



COMUNE DI ARCOLE

Provincia di Verona - Piazza Marconi, 1 – 37040 Arcole

P.I.01844780237 - C.F. 83002270235

Tel. 045 7639611 – fax 045 7635532 - PEC: arcole.vr@cert.ip-veneto.net

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE
IL FUNZIONARIO INCARICATO
13-02-2017

Area Amministrativa – Settore **SEGRETERIA** Determina n.36 /61 del 13-02-2017

Oggetto:

PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36 COMMA 2, LETTERA B) DEL D. LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE ORDINARIA, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE (VOLONTARIA E COATTIVA) DELL' IMPOSTA SULLA PUBBLICITA (ICP), DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI (DPA), DELLA TASSA OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO (TOSAP) E DELLA TASSA RIFIUTI GIORNALIERA E DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DI TUTTE LE ALTRE ENTRATE PER LA DURATA DI ANNI TRE - INDIZIONE DELLA GARA

Esprimo parere favorevole in merito alla regolarità tecnica del contenuto di questo provvedimento ed alla correttezza dell'azione amministrativa condotta per il procedimento cui consegue.

Arcole, 13-02-2017

**f.to IL SEGRETARIO GENERALE
ABRAM DOTT. PAOLO**

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTO il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.ed i. e successive modifiche ed integrazioni;;

VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità e l'art.275 del D. Lgs. n.267/00 e s.m. ed integrazioni;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO l'articolo 147 – bis del D. Lgs 267/2000 in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile così come modificato dal Decreto Legge 174/2012 convertito nella L. 7 dicembre 2012, n. 213;

DATO atto che ad oggi il Bilancio di Previsione per il 2017 non è stato approvato;

VISTO il contenuto dell'art. 163 del D. Lgs. N. 267/2000 che tratta l'esercizio provvisorio e gestione provvisoria, in particolare il comma 3 dello stesso che prevede l'automatica autorizzazione dell'esercizio provvisorio ove la scadenza del termine per la deliberazione del bilancio sia fissata, da norme statali, in un periodo successivo all'inizio dell'esercizio finanziario di riferimento;

DATO ATTO che, il D.L. 244/2016 "Milleproroghe" ha differito al 31 marzo 2017, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2017 da parte dei Comuni;

VISTO il decreto del Sindaco n. 1 del 13.01.2017 Prot. n. 493 con il quale è stato nominato Responsabile dell'Area Amministrativa e dell'Area Economico / Finanziaria - Tributi, dal 16.01.2017 al 15.03.2017, il dott. Paolo Abram;

RICHIAMATA la precedente determinazione a contrarre n. 297/707 del 30.12.2016 con la quale è stato disposto:

1. DI AUTORIZZARE il ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) ai fini dell'individuazione dell'impresa a cui affidare la concessione, per la durata di anni TRE dei servizi di seguito indicati:
 - SERVIZIO DI GESTIONE ORDINARIA, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE (VOLONTARIA E COATTIVA) DELL'IMPOSTA SULLA PUBBLICITA' (ICP), DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI (DPA), DELLA TASSA OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO (TOSAP) E DELLA TASSA RIFIUTI GIORNALIERA;
 - SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DI TUTTE LE ALTRE ENTRATE come da offerta che dovrà pervenire tramite la piattaforma informatica messa a disposizione dal CONSORZIO CEV ed utilizzando quindi il sistema telematico <https://acquisti.consorzioccev.it>;
2. DI SVOLGERE preventiva indagine di mercato, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) e secondo le linee guida ANAC n. 4 di cui all'art. 36 comma 7 del Codice ai fini della individuazione degli operatori economici da invitare, prevedendo la relativa pubblicazione sul profilo del committente e pubblicazione di manifestazione di interesse sul sistema telematico del consorzio CEV;
3. DI INVITARE alla procedura negoziata, nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento, **almeno 5 operatori economici**, ove esistenti, a norma dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016 che avranno manifestato interesse e in possesso dei requisiti richiesti nell'avviso;

DATO ATTO che i requisiti richiesti erano quelli che di seguito vengono indicati:

▪ **Requisiti di ordine generale.**

Non sono ammessi a partecipare alla procedura negoziata i soggetti per i quali sussiste/sussistono le cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016.

▪ **Requisiti di idoneità professionale**

La concessione è riservata ai soggetti iscritti all'Albo Ministeriale dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione delle entrate degli Enti Locali, previsto dall'art. 53 del D. Lgs. 446/1997 come disciplinato dal D.M. 289/2000 e s.m.i. e dalla legge 28/01/2009 n. 2 e s.m.i., aventi un capitale sociale almeno pari ad € 5.000.000,00 ai sensi dell'art. 32, comma 7-bis, del D.L. 185/2008, aggiunto dalla legge n. 2/2009 e successivamente modificato dalla legge 14/2009 e dal D.L. 40 del 25/03/2010.

L'appalto è riservato alle ditte con iscrizione nel Registro imprese presso la Camera di Commercio Industria Artigianato ed Agricoltura per attività inerente l'oggetto della gara. Le cooperative sociali e/o loro consorzi devono essere iscritte ad un albo regionale di cooperative sociali. Le società cooperative devono essere iscritte all'albo delle società cooperative presso il Ministero Attività Produttive ai sensi del D.M. 23/06/2004 e s.m.i. specificandone i relativi dati.

Sono ammessi a presentare offerta i soggetti di cui all'art. 45 del D. Lgs. n. 50/2016.

I Consorzi di cui all'art. 45 comma 1, lettere b) e c), del D. Lgs. n. 50/2016 sono tenuti ad indicare per quali consorziati il consorzio concorre; a questi ultimi è fatto divieto di partecipare, in qualsiasi altra forma, alla gara; in caso di violazione sono esclusi dalla gara sia il consorzio sia il consorziato; in caso di inosservanza di tale divieto si applica l'art. 353 del codice penale.

Il concorrente, singolo o consorziato o raggruppato ai sensi dell'art. 45 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, può soddisfare la richiesta relativa al possesso dei requisiti di carattere economico, finanziario, tecnico e organizzativo, avvalendosi anche dei requisiti di un altro soggetto (avvalimento), come disposto dall'art. 89 del D. Lgs. n. 50/2016.

Il concorrente può avvalersi di una sola impresa ausiliaria. Non è consentito, a pena di esclusione, che la stessa impresa ausiliaria presti avvalimento per più di un concorrente e che alla gara partecipino sia l'impresa ausiliaria che quella che si avvale dei requisiti.

Nel caso in cui il concorrente si avvalga della facoltà di cui al suddetto art. 89 (avvalimento), dovrà produrre, a pena di esclusione, la documentazione indicata nell'articolo medesimo e più precisamente:

a) una dichiarazione sottoscritta da un rappresentante dell'impresa concorrente, in grado di impegnare la società, in virtù di opportuni poteri conferitigli, "attestante l'avvalimento dei requisiti necessari per la partecipazione alla gara, con specifica indicazione dei requisiti stessi e dell'impresa ausiliaria";

b) una dichiarazione sottoscritta da un rappresentante dell'impresa ausiliaria, in grado di impegnare la società, in virtù di opportuni poteri conferitigli, attestante:

- il possesso da parte di quest'ultima dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;

- il possesso dei requisiti tecnici e delle risorse oggetto di avvalimento;

- che si obbliga verso il concorrente e verso la stazione appaltante a mettere a disposizione, per tutta la durata dell'appalto, le risorse necessarie di cui è carente il concorrente;

- che non partecipa alla gara in proprio o associata o consorziata, ai sensi dell'articolo 45 (operatori economici) e di non trovarsi in una situazione di controllo con una delle altre imprese che partecipano alla gara;

- che è iscritta nel Registro imprese presso la Camera di Commercio Industria Artigianato ed Agricoltura per attività inerente l'oggetto dell'appalto, in possesso dei requisiti minimi di partecipazione previsti dal presente disciplinare o in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI ai sensi di quanto disposto dall'articolo 83, comma 3, del D. Lgs 50/2016.

- i nominativi con date e luoghi di nascita e residenza dei titolari (per le imprese individuali), dei direttori tecnici (per ogni impresa), dei soci (per le snc), dei soci accomandatari (per le sas), degli amministratori muniti di potere di rappresentanza o il socio unico ovvero il socio di maggioranza (per ogni altro tipo di società o consorzio);

c) l'originale o copia autentica del contratto in virtù del quale l'impresa ausiliaria si obbliga nei confronti del concorrente a fornire i requisiti ed a mettere a disposizione le risorse necessarie per tutta la durata dell'appalto. Nel caso di avvalimento nei confronti di un'impresa che appartiene al medesimo gruppo, in luogo del contratto, può presentarsi una dichiarazione sostitutiva attestante il legame giuridico ed economico esistente nel gruppo. Nel caso però una ditta sia da sola in possesso di tutti i requisiti richiesti non può avvalersi di associarsi con altre.

▪ **Requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica**

Ai concorrenti è richiesta idonea capacità economico-finanziaria e tecnico organizzativa da dimostrare mediante:

1. **Almeno due idonee referenze bancarie rilasciate da istituti bancari o intermediari finanziari** autorizzati ai sensi del D.Lgs. n. 385/93. Per quanto attiene la dimostrazione del possesso del requisito relativo alle idonee dichiarazioni bancarie, nel caso in cui il concorrente non sia in grado, per giustificati motivi, di dimostrarne il possesso, trova applicazione quanto previsto dall'art. 86 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.- e dal citato allegato XVII- mezzi di prova dei criteri di selezione parte I- capacità economica e finanziaria - e quanto previsto dal medesimo art. 86 c. 1)
2. **fatturato medio annuo, nel triennio 2013/2015**, desumibile dai bilanci approvati e riferito a servizi di gestione delle attività oggetto della presente gara, non inferiore ad **€ 68.864,76=** per garantire la solvibilità dell'operatore e la sua solidità
3. di **non aver avuto perdite** di esercizio nell'ultimo triennio.
4. **certificazione di qualità ISO 9001:2008**, a pena di esclusione, per l'accertamento e la riscossione dei tributi locali oggetto di gara, rilasciata da primario Ente certificatore aderente al SINCERT od analogo Ente europeo.
La suddetta certificazione deve essere posseduta nel caso di raggruppamenti temporanei di imprese, costituiti o da costituirsi, almeno dall'impresa mandataria.

VISTA E RICHIAMATA la normativa vigente relativa ai contratti pubblici di servizi, forniture e lavori e alla semplificazione delle procedure di acquisto;

RICHIAMATI in particolare l'art. 36 "Contratti sotto soglia", comma 2, lettera b);

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 216, comma 10, del D. Lgs 50/2016 il Comune di Arcole risulta essere iscritto Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) – CODICE AUSA 0000239996;

DATO ATTO che l'articolo 37, comma 2, del D. Lgs 50/2016 prevede che: "Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedura ordinaria ai sensi del presente codice."

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 23.01.2015 con la quale è stato deciso di aderire al portale "Acquisti Centralizzati" del Consorzio CEV, con sede legale in Verona (VR), Corso Milano n. 53;

RITENUTO di procedere all'affidamento del servizio avvalendosi della piattaforma informatica messa a disposizione dal CONSORZIO CEV ed utilizzando quindi il sistema telematico <https://acquisti.consorzioccv.it>;

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. b) , del D.Lgs. n. 50/2016 (d'ora in poi Codice), rubricato "Contratti sotto soglia", il quale prevede che "per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura negoziata previa consultazione di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

DATO ATTO che in data 30.12.2016 è stata pubblicata la manifestazione di interesse tramite il sistema telematico <https://acquisti.consorzioccv.it>, come disposto dall'articolo 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs 50/2016.

ATTESO che, entro il termine del 17.01.2017 hanno manifestato interesse nel partecipare alla procedura n. 5 operatori economici;

DATO ATTO che, come indicato nella precedente determinazione del Responsabile di Area, in caso di candidature inferiori o pari a cinque l'Ente provvederà a consultare tutti gli operatori economici che hanno presentato la manifestazione di interesse e in possesso dei requisiti;

RICHIAMATE le linee guida ANAC n. 4 (Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016) attuative del nuovo codice degli Appalti, nelle quali si prevede, per le procedure negoziate per l'affidamento di contratti di cui all'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice, l'articolazione della procedura in due fasi:

- a) lo svolgimento di indagini di mercato o la consultazione di elenchi per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo;
- b) il confronto competitivo tra gli operatori selezionati ed invitati;

VISTO l'art. 192 del D. Lgs. n. 267 del 2000, rubricato "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale statuisce che: "1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

2. Si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano."

RITENUTO di stabilire, per l'esecuzione del suddetto contratto, che:

- l'aggiudicazione avvenga con il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50 del 2016, sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo;
- la concessione avrà la durata di **anni TRE, decorrenti dalla data di aggiudicazione del servizio, anche in pendenza della stipulazione del relativo contratto**.
- che l'Amministrazione si riserva di non procedere all'aggiudicazione qualora l'offerta non dovesse risultare congrua tecnicamente ed economicamente;
- **importo della concessione per la durata di anni TRE: 68.864,76=.**

PRESO ATTO che il CIG dell'intervento è il seguente: CIG 6933410EEB;

ATTESO che gli elementi essenziali del contratto ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.m. ed i.

- La finalità e l'oggetto del presente provvedimento è la concessione :
 - Della gestione ordinaria, accertamento e riscossione (volontaria e coattiva) dell'imposta sulla pubblicità (ICP), dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA) e della tassa occupazione suolo pubblico (TOSAP) e della tassa rifiuti giornaliera;

- Della riscossione coattiva di tutte le altre entrate comunali.
per la durata di anni TRE.
- Il contratto sarà stipulato mediante atto pubblico amministrativo;
- Le clausole ritenute essenziali verranno indicate nel capitolato speciale d'appalto;

VISTI:

- il D. Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. n. 207 del 2010 e s.m.i. per le parti ancora vigenti a seguito dell'entrata in vigore del Codice;
- Gli atti allegati al presente provvedimento, che ne formano parte integrante e sostanziale anche se non materialmente allegati, e ritenuto di approvarli:
 - disciplinare di gara
 - Capitolato speciale d'appalto
 - Atto unilaterale d'obbligo
 - DGUE

DETERMINA

1. DI AUTORIZZARE il ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) ai fini dell'individuazione dell'impresa a cui affidare la concessione, per la durata di anni TRE dei servizi di seguito indicati:
 - SERVIZIO DI GESTIONE ORDINARIA, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE (VOLONTARIA E COATTIVA) DELL'IMPOSTA SULLA PUBBLICITA' (ICP), DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI (DPA), DELLA TASSA OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO (TOSAP) E DELLA TASSA RIFIUTI GIORNALIERA;
 - SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DI TUTTE LE ALTRE ENTRATE come da offerta che dovrà pervenire tramite la piattaforma informatica messa a disposizione dal CONSORZIO CEV ed utilizzando quindi il sistema telematico <https://acquisti.consorzioccev.it>;
2. DI INVITARE alla procedura negoziata, nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento, **n. 5 operatori economici**, a norma dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016 che hanno manifestato interesse e in possesso dei requisiti richiesti nell'avviso;
3. DI PRECISARE, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:
 - La finalità e l'oggetto del presente provvedimento è la concessione :
 - Della gestione ordinaria, accertamento e riscossione (volontaria e coattiva) dell'imposta sulla pubblicità (ICP), dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA) e della tassa occupazione suolo pubblico (TOSAP);
 - Della riscossione coattiva di tutte le altre entrate comunali.
per la durata di anni TRE.
 - Il contratto sarà stipulato mediante atto pubblico amministrativo;
 - Le clausole ritenute essenziali verranno indicate nel capitolato speciale d'appalto;
 - la modalità di scelta del contraente è quella della procedura negoziata ex art. 36 comma 2 let. b) del Codice;
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire la concessione del servizio di cui in premessa;
 - il contratto sarà perfezionato dopo aver esperito, con esito positivo, tutti i controlli sull'autocertificazione prodotta dall'impresa in sede di gara, la quale non dovrà incorrere in alcuna delle cause ostantive previste dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 ed avere tutti i requisiti di ordine tecnico – professionale ed economico – organizzativo richiesti dal citato Decreto e dai documenti di gara.
4. DI DARE ATTO CHE le somme riscosse verranno accertate nei capitoli di seguito indicati:

capitolo	Codice di bilancio	Descr. Capitolo
110 / 50	1.01.01.53.001	“IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E DIRITTI PUBBLICHE AFFISSIONI”
130 / 10	1.01.01.53.001	DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI
120 / 10	1.01.01.52.001	TASSA PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE

5. VERIFICATO CHE la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura dei SERVIZI di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'art. 24, comma 6, della legge n. 448/2001 (il bando pubblicato infatti risulta essere sospeso);
6. Di approvare gli atti allegati al presente provvedimento, che ne formano parte integrante e sostanziale anche se non materialmente allegati, e ritenuto di approvarli:
 - disciplinare di gara
 - Capitolato speciale d'appalto
 - Atto unilaterale d'obbligo
 - DGUEdando atto che gli stessi verranno pubblicati:
 - **all'Albo Pretorio** – Sul profilo del Comittente www.comunediarcole.it in allegato al presente provvedimento;
 - nella sezione “**amministratoione trasparente**” sotto la sezione “**bandi e contratti**” – www.comunediarcole.it;
 - sul sistema telematico “**Acquisti centralizzati**” del Consorzio CEV;
 - nel sito del **Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti**;
7. DI PRECISARE che il criterio di aggiudicazione di gara è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50 del 2016, sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo;
8. DI DARE ATTO che all'intervento è stato assegnato il codice CIG n. 6933410EEB;
9. DI DARE ATTO che l'elenco degli invitati alla procedura di gara verrà reso noto unitamente alla pubblicazione dell'esito della procedura negoziata ai sensi dell'art. 32 della legge n. 190/2012;
10. DI INDIVIDUARE come Responsabile del Procedimento il Dott. Abram Paolo ai sensi dell'art. 31 del Codice, il quale ha un livello di inquadramento giuridico adeguato in relazione alla struttura del Comune e possiede le competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato.
11. DI DARE ATTO che le lettere di invito saranno trasmesse a mezzo procedura telematica tramite lo strumento telematico di negoziazione messo a disposizione dal Consorzio CEV ai sensi dell'art. 75 del D. Lgs. 50/2016;

Arcole,

IL SEGRETARIO GENERALE
RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA/LL.PP.
Abram Dott. Paolo

