

PROGRAMMA FABBISOGNO DI PERSONALE TRIENNIO 2021/2023

L'Unione Montana del Bassanese, precedentemente denominata del Brenta e prima ancora Valbrenta (quest'ultima, a sua volta, erede della storica Comunità Montana del Brenta), è stata istituita con Legge Regionale 28 settembre 2012, n. 40, modificata con legge 28 dicembre 2012, n. 49 e successivamente con Legge Regionale 24 gennaio 2020, n. 2, tra i Comuni ricompresi nelle zone omogenee di cui all'articolo 2 della legge regionale 3 luglio 1992, n. 19 "Norme sull'istituzione e il funzionamento delle comunità montane" e segnatamente quelli di Bassano del Grappa, Campolongo sul Brenta, Cison del Grappa, San Nazario, Pove del Grappa, Solagna e Valstagna. Nell'anno 2013, a seguito dell'entrata in vigore della Legge 28 settembre 2012, n. 40, il Comune di Romano d'Ezzelino ha esercitato la facoltà di non aderire all'Unione Montana benché appartenesse alla Comunità Montana del Brenta ed all'ambito ottimale individuato dalla Legge. Pertanto l'ente Unione Montana rappresenta la continuità giuridica della cessata Comunità Montana del Brenta, ente prima statale e poi regionale deputato alla promozione e sviluppo della montagna.

Si specifica che, con Legge Regionale n. 3 del 24 gennaio 2019, i Comuni di Campolongo sul Brenta, Cison del Grappa, San Nazario e Valstagna sono stati fusi in un unico Comune denominato Valbrenta.

Inoltre, a decorrere dal 1° gennaio 2021, il Comune di Romano d'Ezzelino è rientrato nell'Unione come da delibera del Consiglio n. 8 del 2 dicembre 2020.

Dal punto di vista dei vincoli in materia di spesa del personale, l'Ente, non essendo stato soggetto al patto di stabilità, rientra nell'alveo di applicazione di quanto previsto dall'art. 1 comma 562 delle Legge 27 dicembre 2006, n. 296 recante " Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, ... non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008 ". Sulla base della certificazione redatta dal Segretario dell'Unione Montana del Brenta in data 30 aprile 2016, il limite di spesa di personale è determinato in € 195.173,86. Tale spesa è già consolidata all'interno dei limiti quantitativi dei Comuni di Pove del Grappa, Solagna e Valbrenta.

Sempre in tema di spesa massima di personale dell'Unione Montana sono da richiamare:

- 🕒 La delibera della Giunta dell'Unione n. 9 del 11 marzo 2019 "Approvazione piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021";
- 🕒 La delibera della Giunta dell'Unione n. 13 del 25 marzo 2019 "Determinazione limite spesa per lavoro flessibile ex art. 9 comma 2 della Legge 78/2010";

- ⌚ La delibera della Giunta dell'Unione n. 16 del 13 maggio 2019 “ Ricognizione trattamento accessorio delle posizioni organizzative e determinazione quota di competenza dell'unione montana, del comune di Valbrenta e del comune di Solagna della successiva di modifica n. 10 in data 18 marzo 2021.
- ⌚ La delibera della Giunta dell'Unione n. 22 del 23 maggio 2019 Determinazione quota di competenza dell'unione montana, del comune di Valbrenta e del comune di Solagna del fondo salario accessorio del personale”;

A seguito dei provvedimenti sopra citati, ai fini del rispetto del limite di spesa sopra esposto, risulta necessario adeguare la dotazione organica dell'ente alle mutate esigenze trasformando il posto di Istruttore Direttivo Tecnico categoria D3 in Istruttore Direttivo Amministrativo – Contabile categoria D1, mantenendo il posto di Istruttore Direttivo di Vigilanza categoria D1 e provvedendo alla soppressione del posto di Istruttore Amministrativo e di Collaboratore Amministrativo. Pertanto la dotazione afferente all'ente Unione Montana è determinata come segue:

	N.	Rapporto	Categoria	Spesa	Oneri	Irap	TOTALE
ISTRUTTORE DIRETTIVO	2	Tempo indeterminato	D1	47.960,18	13.349,24	4.076,72	64.986,06
FONDO P.O.				23.910,21	6.455,76	2.032,37	32.398,33
LAVORO FLESSIBILE							31.010,80
FONDO PRODUTTIVITA'				34.442,24	9.299,40	2.927,59	31.010,80
TOTALE							159.405,99
LIMITE SPESA							195.173,86
DIFFERENZA							-35.767,87

A decorrere dal 1° gennaio 2021, l'Unione Montana è divenuta l'ente sovracomunale individuato dai Comuni di Bassano del Grappa, Pove del Grappa, Solagna e Valbrenta, per la gestione associata della Polizia Locale. La dotazione organica sopra citata, e la correlata spesa, pertanto va necessariamente integrata con i profili trasferiti dai Comuni aderenti.

Il Comune di Bassano del Grappa, con proprie determinazioni n. 294 del 19.02.2021 e n. 438 dell'11.03.2021, ha provveduto al trasferimento all'Unione dei seguenti profili:

	N.	Rapporto	Categoria	Spesa	Oneri	Irap	TOTALE
--	----	----------	-----------	-------	-------	------	--------

ISTRUTTORE DIRETTIVO	12	Tempo indeterminato	D1	287.761,11	77.695,50	24.459,69	389.916,30
AGENTE POLIZIA LOCALE	32	Tempo indeterminato	C1	705.261,09	190.420,05	59.947,19	955.628,78
FONDO P.O.				31.820,00	8.814,14	2.704,70	43.338,84
FONDO PRODUTTIVITA'				253.343,20	70.176,07	21.534,17	345.053,44
FONDO LAVORO STRAORD.				25.000,00	6.925,00	2.125,00	34.050,00
TOTALE							1.767.987,36

Altresì il Comune di Bassano ha trasferito una spesa per lavoro flessibile da destinare ai "nonni vigili" per € 48.825,00 oltre ad € 150.000,00 di previdenza integrativa.

Il Comune di Valbrenta ha trasferito all'Unione i seguenti profili:

	N.	Rapporto	Categoria	Spesa	Oneri	Irap	TOTALE
ISTRUTTORE DIRETTIVO	1	Tempo indeterminato	D1	23.980,09	6.474,62	2.038,31	32.493,02
AGENTE POLIZIA LOCALE	1	Tempo indeterminato	C1	22.039,41	5.950,64	1.873,35	29.863,40
TOTALE							62.356,42

Il Comune di Pove del Grappa ha trasferito all'Unione i seguenti profili mentre nessun profilo è trasferito dal Comune di Solagna:

	N.	Rapporto	Categoria	Spesa	Oneri	Irap	TOTALE
AGENTE POLIZIA LOCALE	1	Tempo indeterminato	C1	22.039,41	5.950,64	1.873,35	29.863,40

Si rappresenta che il Fondo produttività dell'Unione comprende anche le quote di salario accessorio afferenti al personale di vigilanza dei Comuni di Valbrenta e Pove del Grappa trasferito nell'Unione nel 2014.

Sulla base di quanto sopra, la spesa massima di personale dell'Unione Montana del Bassanese, in fase di avvio, considerando anche la quota di Fondo rinnovi contrattuali per € 28.000,00, è di € 2.282.206,05.

Inoltre, nella dotazione organica complessiva dell'Unione risultano vacanti i seguenti profili:

	N.	Rapporto	Categoria	ENTE PROVENIENZA
ISTRUTTORE DIRETTIVO	2	Tempo indeterminato	D1	Unione
ISTRUTTORE DIRETTIVO DI VIGILANZA	1	Tempo indeterminato	D1	Bassano del Grappa
AGENTE DI POLIZIA LOCALE	1	Tempo indeterminato	C1	Bassano del Grappa
AGENTE DI POLIZIA LOCALE	1	Tempo indeterminato	C1	Pove del Grappa

La spesa di personale dell'ente, e quindi conseguentemente anche la programmazione del fabbisogno, ha diretti risvolti su quella dei Comuni aderenti, come stabilito dalla delibera della Corte dei Conti - Sezione Autonomie n. 20 del 9 ottobre 2018. In particolare, la spesa sostenuta dall'Unione va "ribaltata" sui Comuni aderenti per verificare che gli stessi rispettino quanto previsto dall'art. 1 comma 557 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e, per il Comune di Valbrenta dall'art. 1 comma 450 della Legge 23 dicembre 2014, n. 190. Altresì lo stesso Statuto dell'Unione prevede, all'art. 19 comma 1 che "La programmazione di fabbisogno di personale dell'Unione montana si coordina necessariamente con la programmazione di fabbisogno dei Comuni aderenti nonché con i limiti di spesa e le capacità assunzionali fissati per gli stessi Comuni aderenti dalla vigente normativa".

Pertanto, sulla scorta di quanto sopra esposto, la spesa di personale massima dell'Unione attribuibile ai Comuni associati è la seguente:

SERVIZI MONTANI					
BASSANO	ROMANO	POVE	SOLAGNA	VALBRENTA	TOTALE
2.341,96	644,90	529,44	975,52	4.558,18	9.050,00

SERVIZIO POLIZIA LOCALE E SERVIZI GENERALI					
BASSANO	ROMANO	POVE	SOLAGNA	VALBRENTA	TOTALE
2.156.166,78	9.541,92	24.477,11	12.860,85	70.109,39	2.273.156,05

In relazione al programma del fabbisogno si premette che all'Unione Montana non è applicabile il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 in materia di assunzioni di personale. Pertanto la programmazione è ancorata a quanto disposto dal comma 229 dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 recante "a decorrere dall'anno 2016, fermi restando i vincoli generali sulla spesa di personale, (...) le unioni di comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 100 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente. Altresì l'Unione può utilizzare sia le capacità assunzionali proprie sia quelle dei Comuni aderenti, per quanto concerne le funzioni trasferite, come disposto dall'art. 32 comma 5 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 – ultimo capoverso "I comuni possono cedere, anche parzialmente, le proprie capacità assunzionali all'unione di comuni di cui fanno parte".

Ai fini della programmazione, si rileva che nell'anno 2020 è cessato il profilo di Funzionario Direttivo categoria D3 in organico all'Unione Montana mentre il Comune di Bassano del Grappa ha trasferito, come rinvenibile dalle determinazioni n. 294 in data 19 febbraio 2021 e n. 438 in data 11 marzo 2021, i seguenti crediti assunzionali:

- ⌚ Credito per cessazione di un profilo di Istruttore Direttivo categoria D1;
- ⌚ Credito per cessazione di un profilo di Agente di Polizia Locale categoria C1;

Pertanto, ai fini di garantire l'ottimale gestione dei servizi propri e trasferiti, nel triennio di riferimento sono previste le seguenti assunzioni:

Anno 2021:

- ⌚ Istruttore Direttivo di Polizia Locale a tempo pieno ed indeterminato categoria D1 mediante concorso pubblico o ricorso a graduatoria degli Enti associati o convenzionati utilizzando la facoltà assunzionale trasferita dal Comune di Bassano del Grappa;
- ⌚ Istruttore Direttivo Amministrativo – Contabile a tempo pieno ed indeterminato categoria D1 mediante concorso pubblico o processi di mobilità utilizzando la facoltà assunzionale propria dell'Unione Montana;
- ⌚ Agente di Polizia a tempo pieno ed indeterminato categoria C1 mediante concorso pubblico o ricorso a graduatoria degli Enti associati o convenzionati utilizzando la facoltà assunzionale trasferita dal Comune di Bassano del Grappa;

Secondo quanto previsto dalla macrostruttura dell'Ente, nell'anno 2021 è prevista l'assunzione a tempo pieno e determinato per tre anni del Comandante della Polizia Locale ai sensi dell'art. 110 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 con incarico di Alta professionalità richiedente elevate competenze specialistiche acquisite attraverso titoli formativi e rilevanti esperienze lavorative in posizioni ad elevata qualificazione professionale o di responsabilità, risultanti dal curriculum (art. 13 lett. b del CCNL 2016-2018).

Anno 2022:

- ⌚ assunzione di personale in sostituzione di eventuali cessazioni per dimissioni volontarie (utilizzando facoltà assunzionali derivanti dalle cessazioni del 2021) mediante:
 - ✓ scorrimento graduatoria concorso pubblico, secondo i principi dettati dall'art. 4, comma 3, del D.L. n. 101/2013;
 - ✓ mobilità volontaria, ai sensi dell'art. 30, comma 1, D. Lgs. n. 165/2001;
 - ✓ concorso pubblico, secondo i principi dettati dall'art. 4, comma 3, del D.L. n. 101/2013, e previo esperimento delle procedure di mobilità ai sensi degli artt. 30, comma 2-bis, e 34-bis del D. Lgs. n. 165/2001;

Anno 2023:

- ⌚ assunzione di personale in sostituzione di eventuali cessazioni per dimissioni volontarie (utilizzando facoltà assunzionali derivanti dalle cessazioni del 2022) mediante:
 - ✓ scorrimento graduatoria concorso pubblico, secondo i principi dettati dall'art. 4, comma 3, del D.L. n. 101/2013;
 - ✓ mobilità volontaria, ai sensi dell'art. 30, comma 1, D. Lgs. n. 165/2001;
 - ✓ concorso pubblico, secondo i principi dettati dall'art. 4, comma 3, del D.L. n. 101/2013, e previo esperimento delle procedure di mobilità ai sensi degli artt. 30, comma 2-bis, e 34-bis del D. Lgs. n. 165/2001.

Il programma delle assunzioni rientra nei limiti quantitativi di spesa di personale in quanto le tre assunzioni previste nel 2021 vanno a coprire profili vacanti mentre la maggiore spesa per il Comandante sarà imputata a valere sulla spesa afferente all'Unione Montana.

Nel periodo di riferimento inoltre l'Unione potrà instaurare rapporti di lavoro flessibili ex art. 9 comma 28 del DL 78/2010 per le esigenze di funzionamento nei limiti previsti dalla delibera della Giunta dell'Unione Montana n. 13 del 25 marzo 2019 (complessivi € 31.010,80) integrato con la quota trasferita dal Comune di Bassano del Grappa pari ad € 48.825,00.
