuale utile dell'esercizio è accantonato a patrimonio netto, ai fini indicati dalla legge regionale.
3. Il bilancio di previsione e il bilancio di esercizio vengono trasmessi, entro trenta giorni dall'approvazione, alla struttura regionale competente in materia dei servizi sociali.
4. I provvedimenti di approvazione degli atti di programmazione e del bilancio di esercizio vengono pubblicati all'Albo dell'Ipab SPES.
5. Il bilancio economico annuale di previsione e il bilancio di esercizio sono pubblicati sul sito istituzionale dell'Ipab nella sezione "Amministrazione trasparente" per un periodo di cinque anni, in ossequio a quanto previsto dall'art. 29 del D.Lgs. n. 33/2013 e dall'articolo 15 della Legge Regionale n. 23/2012.

### **TITOLO IV - LIBRI E REGISTRI CONTABILI**

#### **Articolo 17 - Libri e registri contabili**

1. I libri e i registri contabili sono:
  - a. libro giornale;
  - b. libro inventari;
  - c. libro beni ammortizzabili;
  - d. registri e libri obbligatori secondo la normativa fiscale.
2. I libri e registri di cui al comma 1 devono essere tenuti e conservati ai sensi degli articoli 2215 e seguenti del codice civile.
3. L'inventario del patrimonio aggiornato, indicato all'articolo 8, comma 4, della legge regionale, coincide con il piano di valorizzazione previsto all'articolo 7 del presente Regolamento.

## **TITOLO V - SERVIZIO DI TESORERIA**

### **Articolo 18 - Disciplina del Servizio di Tesoreria**

1. Il servizio di tesoreria di SPES è gestito da un Istituto bancario e disciplinato da una specifica convenzione.
2. Il servizio ha per oggetto il complesso delle operazioni inerenti la gestione finanziaria di SPES e, in particolare, almeno la riscossione delle entrate, il pagamento delle spese e l'amministrazione e custodia di titoli e valori.

### **Articolo 19 - Riscossioni**

1. Le entrate sono incassate dal tesoriere in base ai documenti di incasso emessi da SPES, anche cumulativamente fino ad un periodo massimo di una mensilità, numerati progressivamente senza soluzione di continuità e sottoscritti in conformità al Regolamento di Amministrazione dell'Ipab.
2. Copia delle quietanze, od ogni altro documento contenente gli stessi elementi, vanno tempestivamente trasmesse a SPES che provvederà all'emissione dei documenti di incasso che l'Istituto bancario è tenuto a regolarizzare, entro il mese di ricevimento.
3. I versamenti da parte di terzi possono essere effettuati anche a mezzo di conti correnti postali, intestati a SPES ai fini della riscossione.

### **Articolo 20 - Pagamenti**

1. I pagamenti sono eseguiti dal tesoriere in base agli ordini di pagamento emessi da SPES, numerati progressivamente senza soluzione di continuità, sottoscritti in conformità al Regolamento di Amministrazione dell'Ipab e contenenti:
  - a) la data e l'esercizio;
  - b) le causali delle spese e gli estremi dei documenti che le giustificano;
  - c) il cognome e nome o la ragione sociale, il codice fiscale/partita iva, l'indirizzo o la sede del beneficiario;
  - d) gli importi da pagare;
  - e) ogni eventuale altra precisazione riguardante le modalità di estinzione degli ordinativi.Qualora si renda necessario, l'ente potrà disporre i pagamenti tramite ordine di pagamento i cui beneficiari siano indicati su apposito elenco. Gli ordini di pagamento sono sottoscritti solo dalle persone autorizzate alla firma.
2. Il tesoriere non paga gli ordinativi non completi ovvero sui quali risultino abrasioni o cancellature non approvate espressamente mediante sottoscrizione oppure discordanze tra l'importo scritto in lettere e quello in cifre.
3. I pagamenti obbligatori consistono, tra gli altri, in: imposte e tasse, stipendi; contributi previdenziali, assistenziali e sociali; diritti, canoni e altri contributi obbligatori; rate di ammortamento di mutui e di altri prestiti onerosi; utenze.
4. I pagamenti obbligatori, anche in assenza dell'ordine di pagamento, sono pagati dal tesoriere su presentazione di appositi elenchi o comunicazioni debitamente sottoscritte. Il tesoriere provvederà a trasmettere un apposito documento dal quale si deve rilevare il beneficiario, la causale, l'importo del pagamento e la dicitura "pagamento senza ordine".
5. SPES trasmetterà tempestivamente gli ordini di pagamento a copertura, conseguenti alle operazioni di cui al precedente comma.

## **TITOLO VI - DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI**

### **Articolo 21 - Ammortamenti**

1. Il Presidente del Consiglio di Amministrazione, nella relazione di cui all'articolo 14, comma 2, dovrà evidenziare l'effetto degli ammortamenti dei beni esistenti alla data del 1° gennaio 2014 sul risultato dell'esercizio, al fine di giustificare in ogni caso eventuali risultati negativi.

2. Gli ammortamenti dei beni esistenti alla data del 1° gennaio 2014 non sono conteggiati per gli effetti dell'articolo 8, comma 7, della legge regionale 23 novembre 2012, n. 43.

### **Articolo 22 - Criteri per la redazione dello stato patrimoniale iniziale**

1. I criteri per la redazione dello stato patrimoniale iniziale sono quelli previsti dal codice civile e dai principi contabili nazionali formulati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC), in quanto compatibili, e con le seguenti eccezioni:

- a. per i beni immobili, laddove non sia possibile la valutazione con il criterio del costo di acquisto o costruzione maggiorato dei costi accessori, si assume il valore catastale, rivalutato secondo le norme fiscali per i tributi locali;
- b. per i beni mobili per i quali manca la documentazione di acquisto, si assume il presumibile valore di mercato alla data dello stato patrimoniale iniziale;
- c. per i terreni su cui insistono i fabbricati, si assume, come valore iniziale, se non separatamente determinabile dalla documentazione in possesso dell'ente, l'importo pari al 20% del valore del fabbricato.

2. Nel caso in cui SPES non avesse già adottato i criteri previsti dal comma 1 dovrà adeguarsi nel bilancio d'esercizio relativo all'anno 2023.

### **Articolo 23 – Sterilizzazione degli ammortamenti dei beni esistenti al 1° gennaio 2014**

1. L'articolo 21 dell'allegato A) alla DGR 780/2013 stabiliva che gli ammortamenti dei beni esistenti alla data del 1° gennaio 2014 non sono conteggiati per gli effetti dell'articolo 8, comma 7, della Legge Regionale 23 novembre 2012, n. 43.
2. L'importo degli ammortamenti dei beni esistenti alla data del 1° gennaio 2014, imputati in bilancio, al netto dell'eventuale contributo in conto capitale corrispondente, è sterilizzato attraverso l'iscrizione di una componente positiva di reddito, fino a concorrenza della perdita di esercizio, nella voce 6) del valore della produzione, denominata "Altre rettifiche costi della produzione" in contropartita della voce *I Patrimonio netto dello stato patrimoniale*.
3. La movimentazione del Patrimonio netto e l'iscrizione della componente positiva di reddito dovranno essere dettagliatamente illustrate nella nota integrativa e nella Relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione, allegata agli atti di programmazione.
4. Fermo quanto stabilito con la DGR n. 1629 del 5 novembre 2019 e successive note esplicative in tema di sterilizzazione degli ammortamenti, l'equilibrio finanziario si ritiene verificato quando l'Ipab è in grado di sostenere il rimborso dei finanziamenti e il pagamento degli investimenti sia programmati che consuntivi, tenuto conto anche dell'eventuale anticipazione di tesoreria concessa, e risulta regolare nel pagamento degli altri debiti. A tal fine, potranno essere presi in considerazione anche gli indici di allerta predisposti dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili.

### **Articolo 24 – Utilizzo utili art. 8, comma 6, Legge Regionale n. 43/2012**

1. L'articolo 8, comma 6, della Legge Regionale n. 43 del 23 novembre 2012, stabilisce che le Ipab sono tenute ad utilizzare eventuali utili unicamente per la riduzione dei costi delle prestazioni, lo sviluppo delle attività istituzionali indicate dallo Statuto, la conservazione e l'incremento del patrimonio dell'Ipab, in applicazione dei principi di qualità e rispetto degli standard dei servizi erogati.
2. L'utilizzo sopra descritto è autorizzato dal Consiglio di Amministrazione, con l'approvazione del bilancio di esercizio o degli atti di programmazione oppure con apposita variazione di bilancio, attraverso l'iscrizione di una componente positiva di reddito nella voce 6) del valore della produzione, denominata "Altre rettifiche costi della produzione", in contropartita della voce *III Riserva di utili ex art. 8, comma 6, Legge Regionale n. 43/2012 dello stato patrimoniale*.
3. La movimentazione della riserva di patrimonio e l'iscrizione della componente positiva di reddito dovranno essere dettagliatamente illustrate nella nota integrativa e nella relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione allegati agli atti di programmazione.

