



COMUNE DI LAZISE

Provincia di Verona

COPIA

N. Reg. Gen. 124 del 17-02-2023

DETERMINAZIONE N. 32 DEL 17-02-2023

Settore AREA RISORSE UMANE E SERVIZI SOCIALI

Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE AREA DI ACCOGLIENZA PER PERSONE PROVENIENTI DALLE ZONE DI GUERRA UCRAINE -PERIODO MARZO-AGOSTO 2023 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO SERVIZI SOCIALI

adotta la seguente determinazione

RICHIAMATE:

- la Delibera di Consiglio Comunale 8 del 23.02.2022, "Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) – Periodo 2022-2024";
- la Delibera di Consiglio Comunale 9 del 23.02.2022, "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024" e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Giunta Comunale 97 del 12.05.2022, "Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 (P.E.G.) – Parte finanziaria e obiettivi" e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che:

- il Sindaco con decreto prot. 32802 del 15.11.2022 ha nominato la Responsabile dell'Area Risorse Umane e Servizi sociali nella persona della dott.ssa Stefania Checchini;
- ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di Comportamento Comunale non risultano alla data odierna situazioni di conflitto di interessi che possano incidere sul presente provvedimento;

PRESO ATTO che:

- in data 15.02.2022 il Servizio statale di emergenza dell'Ucraina ha richiesto al "Centro di coordinamento della risposta alle emergenze" dell'Unione Europea assistenza per far fronte a potenziali criticità conseguenti alle tensioni internazionali nell'area;
- gli accadimenti in atto nel territorio ucraino a partire dal 24.02.2022 hanno determinato il repentino incremento delle esigenze volte ad assicurare il soccorso e l'assistenza alla popolazione;
- a causa della situazione di guerra è in atto l'afflusso in Italia di persone in fuga dal conflitto;
- il Consiglio dei Ministri con Delibera del 28.02.2022 ha dichiarato fino al 31.12.2022 lo stato di emergenza in relazione all'esigenza di assicurare soccorso ed assistenza, sul territorio nazionale, alla popolazione proveniente dall'Ucraina in conseguenza della grave crisi internazionale in atto;
- l'art. 1, comma 669, della Legge 29.12.2022, n. 197 (Legge di bilancio anno 2023) ha prorogato lo stato di emergenza al 03.03.2023;
- che il Comune di Lazise ha predisposto sul proprio territorio, in via delle Coste 18, un'area di accoglienza con cinque case mobili per offrire ospitalità a nuclei familiari in fuga dal conflitto privi di altre possibilità di alloggio;

VISTI:

- la deliberazione di Giunta comunale n. 104 del 12.05.2022, esecutiva, con la quale è stato dato indirizzo al Responsabile dell'Area Servizi alla Persona di procedere con l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per la selezione di un operatore economico specializzato per l'affidamento del servizio di gestione dell'area di accoglienza sita in via delle Coste 18;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 291 del 15.12.2022, esecutiva, con la quale è stato dato indirizzo al Responsabile dell'Area Risorse Umane e Servizi Sociali di prorogare il servizio di gestione di accoglienza abitativa temporanea per persone provenienti dalle zone di guerra ucraine nell'area di accoglienza ubicata in via delle Coste n. 18, fino al 03.03.2023;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 58 del 17.03.2022, esecutiva, avente per oggetto: "Accoglienza dei cittadini ucraini – Accordo Comune/Prefettura ex art. 15 L. 241/1990";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 8 del 19.01.2023, esecutiva, con la quale, a seguito di comunicazione prefettizia, è stato preso atto che l'Accordo ex art.15 della L. 241/1990 sottoscritto tra la Prefettura di Verona ed il Comune di Lazise, in esecuzione della deliberazione di Giunta comunale n. 58 del 17.03.2022, è stato prorogato fino al 03.03.2023;

VISTA, infine, la deliberazione di Giunta comunale n. 30 del 09.02.2023, esecutiva, con la quale è stato dato indirizzo al Responsabile dell'Area Risorse Umane e Servizi Sociali di prorogare ulteriormente il servizio di gestione di accoglienza abitativa temporanea per persone provenienti dalle zone di guerra ucraine nell'area di accoglienza ubicata in via delle Coste n. 18, fino al 31.08.2023;

PRESO ATTO che con determinazione n. 45-R.G. n. 1087 del 29.12.2022, è stato affidato all'Associazione A.Cross onlus, con sede legale in Caprino Veronese (VR), il servizio di gestione di accoglienza abitativa temporanea per persone provenienti dalle zone di guerra ucraine nell'area di accoglienza ubicata in via delle Coste n. 18, fino al 28.02.2023;

RITENUTO, pertanto, di proseguire con il servizio di gestione dell'area di accoglienza abitativa ubicata in via delle Coste n. 18 fino al 31.08.2023, in attesa di nuove istruzioni da parte della Prefettura di Verona, garantendo la medesima qualità dei servizi offerti e coerentemente al richiamato Accordo Comune/Prefettura ai sensi dell'art. 15 L. 241/1990 relativo all'accoglienza dei cittadini ucraini;

VISTO l'allegato Capitolato Speciale d'Oneri "Schema di capitolato speciale d'onere dei servizi di accoglienza dei rifugiati ucraini" predisposto dalla Prefettura di Verona al quale vanno applicate le seguenti deroghe in funzione alle scelte operate dal Comune di Lazise:

- Art. 1 (**Oggetto dell'accordo**): La scelta dell'Amministrazione Comunale è di scegliere la tipologia di cui al comma 2, lettera a) dell'articolo 1 del capitolato ovvero "Centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi (per il Comune di Lazise attualmente 21 posti). Per singola unità abitativa si intende una struttura immobiliare ad uso abitativo che consente l'autonoma gestione dei servizi di preparazione dei pasti di cui all'articolo 3 del capitolato, di lavanderia di cui all'articolo 2, lettera b), punto 8 e di pulizia ed igiene ambientale di cui all'articolo 4, lettere a) e d), da parte del profugo ucraino. I restanti servizi saranno espletati a cura dell'operatore individuato quale soggetto gestore.
- Art. 2 (**Erogazione di servizi e fornitura di beni**), punto B.7: non è previsto il servizio di distribuzione, conservazione e controllo dei pasti. Nei centri di cui all'art. 1, comma 2, lettera a), il servizio è assicurato attraverso la fornitura di derrate alimentari con relativi utensili e materiali indicati nelle specifiche tecniche;
- Art. 2 (**Erogazione di servizi e fornitura di beni**), punto B.8: non è previsto il servizio di lavanderia con frequenza periodica. Per i centri di cui all'articolo 1, comma 2, lettera a), il servizio è sostituito dalla fornitura dei beni di cui alle specifiche tecniche (All. 1 bis) per il lavaggio di tutti gli indumenti a cura dei migranti ospiti. Il Comune di Lazise mette a disposizione n. 1 lavatrice e n. 1 asciugatrice per il lavaggio e l'asciugatura degli indumenti. L'ente gestore si farà carico della loro manutenzione.
- Art. 3 (**Preparazione e fornitura di pasti**), comma 3: non è previsto il servizio di fornitura dei pasti. Il

servizio di fornitura di pasti giornalieri è sostituito con la fornitura di derrate alimentari con relativi utensili e materiali indicati nelle specifiche tecniche (Allegato 1-bis) nei centri di cui all'articolo 1, comma 2, lettera a), come indicato in precedenza all'articolo 2, lettera B.7;

- Art. 4 (**Servizio di pulizia e igiene ambientale**), comma 3: non sono previsti i servizi relativi alle lettere a) e d). Nei centri di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), i servizi di cui alle lett. a) e d) del suddetto articolo sono sostituiti con la fornitura di prodotti ed attrezzature indicati nelle specifiche tecniche (All. 1 bis) per l'igiene, le pulizie e per la raccolta dei rifiuti ordinari da effettuarsi a cura dei migranti ospiti. I rimanenti servizi di cui alle lett. b), c), e), f) g) e h) sono espletati dal soggetto gestore;

- Art. 9 (**Beni immobili**): i beni immobili sono messi a disposizione del gestore da parte del Comune di Lazise. Si tratta di n. 5 case mobili situate in Via delle Coste n. 18 – Lazise. L'ente gestore garantisce la manutenzione ordinaria delle unità abitative.

- Art. 14 (**Durata dell'accordo e opzione di rinnovo**): la durata dell'affidamento, in deroga a quanto previsto dal capitolato speciale d'oneri, è di 184 giorni (dal 01.03.2023 al 31.08.2023).

- Le spese di utenze e wifi rimangono a carico del Comune di Lazise ad eccezione della fornitura di bombole a gas per cottura cibi e produzione di acqua calda nelle cinque case mobili.

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 "Codice dei contratti";
- l'art. 36, comma 2, lett. a) del sopra richiamato Codice, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad euro 40.000 mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori;
- l'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) DL n. 77/2021 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30/06/2023 in deroga all'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, *"le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro"*;
- l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1 comma 130 della L. n. 145/2018, che consente di non fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione in caso di affidamento di forniture e servizi di valore inferiore a euro 5.000;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'articolo 26, comma 3, della L. 488/1999, così come modificato dall'articolo 1, comma 4, del D.L. 12.07.2004, n. 168, le amministrazioni pubbliche devono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1 del medesimo articolo, ovvero sono obbligate a ricorrere ai parametri di prezzo e qualità per l'acquisizione di beni e servizi comparabili;

CONSIDERATO che non sono attive convenzioni Consip per servizi equiparabili;

QUANTIFICATA l'entità economica del servizio e dato atto che, pur trattandosi di appalto inferiore ad euro 139.000,00, si ritiene opportuno procedere con un previo avviso di manifestazione di interesse;

VISTO l'allegato avviso di manifestazione di interesse e relativa istanza di ammissione, da pubblicare sul sito internet del Comune di Lazise nella sezione "Amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti" e all'albo Pretorio on line;

CONSIDERATO, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che :

- il fine che si intende perseguire con il presente affidamento è garantire alle persone provenienti dalle zone di guerra ucraine, ospitate nell'area di accoglienza ubicata in via delle Coste n. 18, un'opportunità di alloggio e il necessario supporto per gli aspetti amministrativi, sanitari, giuridici, di mediazione linguistica, di inserimento lavorativo e scolastico nonché la promozione dell'inclusione sociale durante il permanere dello stato di emergenza;

- l'oggetto dell'affidamento è il servizio di gestione di accoglienza abitativa temporanea per persone provenienti dalle zone di guerra ucraine nell'area di accoglienza ubicata in via delle Coste n. 18, per i mesi di marzo-agosto 2023;
- la forma del contratto è la scrittura privata non autenticata;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nel capitolato speciale d'oneri predisposto dalla Prefettura e modificato ed integrato in alcuni articoli in funzione delle scelte operate dal Comune di Lazise ed approvate con il presente provvedimento;
- l'affidamento del servizio avverrà mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020 a mezzo piattaforma MECUC previo avviso di indagine di mercato;

DATO ATTO che al presente provvedimento si applicano le seguenti procedure di cui al D.Lgs. 267/2000:

- rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis c. 1;
- rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria ai sensi degli artt. 147-bis e 183;

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- lo Statuto Comunale;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente riportate,

1. di approvare l'allegato Capitolato Speciale d'Oneri "Schema di capitolato speciale d'oneri dei servizi di accoglienza dei rifugiati ucraini" predisposto dalla Prefettura di Verona e gli allegati al capitolato medesimo (ALL A Dotazione personale; ALL B Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza; ALL 1bis Specifiche tecniche integrative; ALL C Standard igienico sanitari; ALL D Frequenza pulizie) al quale vanno applicate le seguenti deroghe in funzione alle scelte operate dal Comune di Lazise:

- Art. 1 (**Oggetto dell'accordo**): La scelta dell'Amministrazione Comunale è di scegliere la tipologia di cui al comma 2, lettera a) dell'articolo 1 del capitolato ovvero "Centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi (per il Comune di Lazise attualmente 21 posti). Per singola unità abitativa si intende una struttura immobiliare ad uso abitativo che consente l'autonoma gestione dei servizi di preparazione dei pasti di cui all'articolo 3 del capitolato, di lavanderia di cui all'articolo 2, lettera b), punto 8 e di pulizia ed igiene ambientale di cui all'articolo 4, lettere a) e d), da parte del profugo ucraino. I restanti servizi saranno espletati a cura dell'operatore individuato quale soggetto gestore.

- Art. 2 (**Erogazione di servizi e fornitura di beni**), punto B.7: non è previsto il servizio di distribuzione, conservazione e controllo dei pasti. Nei centri di cui all'art. 1, comma 2, lettera a), il servizio è assicurato attraverso la fornitura di derrate alimentari con relativi utensili e materiali indicati nelle specifiche tecniche;

- Art. 2 (**Erogazione di servizi e fornitura di beni**), punto B.8: non è previsto il servizio di lavanderia con frequenza periodica. Per i centri di cui all'articolo 1, comma 2, lettera a), il servizio è sostituito dalla fornitura dei beni di cui alle specifiche tecniche (All. 1 bis) per il lavaggio di tutti gli indumenti a cura dei migranti ospiti. Il Comune di Lazise mette a disposizione n. 1 lavatrice e n. 1 asciugatrice per il lavaggio e l'asciugatura degli indumenti. L'ente gestore si farà carico della loro manutenzione.

- Art. 3 (**Preparazione e fornitura di pasti**), comma 3: non è previsto il servizio di fornitura dei pasti. Il

servizio di fornitura di pasti giornalieri è sostituito con la fornitura di derrate alimentari con relativi utensili e materiali indicati nelle specifiche tecniche (Allegato 1-bis) nei centri di cui all'articolo 1, comma 2, lettera a), come indicato in precedenza all'articolo 2, lettera B.7;

- Art. 4 (**Servizio di pulizia e igiene ambientale**), comma 3: non sono previsti i servizi relativi alle lettere a) e d). Nei centri di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), i servizi di cui alle lett. a) e d) del suddetto articolo sono sostituiti con la fornitura di prodotti ed attrezzature indicati nelle specifiche tecniche (All. 1 bis) per l'igiene, le pulizie e per la raccolta dei rifiuti ordinari da effettuarsi a cura dei migranti ospiti. I rimanenti servizi di cui alle lett. b), c), e), f) g) e h) sono espletati dal soggetto gestore;

- Art. 9 (**Beni immobili**): i beni immobili sono messi a disposizione del gestore da parte del Comune di Lazise. Si tratta di n. 5 case mobili situate in Via delle Coste n. 18 – Lazise. L'ente gestore garantisce la manutenzione ordinaria delle unità abitative.

- Art. 14 (**Durata dell'accordo e opzione di rinnovo**): la durata dell'affidamento, in deroga a quanto previsto dal capitolato speciale d'oneri, è di 184 giorni (dal 01.03.2023 al 31.08.2023).

- Le spese di utenze e wifi rimangono a carico del Comune di Lazise ad eccezione della fornitura di bombole a gas per cottura cibi e produzione di acqua calda nelle cinque case mobili.

2. Di approvare lo schema di avviso pubblico per la manifestazione di interesse finalizzata alla selezione di un operatore economico da invitare a successiva trattativa diretta, mediante richiesta di offerta su piattaforma MECUC, per l'affidamento della gestione del servizio di accoglienza dei profughi ucraini nell'area di accoglienza sita a Lazise in Via delle Coste n. 18 per il periodo dal 01.03.2023 al 31.08.2023, nonché il modello di istanza allegato;
3. Di stabilire che il criterio di aggiudicazione dell'appalto sarà quello del minor prezzo;
4. Di pubblicare l'avviso esplorativo sul sito internet del Comune di Lazise nella sezione "Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti" e all'Albo Pretorio on line;
5. Di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:
 - il fine che si intende perseguire con il presente affidamento è garantire alle persone provenienti dalle zone di guerra ucraine, ospitate nell'area di accoglienza ubicata in via delle Coste n. 18, un'opportunità di alloggio e il necessario supporto per gli aspetti amministrativi, sanitari, giuridici, di mediazione linguistica, di inserimento lavorativo e scolastico nonché la promozione dell'inclusione sociale durante il permanere dello stato di emergenza;
 - l'oggetto dell'affidamento è il servizio di gestione di accoglienza abitativa temporanea per persone provenienti dalle zone di guerra ucraine nell'area di accoglienza ubicata in via delle Coste n. 18, per i mesi di marzo-agosto 2023;
 - la forma del contratto è la scrittura privata non autenticata;
 - le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nel capitolato speciale d'oneri predisposto dalla Prefettura e modificato ed integrato in alcuni articoli in funzione delle scelte operate dal Comune di Lazise ed approvate con il presente provvedimento;
 - l'affidamento del servizio avverrà mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020 a mezzo piattaforma MECUC previo avviso di indagine di mercato;
6. di dare atto che la relativa spesa sarà resa disponibile all'apposito capitolo 815/0, "Contributo per gestione aree di accoglienza persone provenienti da aree di guerra ucraine", codice 12.05-1.03.02.99.999, del bilancio di previsione 2022/2024, e.f. 2023, prima dell'aggiudicazione del servizio;
7. di dare atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Stefania Checchini, Responsabile dell'Area Risorse Umane e Servizi Sociali;
8. di dare atto altresì che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio, con le regole di finanza pubblica e con il programma dei pagamenti;

9. di pubblicare il presente provvedimento nel sito web del Comune di Lazise alla sezione "Amministrazione Trasparente" alla sottosezione di riferimento, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett b) del D.lgs n. 33/2013 e dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Il Responsabile del procedimento

Il Responsabile del Servizio

F.to Checchini Stefania

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.;e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**Certificato di Esecutività e
Copertura Finanziaria**

DETERMINAZIONE N. 32 DEL 17-02-2023

Settore AREA RISORSE UMANE E SERVIZI SOCIALI

**Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE AREA DI ACCOGLIENZA PER
PERSONE PROVENIENTI DALLE ZONE DI GUERRA UCRAINE
-PERIODO MARZO-AGOSTO 2023 - DETERMINAZIONE A
CONTRARRE**

CIG

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 153, comma 5 e art. 147bis, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 17-02-2023 (art 183 comma 7 dlgs 267/00).

*per la motivazione indicata con nota:

Il Responsabile Finanziario

F.to Rossetto Paolo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.