



COPIA

COMUNE DI FOSSALTA DI PORTOGRUARO
Città Metropolitana di Venezia

N. 121

AREA CULTURA-BIBLIOTECA-SCUOLA-SPORT-TEMPO LIBERO

DETERMINAZIONE
REG. GEN. N. 596 del 28-11-2022

OGGETTO: Indizione di gara d'appalto mediante procedura aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art.60 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico del Comune di Fossalta di Portogruaro biennio 2023-2024. Determina a contrarre, approvazione documentazione di gara e impegno di spesa - CIG: 9493542EAE - CIG: 9493542EAE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il D. Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014;
Visto il D. Lgs. n. 118/2011;
Visto il D. Lgs. n. 165/2001;
Visto lo statuto comunale;
Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
Visto il regolamento comunale di contabilità;
Visto il regolamento comunale dei contratti;
Visto il regolamento comunale sui controlli interni;
Visto il decreto prot. n. 2/2022 di conferimento dell'incarico di titolare della posizione organizzativa nonché di responsabile del servizio dell'Area Cultura- Sport-Servizi Sociali;

Richiamate:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 30/12/2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022/2024 redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al D. Lgs. n. 118/2011;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 18/01/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il P.R.O. 2022/2024:

Premesso che:

- questa Amministrazione comunale ha assicurato per tutta la durata dell'anno scolastico 2021-2022 il servizio di trasporto per gli alunni delle scuole dell'obbligo, a seguito di procedura di gara aperta ai sensi dell'articolo 60 del codice degli Appalti (D. Lgs. n. 50/2016);
- il contratto di appalto per il servizio di trasporto scolastico è stato prolungato fino al 31 dicembre 2022;

Ravvisata la necessità di avviare le procedure di gara al fine di giungere a nuovo affidamento del servizio di cui sopra;

Visti:

- l'art. 21 del D. Lgs 50/2016 che stabilisce le modalità di redazione ed approvazione del programma biennale degli acquisti;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti 14/2018 quale Regolamento recante “procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali”, ed in particolare gli artt. 6 e 7;
- l’articolo 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 il quale dispone che: “*Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;
- l'articolo 192 del D. Lgs. n. 267 del 2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l’articolo 35, comma 1, lettera d), del D. Lgs. 50/2016;
- il Decreto Legge 32 del 18/04/2019 “Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici.”;

Dato atto che con la Deliberazione n. 3 del 11/01/2022, contenente le linee di indirizzo previste, la Giunta Comunale ha approvato l’affidamento del Servizio di trasporto scolastico identificato dal Codice Unico d’Intervento (CUI) F83003590276202200001;

Stabilito che:

- con la procedura di gara si intende garantire il servizio di trasporto scolastico per le scuole dell’infanzia, primarie e secondaria di primo grado del Comune di Fossalta di Portogruaro, per il periodo dal 1° gennaio 2023 al 31 dicembre 2024;
- con il conferimento dell’appalto ed il conseguente contratto si intende acquisire come oggetto della fornitura il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell’infanzia, primarie e secondaria di primo grado del Comune di Fossalta di Portogruaro per la durata di 24 mesi, a partire dalla sottoscrizione del contratto (con decorrenza presunta dal 01/01/2023 e con termine presunto il 31/12/2024), per un valore complessivo dell’appalto per l’ottenimento del CIG di €181.573,60 = (importo a base di gara €181.573,60=oltre I.V.A. ordinaria, di cui € 0,00= oneri aggiuntivi per la sicurezza);
- il contratto verrà stipulato mediante atto pubblico amministrativo con spese a carico dell’aggiudicatario, secondo la bozza predisposta dall’ufficio, allegata al presente documento, che contiene le seguenti clausole essenziali:
 - a. termine di esecuzione del servizio, come indicato nel Capitolato d’Appalto e nel disciplinare di gara;
 - b. modalità di pagamento come previsto nel Capitolato d’Appalto e nel disciplinare di gara;
 - c. costituzione di una cauzione definitiva pari al 10% dell’importo contrattuale, fatta salva la riduzione al 50% ai sensi di legge giusto art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016, conformemente allo schema di polizza tipo approvato con Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico n. 31/2018;
 - d. presentazione di polizza assicurativa di cui all’art. 103 comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016 e all’art. 125 del D.P.R. n. 207/2010 come dettagliato in contratto e distinta come indicato dal Capitolato Speciale d’Appalto;
 - e. condizioni contrattuali come previste nel Capitolato d’Appalto e nel disciplinare di gara;
 - f. penali nelle misure e con le modalità e condizioni inserite nel Capitolato d’Appalto e nel disciplinare di gara;
- per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento al Capitolato speciale d’Appalto e a tutti gli atti di gara nonché, ove necessario, alle norme vigenti in materia;

- la categoria merceologica oggetto della fornitura è: lavori oppure beni o servizi, non elencati nell'art. 1 DPCM 24/12/2015, di cui all'allegato IX del D. Lgs n. 50/2016 - CPV (Principale): 60130000-8 "Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada";
- è stato all'uopo predisposto apposito progetto per assicurare il servizio di trasporto scolastico con le caratteristiche sopra indicate, costituito dal Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati, che riporta le prestazioni che l'operatore economico dovrà fornire per garantire lo svolgimento del servizio, secondo standard di qualità non inferiori a quelli attuali, nel rispetto delle disposizioni di cui alle linee guida nazionali e regionali e più in generale dalla normativa di settore in vigore al momento, sulla base delle esigenze dell'amministrazione e delle nuove normative sopravvenute in materia di appalti pubblici, per il servizio di trasporto scolastico oggetto d'affidamento;
- il criterio di aggiudicazione del servizio verrà effettuato ai sensi dell'art. 95, c. 3, del D. Lgs. n. 50/2016 con il sistema di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con eventuale verifica delle offerte anomale, attribuendo 10 (dieci) punti all'offerta economica e 90 (novanta) punti all'offerta tecnica sulla base dei criteri descritti nel bando di gara;
- sussistendo i presupposti normativi, ai fini di una più efficace selezione degli Operatori Economici, appare opportuno fare ricorso ad una gara ad evidenza pubblica con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016;

Richiamato il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e in particolare:

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 37 che ribadisce l'obbligo di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione telematici;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;

Visti:

- il D. L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 11/09/2020, n.120;
- il Decreto Legge 77 del 31 maggio 2021 (Gazzetta Ufficiale Serie generale 31 maggio 2021, n. 77, n. 129) decreto-semplificazioni;

Visti:

- le linee guida ANAC n. 4, aggiornate al D. Lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio ANAC n. 206 del 01/03/2018;
- la deliberazione ANAC n. 114 del 13/02/2019;

Visto il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e, in particolare, l'articolo 26, comma 3, il quale prevede che deve essere elaborato e allegato ai contratti d'appalto o d'opera un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze;

Atteso che spetta al Tecnico che ha elaborato il DUVRI procedere all'aggiornamento dello stesso e all'integrazione con il Protocollo delle misure a contrasto del Covid-19 di cui l'Istituto Scolastico si è dotato (*il DUVRI - che è evidentemente un documento dinamico - dovrà tenere conto delle diverse indicazioni normative e dei protocolli che saranno adottati dall'istituto scolastico di volta in volta*);

Ritenuto di procedere con l'indizione di una gara ad evidenza pubblica con procedura aperta da esperirsi mediante il ricorso al mercato elettronico (MePa), ai sensi dell'art. 60 e 95 del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 "nuovo codice dei contratti", come corretto ed integrato dal D. Lgs. 56/2017 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016, che verrà svolta dal committente Comune di Fossalta di Portogruaro iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti);

Visti, nell'articolazione allegata al presente atto, al fine di costituirne parte integrante e sostanziale, i seguenti documenti di gara:

1. Progetto (relazione tecnico-illustrativa);
2. Bando di gara;
3. Disciplinare di gara;
4. Capitolato speciale d'appalto con allegato piano di trasporto scolastico (Allegato 1 - Percorsi);
5. Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Fossalta di Portogruaro approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 131 del 09/11/2021;
6. Protocollo di legalità sottoscritto in data 17/09/2019 dalla Prefettura di Venezia, Regione del Veneto, UPI Veneto e da ANCI Veneto in rappresentanza dei comuni aderenti all'Associazione;
7. Linee guida per la compilazione del DGUE (circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 3 del 18/07/2016 pubblicata nella G.U.R.I. il 27/07/2016);
8. Modello DGUE (Formulario);
9. Modello "Dichiarazioni integrative alla domanda di partecipazione e a corredo DGUE";
10. Modello "Dichiarazione accesso all'offerta tecnica";
11. Modello "Istanza di partecipazione";
12. Modello "Scheda offerta tecnica";
13. Modello "Scheda offerta economica e dichiarazione dei costi aziendali relativi alla sicurezza";
14. Modello "Dettaglio costi della manodopera";
15. Modello Avvalimento.

Considerato:

- a) di essere legittimato a emanare l'atto;
- b) di non incorrere in cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- c) di non incorrere in conflitti di interesse previste dalla normativa vigente con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- d) di non essere al corrente di cause di incompatibilità o conflitti di interesse relative ai destinatari dell'atto;
- e) di non essere al corrente di eventuali rapporti di parentela o frequentazione abituale che possano avere interferito con la decisione oggetto dell'atto;
- f) di emanare l'atto nella piena conoscenza e nel rispetto della vigente normativa di settore, nonché delle norme regolamentari;
- g) di impegnarsi ad assolvere gli obblighi relativi alla trasparenza e alla pubblicazione dell'atto e delle informazioni in esso contenute, nel rispetto della normativa vigente;

Tenuto conto che la pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, deve avvenire nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto previsto dal Regolamento UE del 27/04/2016 n. 679 (GDPR) relativo alla protezione delle persone fisiche, con riguardo al trattamento dei dati personali da parte delle autorità competenti, al fine di tutelare il diritto alla riservatezza degli stessi;

Vista la legge 23 dicembre 2005, n. 266, articolo 1, e in particolare i seguenti commi:

- comma 65 che pone le spese di funzionamento dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici (di seguito ANAC) a carico del mercato di competenza per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato;
- comma 67, il quale dispone che l'ANAC, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

Atteso che in data 15/11/2022 è stato ottenuto dall'ANAC il CIG, il cui numero attribuito è 9493542EAE;

Ritenuto di dover dare adeguata pubblicità alla gara mediante pubblicazione del bando:

- sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente" in applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, anche mediante avviso di rimando all'apposita sezione "albo pretorio on line";
- sulla GURI (in estratto);
- sulla piattaforma MEPA;

Dato atto che

- nelle more dell'operatività dell'Albo dei Commissari istituito presso A.N.A.C. di cui all'art. 78 del Codice degli appalti, la Commissione giudicatrice è nominata, ai sensi dell'art. 216, comma 12 del predetto Codice, dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte ed è composta da un numero dispari pari a n. 3 (tre) membri, esperti nel settore oggetto dell'appalto. In capo ai commissari non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'art. 77, comma 9, del D. Lgs. 50/16. A tal fine i medesimi rilasciano apposita dichiarazione alla stazione appaltante;
- la commissione giudicatrice è responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei concorrenti e fornisce ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche, mentre il controllo della documentazione amministrativa può essere svolto da un seggio di gara istituito ad hoc (comunicato del presidente dell'ANAC del 14/12/2016, paragrafo 5.2 delle Linee guida n. 3/2016, rubricato "Verifica della documentazione amministrativa da parte del RUP");
- la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei componenti, ove non presenti, sono pubblicati nella sezione "amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 29 comma 1 D. Lgs. 50/2016;

Valutato il quadro economico complessivo dei costi per l'appalto di che trattasi come segue:

Quadro A – COSTO APPALTO PER SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO

Importo riferito al periodo dal 01-01-2023 al 31-12-2024	€ 181.573,60
Importo Iva 10%	€ 18.157,36
Oneri di sicurezza esterni, per interferenza, non soggetti a ribasso	€ 0,00
TOTALE GENERALE trasporto scolastico – iva inclusa	€ 199.730,96

Quadro B – COSTI riferiti alla Gara

Contributo da versare all'autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture	€ 225,00
Pubblicazione del bando di gara (anno 2022)	€ 499,85
Pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione con le medesime modalità del bando (anno 2023)	€ 499,85
TOTALE GENERALE costi gara – iva inclusa	€ 1.224,70

Ritenuto di dover procedere con la presente determinazione all'impegno dei costi per il periodo 2023-2024, che ammonta ad € 199.730,96= come da quadro A;

Dato atto che la spesa per la pubblicazione del bando verrà impegnata con separato atto, così come le restanti voci di costo previste in quadro B, che verranno prese con singoli atti di impegno;

Ritenuto di dover procedere in merito;

Visto il D. Lgs 18/08/2000, n. 267;

DETERMINA

- 1) di richiamare le premesse quale parte integrante del presente atto;
- 2) di procedere con l'indizione di una procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per il periodo dal 01/01/2023 al 31/12/2024, da esperirsi ai sensi dell'art. 60 e 95 del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i., secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da espletarsi attraverso il Portale di CONSIP S.p.A., sezione MePA, piattaforma informatica attiva all'indirizzo www.acquistinretepa.it;
- 3) di approvare e allegare al presente atto, per farne parte integrale e sostanziale, la seguente documentazione di gara:
1. Progetto (relazione tecnico-illustrativa);
 2. Bando di gara;
 3. Disciplinare di gara;
 4. Capitolato speciale d'appalto con allegato piano di trasporto scolastico (Allegato 1 - Percorsi);
 5. Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Fossalta di Portogruaro approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 131 del 09/11/2021;
 6. Protocollo di legalità sottoscritto in data 17/09/2019 dalla Prefettura di Venezia, Regione del Veneto, UPI Veneto e da ANCI Veneto in rappresentanza dei comuni aderenti all'Associazione;
 7. Linee guida per la compilazione del DGUE (circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 3 del 18/07/2016 pubblicata nella G.U.R.I. il 27/07/2016);
 8. Modello DGUE (Formulario);
 9. Modello "Dichiarazioni integrative alla domanda di partecipazione e a corredo DGUE";
 10. Modello "Dichiarazione accesso all'offerta tecnica";
 11. Modello "Istanza di partecipazione";
 12. Modello "Scheda offerta tecnica";
 13. Modello "Scheda offerta economica e dichiarazione dei costi aziendali relativi alla sicurezza";
 14. Modello "Dettaglio costi della manodopera";
 15. Modello Avvalimento.

4) di dare atto che il quadro economico complessivo relativo ai costi per l'appalto di che trattasi per il periodo 2023-2024 (quadro A) ammonta a € **199.730,96=** come dalla somma del quadro sottostante:

Quadro A – COSTO APPALTO PER SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO

Importo riferito al periodo dal 1-09-2022 al 31-08-2024 (Anni Scolastici 2022/2023 e 2023/2024)	€ 181.573,60
Importo Iva 10%	€ 18.157,36
Oneri di sicurezza esterni, per interferenza, non soggetti a ribasso	€ 0,00
TOTALE GENERALE trasporto scolastico – iva inclusa	€ 199.730,96

5) di dare atto che, ai sensi della legge 241/90, il Responsabile del procedimento e della sua esecuzione è la dott.ssa Elena Zuppichin del Comune di Fossalta di Portogruaro;

6) di dare atto che la procedura di affidamento sarà svolta, ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 50/2016, dal Comune di Fossalta di Portogruaro;

7) di prenotare i relativi impegni di spesa ai seguenti capitoli del bilancio di previsione 2022-2024 come segue:

2023

Missione	04
Programma	02
Titolo	1
Macroaggregato	03
CAPITOLO	1139
Descrizione	Contratto di servizio di trasporto scolastico

Piano dei conti	1.03.02.15.002
Anno di imputazione	2023
Anno di esigibilità	2023
CIG	9493542EAE
CUP	=
IMPORTO	€ 99.865,48

2024

Missione	04
Programma	02
Titolo	1
Macroaggregato	03
CAPITOLO	1139
Descrizione	Contratto di servizio di trasporto scolastico
Piano dei conti	1.03.02.15.002
Anno di imputazione	2024
Anno di esigibilità	2024
CIG	9493542EAE
CUP	=
IMPORTO	€ 99.865,48

8) di attestare che il CIG assegnato dall'ANAC in data 15/11/2022 al presente Bando di gara è il n. 9493542EAE;

9) di trasmettere il presente atto completo di tutti gli allegati all'Albo pretorio on-line del comune di Fossalta di Portogruaro, per la prevista pubblicazione della procedura di gara;

10) di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on line ex art. 32 L.69/2009 per la durata di 15 (quindici) giorni consecutivi a cura dell'Ufficio di Segreteria.

Il Responsabile del Servizio
F.to Zuppichin Elena

Vista la determinazione sopra indicata, constatata la regolarità contabile della spesa, se ne attesta la relativa copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.

Impegno N. 594 del 28-11-2022 a Competenza CIG 9493542EAE

Missione Programma 5° livello 04.02-1.03.02.15.002 Contratti di servizio di trasporto scolastico

Capitolo 1139 Articolo CONTRATTO DI SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO (CAP.ENTRATA 505)

<i>Causale</i>		Indizione di gara dappalto mediante procedura aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art.60 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico del Comune di Fossalta di Portogruaro biennio 2023-2024. Determina a contrarre, approvazione documentazione di gara e impegno di spesa - CIG: 9493542EAE
<i>Importo</i>	2022	€.
<i>Importo</i>	2023	€. 99.865,48
<i>Importo</i>	2024	€. 99.865,48

Li 28-11-2022

IL RESPONSABILE SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Zoccolan Giuliano