



COMUNE DI REFRONTOLO

Provincia di Treviso

Servizio: SOCIALE

DETERMINAZIONE n. 152 del 10-06-2019

(Rif. prop. 153)

Oggetto: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ASILO NIDO "MARGHERITA" DI REFRONTOLO PER IL PERIODO DAL 01.09.2019 AL 31.08.2022. DETERMINA A CONTRARRE.

C.I.G.: 7939770978

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che con deliberazioni consiliari rispettivamente n. 6 del 10.02.2017 e n. 7 del 13.02.2017, i Comuni di Refrontolo e di Pieve di Soligo hanno convenuto di esercitare in forma associata, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 267/2000, a decorrere dal 14.02.2017 e per la durata di tre anni tutti i compiti e attività assegnati al Servizio Sociale, nel rispetto delle norme contenute nella convenzione sottoscritta in data 14.02.2017, rep. n. 1165;

Visti i decreti n. 1 del Sindaco del Comune di Pieve di Soligo e n. 1 del Sindaco del Comune di Refrontolo, entrambi in data 16.05.2019, con cui, in attuazione degli artt. 13 e seguenti del CCNL 21.05.2018, sono stati nominati i Responsabili dei Servizi e, di conseguenza, i Titolari di Posizione Organizzativa, con decorrenza dal 20.05.2019 e fino al 27.05.2019;

Atteso che per garantire la continuità amministrativa e gestionale, gli incarichi di posizione organizzativa, alla scadenza del mandato amministrativo, sono prorogati provvisoriamente per un periodo non superiore ai 120 giorni, per consentire lo svolgimento delle procedure di attribuzione dei nuovi incarichi, fatta salva la facoltà da parte del Sindaco neo-eletto di disporre diversamente, con proprio provvedimento, ad eccezione dell'arch. De Conti Giuseppe la cui nomina è correlata alla scadenza della convenzione tra il Comune di Refrontolo e il Comune di Revine Lago fissata per il prossimo 31.07.2019;

Viste le deliberazioni del Consiglio Comunale di Refrontolo:

- n. 36 del 27.12.2018 con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019 – 2021;
- n. 37 del 27.12.2018 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019 – 2021;

Viste le deliberazioni della Giunta Comunale di Refrontolo n. 114 del 27.12.2018 e n. 2 del 09.01.2019 con cui sono state affidati ai Responsabili dei Servizi Comunali, rispettivamente, le dotazioni finanziarie e gli obiettivi gestionali per il triennio 2019 – 2021;

Visti gli obiettivi e le dotazioni finanziarie attribuiti a questo Servizio;

Considerato che il 31.08.2019 scadrà il contratto di concessione del servizio di gestione dell'Asilo Nido “Margherita” di Refrontolo e valutata la necessità di garantire la continuità del servizio, in quanto essenziale;

Riscontrato che:

- questo Comune con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 assunta in data 26.07.2016 ha deliberato l'adesione alla Stazione Unica Appaltante istituita dalla Provincia di Treviso in esecuzione delle disposizioni di cui all'art. 33 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;
- in esecuzione della delibera consiliare citata, la Convenzione relativa all'istituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Treviso e questo Ente, è stata sottoscritta in forma di scrittura privata in data 23.08.2016;
- alla Stazione Unica Appaltante sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario provvisorio, dovendo la stessa svolgere tutte le attribuzioni obbligatorie elencate all'art. 2 della Convenzione;

Ritenuto, inoltre, di delegare alla Stazione Unica Appaltante le attività di cui all'art. 3 della Convenzione, lettere d), e), g) e i);

Dato atto che, come previsto dall'art. 3 della Convenzione, rimangono comunque in capo al Comune le attività amministrative e di gestione a rilevanza esterna, ed in particolare l'aggiudicazione definitiva;

Richiamata la nota prot. 96.030 del 21.11.2018 del Coordinatore della Stazione Unica Appaltante – Area Beni e Servizi, Avv. Carlo Rapicavoli, che precisa le modalità dello svolgimento della procedura di gara per l'affidamento della concessione del servizio di centri estivi dei Comuni aderenti alla Stazione unica Appaltante, stabilendo per snellire e semplificare l'attività sia della Stazione Unica Appaltante che degli operatori economici partecipanti, l'indizione di una procedura negoziata sotto soglia suddivisa in lotti, dove ciascun lotto corrisponderà al servizio relativo ad ogni singolo Comune;

Preso atto che tra le iniziative di acquisto in corso da parte della CONSIP S.p.A., affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, non è contemplata la categoria di servizio in oggetto;

Dato atto che la categoria “*Servizi forniti da centri diurni per bambini*” è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ma non è possibile farvi ricorso, ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge 6 luglio 2012, n. 94 “*Conversione in legge con modificazioni, del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti in materia di razionalizzazione della spesa pubblica*”, nella modalità della concessione bensì solo nella modalità dell'appalto;

Richiamato l'art. 40 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che: “Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'[articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale](#)”;

Dato atto che la presente procedura si svolgerà, attraverso l'utilizzazione di un sistema telematico di proprietà dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A. (ARCA) della Regione

Lombardia, denominato “Sintel”, nel rispetto di quanto previsto agli artt. 40 e 58 del D. Lgs. 50/2016;

Considerato che l'art.192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e l'art.32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, dispongono che la stipulazione dei contratti deve essere sempre preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa che indichi: il fine che si intende perseguire tramite il contratto da concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta medesima nel rispetto della vigente normativa;

Ritenuto, pertanto, di stabilire che è opportuno indire, per la concessione del servizio di gestione dell'Asilo Nido “Margherita”:

- una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40 e 58 del D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture e concessioni” per un importo a base di gara pari ad Euro 317.669,80 IVA esclusa, e con aggiudicazione in base all'articolo 95, comma 3, lett. a), del medesimo Decreto, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara, Lotto n. 3 - Comune di Refrontolo, per il periodo dal 01.09.2019 al 31.08.2022;
- utilizzare, nel rispetto di quanto indicato nelle Linee guida Anac n. 2 del 21.09.2016 relative all' Offerta economicamente più vantaggiosa, quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha < 1$, c.d. quadratica, preferita a formule quali l'interpolazione lineare che differenzia eccessivamente i punteggi attribuiti agli offerenti anche a fronte di ribassi molto vicini tra di loro e di un modesto scarto del corrispondente valore in euro o la proporzionale inversa che appiattisce eccessivamente i punteggi e stabilendo che il valore di α sia uguale a 0,3;
- il contratto per la realizzazione del servizio dovrà essere stipulato in forma pubblica amministrativa, ai sensi dell'art.32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
- approvare le clausole essenziali del contratto contenute nel bando di gara e/o nel capitolato speciale. In particolare è stata inserita la previsione della clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 e la richiesta nel Disciplinare di Gara del Progetto di Assorbimento del Personale di cui alle Linee Guida A.N.AC n. 13. Il Progetto viene richiesto in sede di offerta economica, in quanto potrebbe costituire anticipazione dei valori economici dal momento che deve indicare l'inquadramento ed il trattamento economico del personale riassorbito, anche se afferente la documentazione amministrativa e per questo motivo è soccorribile;

Dato atto che per tale servizio gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze, come da DUVRI allegato al presente atto, sono pari ad Euro 1.060,00;

Visti i principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e valutato di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza alla presente procedura;

Ritenuto di non procedere ad una selezione delle manifestazioni di interesse pervenute, in quanto tutti gli Operatori Economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle offerte secondo il termine e le modalità indicati nel Disciplinare di Gara, allegando la documentazione ivi prevista attestante i requisiti di partecipazione;

Considerato di non applicare il criterio di rotazione ai sensi del punto 3.6 delle linee guida ANAC n. 4 che stabilisce che "... la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante ... non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione" e che l'avviso pubblico, quale strumento attuativo dei principi di trasparenza e imparzialità, consente la massima partecipazione;

Rilevato che il servizio rientra nell'Allegato IX del D.Lgs. n.50/2016 e più precisamente tra quelli di cui all'art.142 comma 5-bis, per i quali le stazioni appaltanti sono tenute ad osservare esclusivamente gli articoli specificatamente elencati all'art.142 commi da 5-bis a 5-nonies del decreto stesso, nonché le eventuali ulteriori disposizioni espressamente richiamate nel Disciplinare, nel Bando di gara e nel Capitolato Speciale d'Appalto;

Rilevato altresì che tra le disposizioni sopracitate non sono ricompresi, ad esempio, gli articoli 23, 77 e 78 e che, pertanto, non sussiste l'obbligo di redigere il progetto dei servizi, né quello di nominare il Presidente e i componenti della Commissione giudicatrice tra i soggetti iscritti all'Albo ANAC;

Ritenuto di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;

Dato atto che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti;

Dato atto che le modalità di svolgimento della gara e le condizioni di esecuzione del successivo contratto sono definite nei relativi schemi di Avviso di manifestazione di interesse, Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, Disciplinare di gara, Capitolato Speciale relativo al lotto n. 3 - Comune di Refrontolo e relativi allegati, che vengono agli atti depositati;

Dato atto che il Responsabile del procedimento della presente procedura è la dott.ssa Loretta Gallon, responsabile dell'Ufficio Unico dei Servizi Sociali di Pieve di Soligo e Refrontolo;

Ritenuto di pubblicare l'Avviso di manifestazione di interesse con le seguenti modalità:

- sul sito internet e all'Albo pretorio online della Provincia di Treviso – Stazione Unica Appaltante;
- sul sito internet e all'Albo pretorio online di questo Comune;
- sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture;
- sul sito informatico dell'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione);

Dato atto che si procederà, inoltre, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 98 del D.Lgs. n. 50/2016, con le medesime modalità di cui sopra;

Visto che con Delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019", l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha stabilito che nel caso di gare suddivise in lotti l'importo complessivo posto a base di gara è da considerarsi pari alla somma dei valori dei singoli lotti componenti la stessa e ritenuto

di delegare la Stazione Unica Appaltante – Area Beni e Servizi – alla richiesta del CIG e al pagamento del contributo a favore dell'ANAC di Euro 600,00;

Preso atto che le spese per il contributo A.N.A.C. a carico del Comune di Refrontolo che andranno rimborsate alla Provincia di Treviso, sono pari ad Euro 52,22;

Verificata la disponibilità della Scheda P.E.G. n. 2742 “Compartecipaz. spese gest. asilo nido – contr. serv. pubbl.” (Cod. 12.01-1.03.02.15.010), del Bilancio di Previsione 2019, ove è prevista l’esigibilità dell’obbligazione;

Preso atto che l'offerta è vincolante per l'Operatore Economico, mentre il vincolo contrattuale sorge per l'Amministrazione Comunale dal momento in cui la Determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

Visto che l'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede la destinazione del 2 % sull'importo del servizio posto a base di gara, quale incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti pubblici;

Ritenuto, pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, di approvare il seguente quadro economico:

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

La spesa è finanziata principalmente dalle somme versate direttamente dall'utenza, ed integrata da contributo comunale con fondi propri di bilancio.

PROSPETTO FINANZIARIO

SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ASILO NIDO “MARGHERITA” DEL COMUNE DI REFRONTOLO PER IL PERIODO DAL 01.09.2019 AL 31.08.2022

1. SPESE			
TIPOLOGIA DI SPESA	IMPORTO IN CIFRE		
	1° ANNO (A.S. 2019/2020)	2° ANNO (A.S. 2020/2021)	3° ANNO (A.S. 2021/2022)
A) Personale con funzione educativa	€ 49.945,58	€ 49.945,58	€ 49.945,58
B) Personale con funzioni non educative	€ 2.604,79	€ 2.604,79	€ 2.604,79
C) Personale impegnato in funzioni amministrative - coordinamento pedagogico	€ 5.367,86	€ 5.367,86	€ 5.367,86

D) Altro costo per il personale (specificare) OPERAIO COMUNALE PER MANUTENZIONE	€ 1.250,00	€ 1.250,00	€ 1.250,00
E) Formazione	€ 1.861,07	€ 1.861,07	€ 1.861,07
TOTALE COSTO DEL PERSONALE (A+B+C+D+E)	€ 61.029,30	€ 61.029,30	€ 61.029,30
MATERIALE DI CONSUMO PER ATTIVITA' LUDICA E DIDATTICA - CANCELLERIA	€ 380,00	€ 380,00	€ 380,00
ACQUISTO GENERI ALIMENTARI E SERVIZIO PASTI	€ 9.055,93	€ 9.055,93	€ 9.055,93
MATERIALE IGIENICO SANITARIO	€ 639,87	€ 639,87	€ 639,87
COSTO DELLA SICUREZZA	€ 530,00	€ 530,00	€ 530,00
UTENZE	€ 3.952,71	€ 3.952,71	€ 3.952,71
COSTI GENERALI E ASSICURAZIONI	€ 3.097,67	€ 3.097,67	€ 3.097,67
TOTALE SPESE	78.685,48	78.685,48	78.685,48

2. INTROITI			
TIPOLOGIA DI INTROITO	IMPORTO IN CIFRE		
	1° ANNO (A.S. 2019/2020)	2° ANNO (A.S. 2020/2021)	3° ANNO (A.S. 2021/2022)
RETTE NIDO	104.396,60	104.396,60	104.396,60
QUOTA ISCRIZIONE	1.140,00	1.140,00	1.140,00
TOTALE INTROITI	105.536,60	105.536,60	105.536,60

	IMPORTO IN CIFRE		
	1° ANNO (A.S. 2019/2020)	2° ANNO (A.S. 2020/2021)	3° ANNO (A.S. 2021/2022)
UTILE (INTROITO - SPESA)	26.851,12	26.851,12	26.851,12

Vista la nota prot. 15188 del 12.03.2019 del Direttore Generale della Provincia di Treviso relativa alla destinazione della quota del 25% dell'incentivo di cui sopra ai collaboratori della

Stazione Unica Appaltante, come previsto dall'art. 113, comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ritenuto di rinviare al successivo provvedimento di aggiudicazione del servizio l'assunzione della spesa di cui trattasi, che dovrà essere liquidata entro 60 giorni naturali e consecutivi dall'aggiudicazione definitiva della procedura su formale richiesta della SUA stessa;

Visto l'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Funzioni e responsabilità della dirigenza;

Tutto ciò premesso;

D E T E R M I N A

- 1) di indire, per i motivi e con le modalità indicate in premessa, una procedura negoziata mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 36, comma 2, lett. B) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento in concessione del servizio di asilo nido per il periodo dal 01.09.2019 al 31.08.2022, per un importo a base di gara pari ad Euro 317.669,80;
- 2) di utilizzare quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha = 0,3$;
- 3) di dare atto che gli oneri per la sicurezza per i rischi da interferenze sono pari a Euro 1.060,00;
- 4) di procedere alla valutazione delle offerte relative a ciascun lotto secondo il criterio di cui all'articolo 95, comma 3, lett. a), del medesimo Decreto, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara, Lotto n. 3 - Comune di Refrontolo;
- 5) di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta per lotto, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute per ciascun lotto, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
- 6) di dare atto che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti;
- 7) di approvare gli schemi di Avviso di manifestazione di interesse, Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, Disciplinare di gara, Capitolato Speciale relativo al lotto n. 3 - Comune di Refrontolo e relativi allegati, DUVRI che vengono agli atti depositati;
- 8) di dare atto che si procederà alla stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, in modalità elettronica secondo le norme vigenti, in forma pubblica amministrativa;
- 9) di procedere alle pubblicazioni come specificato in premessa;
- 10) di delegare la Provincia di Treviso al pagamento della quota di contributo da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con le modalità ed i termini di cui alla Delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019", impegnando la somma complessiva di Euro 52,22;

11) di assumere l'impegno di spesa di Euro 52,22 a favore della Provincia di Treviso, via Cal di Breda 116 – 31100 Treviso Codice Fiscale 800008870265 – Partita IVA 01138380264 dando atto che la stessa sarà liquidata successivamente alla richiesta della stessa;

12) di imputare la somma di Euro 52,22 come segue:

Importo €	Codifica	Scheda P.E.G./residuo	Descrizione
52,22	12.1-1.03.02.15.010	2742	Compartecipazione spese gest. asilo nido – contr. serv. pubbl.

del Bilancio di Previsione 2019, che presenta sufficiente disponibilità, ove è prevista l'esigibilità dell'obbligazione;

13) di dare atto che il Responsabile del procedimento della presente procedura è la dott.ssa Loretta Gallon, Responsabile dell'Ufficio Unico dei Servizi Sociali Pieve di Soligo - Refrontolo;

14) di dare atto che il Comune provvederà con successivi atti ad assumere idoneo impegno di spesa per lo svolgimento del servizio in parola, ad avvenuta aggiudicazione del servizio, sulla base delle risultanze di gara.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
SOCIALE
Gallon Loretta

Con parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 153, comma 5, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 10-06-2019.

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO ECONOMICO - FINANZIARIO
Tomasi Angela

Il responsabile di procedimento: Gallon Loretta *
