

ALLEGATO 1)



Comune di Mira

Città d'Arte

Città Metropolitana di Venezia - Piazza IX Martiri 3- 30034 Mira -
Settore 1 Servizi al Cittadino - Servizi Educativi e Sportivi
RUP: DOTT.SSA ANNA SUTTO

PROGETTO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ALUNNI DELLE SCUOLE DELL’INFANZIA - PRIMARIE E SECONDARIE DI 1° GRADO PER GLI ANNI SCOLASTICI 2023/2024-2024/2025-2025/2026.

CIG 9778939BBD

PREMESSE

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dei commi 14 e 15, art. 23, del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., che prevede che la progettazione dei servizi e forniture sia articolata in un unico livello e si componga dei seguenti elementi:

- a. relazione tecnica illustrativa del contesto in cui è inserita la fornitura o il servizio;
- b. indicazioni e disposizioni relative alla stesura dei documenti relativi alla sicurezza;
- c. calcolo degli importi per l'acquisizione di servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d. prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- e. capitolato speciale descrittivo e prestazionale (comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità);
- f. schema di contratto.

Attraverso il servizio di trasporto scolastico il Comune di Mira intende garantire, a un congruo numero di alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado, la prestazione che consiste nel tragitto di andata dai luoghi di residenza o dai centri di raccolta, ove previsti, e ritorno in orari antimeridiani e pomeridiani secondo il calendario scolastico (indicativamente da calendario scolastico Regionale giorni n. 185 per le Scuole dell'infanzia e giorni n. 170 per Scuole primarie e Scuole secondarie di I grado).

Per l'accesso a tale servizio è prevista una tariffa a carico delle famiglie, da versare in un'unica soluzione oppure in caso di particolari esigenze, in due rate durante l'anno scolastico.

I percorsi, da ritenersi indicativi della zona in cui il servizio è richiesto, gli orari e le modalità di svolgimento del servizio sono indicati nel Capitolato Speciale d'Appalto.

Il servizio di trasporto scolastico viene disciplinato da uno specifico Regolamento comunale.

Sono esclusi dall'ambito temporale del servizio tutti i giorni di sospensione delle attività scolastiche (festività, vacanze natalizie e pasquali, elezioni politiche, amministrative, regionali, referendum, scioperi del personale scolastico da cui derivi la sospensione totale delle attività scolastiche, cause di forza maggiore, epidemie, pandemie, tumulti e guerre, frane, alluvioni, forti nevicate, ecc.).

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

Il trasporto scolastico è in funzione dell'attività didattica (la data precisa viene stabilita di anno in anno dal calendario scolastico regionale), da lunedì al venerdì, e serve gli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e gli studenti della scuola secondaria di primo grado. Il servizio è articolato su n. 5 (cinque) giorni settimanali, in orario antimeridiano e pomeridiano, nell'arco temporale da settembre a giugno, all'interno del calendario scolastico.

Per il dimensionamento del servizio di trasporto scolastico si prenderà come riferimento il numero degli iscritti al servizio di trasporto scolastico negli anni di seguito indicati suddivisi per ordine di scuola:

Tipologia scuola	2019 settembre	2020 settembre	2021 settembre	2022 settembre
Infanzia	18	26	36	39
Primaria	143	176	175	163
Secondaria 1°	67	78	86	91
totale	228	280	297	293

E più in dettaglio i vari plessi scolastici interessati al servizio di trasporto scolastico:

1. Scuola primaria U. Foscolo, sita in Via Oberdan loc. Mira Taglio;
2. Scuola dell'infanzia Villa Lenzi, sita in Via Oberdan loc. Mira Taglio;
3. Scuola primaria De Amicis, sita in Via Caltana loc. Marano Veneziano;
4. Scuola primaria G. Leopardi, sita in Via Bernini in loc. Mira Porte;
5. Scuola primaria G. Parini, sita in Via Pisa loc. Borbiago;
6. Scuola dell'infanzia Girasole, sita in Via Giovanni XXIII loc. Borbiago;
7. Scuola secondaria di 1° G. Galilei, sita in Via Bassa loc. Gambarare;

8. Scuola primaria I. Nievo, sita in Via Bassa loc. Gambarare;
9. Scuola primaria E. Morante, sita in Via Lago di Varano loc. Oriago;
10. Scuola infanzia I. Calvino, sita in Via Marmolada loc. Oriago;
11. Scuola primaria C. Goldoni, sita in Via Marmolada loc. Oriago;
12. Scuola secondaria di 1° Malcontenta Einaiudi, sita in Via Boito loc. Malcontenta;
13. Scuola primaria F.lli Bandiera, sita in Via Moranzani loc. Malcontenta;
14. Scuola dell'infanzia Arcobaleno Malcontenta, sita in Via Boito loc. Malcontenta;
15. Scuola secondaria di 1° F. Petrarca, sita in Via Pisa loc. Borbiago;

Il numero dei veicoli richiesto è di n. 7 (sette) automezzi idonei ed omologati per il trasporto scolastico, le cui caratteristiche tecniche siano conformi alle norme vigenti e richieste dalla rete viaria comunale e, pertanto, adatti per dimensione ed ingombro a percorrere le strade su cui dovrà essere effettuato il servizio, con le capienze indicate nel Capitolato Speciale d'Appalto. N.B: si segnala la presenza di un sottopasso ferroviario di altezza m. 2.80 nel percorso n. 3 come riportato nell'allegato 2A "Piano di trasporto scolastico- Percorsi" al Capitolato speciale d'appalto.

Attualmente, nell'effettuazione del servizio, oltre al personale da adibire alla guida dei mezzi, è prevista la presenza di un accompagnatore per tutte le scuole dell'infanzia, così come stabilito dalla normativa vigente, per n. 4 risorse impiegate. Per le rimanenti scuole dell'obbligo (primaria e secondaria di primo grado) l'accompagnatore è garantito a rotazione, con l'impiego delle medesime suddette n. 4 risorse. La rotazione è condivisa e programmata di concerto tra la ditta appaltatrice ed i Servizi Educativi del Comune di Mira, secondo i bisogni dell'utenza servita: ogni giorno risulta quindi garantita, anche per la scuola dell'obbligo, la copertura di 4 linee delle 7 complessive.

La sorveglianza degli utenti si attua nel tragitto di andata dai luoghi di residenza o dai centri di raccolta, ove previsti, e ritorno in orari antimeridiani e pomeridiani secondo il calendario scolastico.

E' prevista altresì la presenza stabile di un referente per i rapporti con l'Amministrazione secondo le modalità indicate nel Capitolato Speciale d'appalto. Nell'ambito dei vari percorsi indicati nel Capitolato Speciale d'appalto non è attualmente prevista una rete di fermate predisposte, in quanto il servizio è prestato di anno in anno in relazione alle richieste dell'utenza e alle esigenze di organizzazione del servizio.

Nei limiti di quanto possibile e in accordo con gli Istituti Comprensivi del territorio gli orari di svolgimento dell'attività didattica potranno subire degli scostamenti. L'attuale percorrenza complessiva annuale dei 7 scuolabus è stimata in 65.312 Km.

Nel servizio da acquisire dovrà essere garantito, in aggiunta a quanto sopra un adeguato numero di trasporti, pari a n. 60 per uscite didattiche per ogni anno scolastico per un chilometraggio stimato di circa 600 km annuali a favore delle attività didattiche della Scuola e all'interno del territorio comunale.

La percorrenza annuale è pertanto stimata per **65.912 km** annuali, per complessivi 197.736 Km. per l'intera durata dell'appalto, salvo eventuali sospensioni o variazioni.

FLOTTA MEZZI

La flotta degli scuolabus in uso attualmente per il servizio di trasporto scolastico è composta da 7 mezzi di proprietà dell'attuale gestore. Nessun mezzo ad oggi è fornito di pedana per salita alunni con disabilità.

Si dovrà inoltre considerare che il gestore dovrà essere in grado in caso di necessità, di sostituire il mezzo/i per lo svolgimento del servizio ordinario.

Il gestore dovrà garantire il servizio ordinario anche in caso di guasto ai 7 (sette) scuolabus.

Il nuovo servizio dovrà essere effettuato esclusivamente con mezzi rispondenti alle caratteristiche fissate con il D.M. 31.01.1997 ("Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico") con il Codice della strada e rispondenti alle caratteristiche tecniche di cui al D.M. 18.04.1977, in ogni caso idonei per poter essere utilizzati in sicurezza sulla rete stradale comunale, immatricolati in uso proprio oppure immatricolati in uso di terzi per il servizio di linea o per il servizio di noleggio con conducente, a titolo di proprietà, usufrutto, patto di riservato dominio, locazione con facoltà di compera (leasing).

La dotazione di mezzi per lo svolgimento del servizio si individua e riassume come di seguito, almeno:

- mezzo n. 1 da 48 posti di cui: n. 46 per alunni, 1 per accompagnatore, 1 per autista;
- mezzo n. 2 da 34 posti di cui: n. 32 per alunni, 1 per accompagnatore, 1 per autista;
- mezzo n. 3 da 46 posti di cui: n. 44 per alunni, 1 per accompagnatore, 1 per autista;
- mezzo n. 4 da 46 posti di cui: n. 44 per alunni, 1 per accompagnatore, 1 per autista;

- mezzo n. 5 da 42 posti di cui: n. 40 per alunni, 1 per accompagnatore, 1 per autista;
- mezzo n. 6 da 51 posti di cui: n. 49 per alunni, 1 per accompagnatore, 1 per autista;
- mezzo n. 7 da 48 posti di cui: n. 46 per alunni, 1 per accompagnatore, 1 per autista;

I mezzi da utilizzare per il nuovo servizio di trasporto scolastico dovranno essere immatricolati all'origine almeno in classe ambientale **Euro 6**. Tutti i mezzi in dotazione dovranno essere muniti dei dispositivi di sicurezza per i trasportati previsti dalla vigente normativa.

Durante il periodo contrattuale i mezzi dovranno essere adeguati e/o sostituiti nel rispetto della normativa vigente, anche sopravvenuta, riconducibile alle azioni per limitare l'inquinamento atmosferico.

PIANO TRASPORTO SCOLASTICO

Il servizio si svolge sui percorsi e secondo gli orari indicati annualmente nel Piano di trasporto scolastico - Percorsi, predisposto dal Comune sulla base delle iscrizioni al servizio raccolte. Tale Piano è stato elaborato dal Comune, e si riferisce all'A.S. 2022-2023 (All. 2A).

Il Piano determina la localizzazione delle fermate, dei percorsi e contiene l'indicazione degli orari.

I sette mezzi vengono utilizzati tutti i giorni da lunedì a venerdì per tutte le scuole.

Gli itinerari, i plessi serviti, le fermate, i punti di raccolta, gli orari, il numero di utenti, possono subire variazioni al verificarsi di circostanze non prevedibili, e in ogni caso in relazione a nuove esigenze che si dovessero prospettare nel corso dell'anno scolastico.

I Servizi Educativi comunicano le variazioni rese necessarie alla Ditta Appaltatrice, la quale è tenuta ad adeguarsi entro un congruo periodo di tempo, e comunque non oltre 5 giorni lavorativi dalla comunicazione.

GESTIONE AMMINISTRATIVA DEL SERVIZIO

Attualmente tutta la gestione inerente le iscrizioni, la verifica degli incassi delle tariffe, le attività di controllo dei morosi e tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune. Nel nuovo servizio di trasporto scolastico tale gestione rimarrà a carico del Comune.

SICUREZZA NELL'ESECUZIONE DELL'APPALTO DEL SERVIZIO

Nell'effettuazione del servizio di trasporto scolastico gli autobus raccolgono, in andata, gli alunni in tutti i punti di fermata dei rispettivi itinerari, e li fanno scendere nelle piazzole di sosta predisposte nelle immediate vicinanze dei cancelli di ingresso dei plessi scolastici; allo stesso modo, al ritorno, fanno salire gli alunni in uscita dai rispettivi plessi scolastici per farli scendere ciascuno alla propria fermata di destinazione; ciò, pertanto, non comporta interazione alcuna con il personale scolastico.

Secondo la determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un "*contatto rischioso*" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti: non si considerano pertanto interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice. Allo stato attuale non si intravedono costi per l'azienda appaltatrice dovuti ad attività interferenti.

L'appaltatore dovrà in ogni caso rispettare tutte le indicazioni, i divieti e le prescrizioni di sicurezza impartite dagli Istituti Comprensivi e dal Comune. Pertanto, la redazione del D.U.V.R.I. (Documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 9.4.2008 n. 81, non è ritenuta necessaria nel presente appalto, in quanto non si ravvisano rischi di interferenza ovvero "*contatti rischiosi*" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore e pertanto l'importo degli oneri di sicurezza è pari a zero. Non viene di conseguenza predisposto il quadro e i relativi costi analitici delle attività interferenti.

QUANTIFICAZIONE DEL COSTO DEL SERVIZIO

I dati principali di riferimento per dimensionare il servizio di trasporto scolastico sono:

1. alunni trasportati 310 scritti nell'anno 2022/2023;
2. orari: da lunedì a venerdì;
3. scuolabus n. 7 (sette) oltre alla riserva;
4. i mezzi da utilizzare nel nuovo servizio dovranno essere immatricolati all'origine almeno in classe ambientale Euro 6;
5. km annuali percorsi stimati: km **65.312 km** annuali (al netto di uscite didattiche);
6. Itinerari: come indicati nell'allegato allegato 2A "*Piano di trasporto scolastico*", eventualmente modificati ad inizio o nel corso di ciascun anno scolastico.

COSTO ATTUALE DEL SERVIZIO

Il servizio scuolabus è stato affidato per il periodo dal 01/01/2022 al 30/06/2023 per un importo complessivo di **€ 501.760,00 euro oltre IVA**, al Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) tra le ditte Pilotto Viaggi Srl con sede a Cavarzere (VE) C.F. 02694780277 (mandataria) e Pegaso Viaggi Srl con sede a Mira (VE) C.F. 03758340271 (mandante). Il servizio viene svolto attualmente secondo i dati principali di riferimento elencati come sopra dai punti 1 a 6. Per quanto riguarda il personale, risulta attualmente la seguente forza lavoro: n. 7 autisti e n. 4 accompagnatori dal lunedì al venerdì.

Si riportano gli importi e il numero di ore lavoro per anno scolastico e precisamente:

Descrizione	Liv. - costo orario	Ore lavoro annuali	Costo totale annuale	CCNL
1 - autista	C2 – € 15,73*	740	13.478,12**	ANAV
2 - autista	C2 – € 15,73*	850	15.208,42**	ANAV
3 - autista	C2 – € 15,73*	740	13.478,12**	ANAV
4 - autista	C2 – € 21,00	510	10.710,00	ANIASIA
5 - autista	C2 – € 21,00	925	19.425,00	ANIASIA
6 - autista	C2 – € 15,73*	1.110	19.298,22**	ANAV
7 - autista	C2 – € 21,00	612	12.852,00	ANIASIA
1 - accompagnatore	C3 – € 20,50	925	18.962,50	ANIASIA
2 - accompagnatore	C3 – € 20,50	647,50	13.273,75	ANIASIA
3 - accompagnatore	C3 – € 14,94*	647,50	11.151,57**	ANAV
4 - accompagnatore	C3 – € 14,94*	740	12.893,52**	ANAV

*costo orario del personale al netto del valore del ticket restaurant (buono pasto) o di servizio mensa aziendale, secondo le condizioni previste dai rispettivi Contratti Collettivi (CCNL).

**costo totale annuale comprensivo del valore del ticket mensa.

ANALISI DEI COSTI DEL SERVIZIO DA ACQUISIRE

Per l'analisi dei costi per l'acquisizione del servizio si è fatto riferimento al dettaglio contenuto nel Progetto Tecnico della precedente gara bandita dal Comune di Mira per il servizio di trasporto scolastico per il periodo che va da gennaio 2022 a giugno 2023. I costi previsti dal precedente appalto sono stati rimodulati tenendo conto degli aumenti di mercato che hanno riguardato in particolare i costi di carburante, la manutenzione ordinaria e straordinaria, gli oneri assicurativi/amministrativi ecc., oltre che delle ulteriori prestazioni richieste. Nel servizio dovrà infatti essere garantito, in aggiunta a quanto sopra e per l'intera durata dell'appalto, un adeguato numero di uscite didattiche pari a n. 60 annuali, per un chilometraggio stimato annuale di circa 600 km a favore delle attività didattiche della Scuola o del Comune all'interno del territorio comunale. Per uscita didattica è da intendersi l'effettuazione di un trasporto di andata e ritorno, per la durata massima di 3 ore per intervento in orario scolastico compatibile con il servizio ordinario e con gli stessi mezzi utilizzati per il servizio di trasporto scolastico.

Nel servizio di trasporto scolastico da acquisire dovrà essere considerato il costo per un totale di n. 4 accompagnatori. L'accompagnamento e la sorveglianza dovranno essere previsti per tutte le scuole dell'infanzia, così come stabilito dalla normativa vigente. Per le rimanenti scuole dell'obbligo (primaria e secondaria di primo grado) il servizio di accompagnamento e sorveglianza sarà garantito a rotazione. La rotazione sarà condivisa e programmata di concerto tra la ditta appaltatrice ed i Servizi Educativi del Comune di Mira, secondo i bisogni dell'utenza servita: ogni giorno sarà quindi garantita, anche per la scuola dell'obbligo, la copertura di 4 linee delle 7 complessive, salvo migliore offerta in sede di gara. La sorveglianza degli utenti si attuerà nel tragitto di andata dai luoghi di residenza o dai centri di raccolta, ove previsti, e ritorno in orari antimeridiani e pomeridiani secondo il calendario scolastico.

Mezzi

I costi relativi alla manutenzione ordinaria e straordinaria dei mezzi sono a carico del gestore.

In particolar modo sono da considerare i costi necessari a mantenere revisionato il singolo mezzo. Necessita anche considerare i costi relativi alla tassa di possesso (bollo) e alle assicurazioni dei mezzi. Si ipotizza pertanto per le spese di manutenzione ordinaria/straordinaria, tassa circolazione, polizze assicurative ecc. un costo complessivo annuale di € 91.400,00.

Consumo carburante

Si stima un consumo medio degli attuali mezzi pari a 6 km a litro. E' quindi ipotizzabile un costo annuale complessivo di € 20.267,00.

Spese generali e utile

Si considerano poi tra le spese generali gli oneri legati alle pulizie, ammortamenti, spese amministrative, coordinamento, rimessa ecc. Per tali spese viene ipotizzato un costo annuale di € 42.800,00. Si ipotizza inoltre annualmente un utile di impresa per € 18.124,50.

Gestione amministrativa: i Servizi Educativi del Comune di Mira assumeranno per la durata del contratto la cura e la spesa della gestione amministrativa del servizio di trasporto scolastico. Non ci sono costi a carico dell'aggiudicatario.

L'importo stimato dell'appalto, comprese le uscite didattiche, è costituito da:

servizio di trasporto scolastico: importo presunto periodo d'appalto € 808.704,00 (Iva esclusa), di cui costi per la manodopera annuali presunti pari a € 116.677,00 (Iva esclusa) totale per il periodo d'appalto € 350.031,00 (Iva esclusa);

servizio di assistenza accompagnamento e sorveglianza: importo presunto periodo d'appalto € 228.096,00 (Iva esclusa), di cui costi della manodopera del servizio di assistenza, accompagnamento e sorveglianza, importo annuale presunto pari a € 56.332,50 (Iva esclusa) totale per il periodo dell'appalto € 168.997,50 (Iva esclusa).

Clausola sociale

Per assicurare la continuità del servizio, l'appaltatore si impegna - per quanto compatibile con la propria organizzazione di impresa e nel rispetto della legislazione vigente - ad assumere alle proprie dipendenze, in via prioritaria, il personale attualmente impiegato presso i servizi oggetto del presente capitolato e individuato come idoneo, secondo quanto previsto dalle norme del contratto collettivo di lavoro (art. 50 del D. Lgs. 50/2016 e s. m. i).

PROSPETTO ECONOMICO DEL PROGETTO

L'appalto del nuovo servizio di trasporto scolastico avrà durata per gli anni scolastici 2023/2024-2024/2025-2025/2026. Importo a base di gara 1.036.800,00 euro Iva esclusa (pari a 345.600,00 euro Iva esclusa per ogni anno scolastico). La gara è finanziata con fondi propri di bilancio.

A) SOMME A BASE DI GARA AA.SS. 2023/2024-2024/2025-2025/2026	IMPORTI IN EURO
Oneri per il servizio di trasporto scolastico (IVA esclusa):	808.704,00
- di cui oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	0,00
- di cui costi della manodopera autisti (IVA esclusa)	350.031,00
Oneri per il servizio di assistenza accompagnamento e sorveglianza (IVA esclusa)	228.096,00
- di cui oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	0,00
- di cui costi della manodopera accompagnatori (IVA esclusa)	168.997,50
Totale a base di gara	1.036.800,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE	IMPORTI IN EURO
IVA 10% su totale a base di gara	103.680,00
Contributo ANAC a carico della SUA Città Metropolitana di Venezia	660
Spese stimate di pubblicazione	3.500,00
Contributo SUA Città Metropolitana di Venezia	1.875,76
Incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs. 50/2016	18.052,00
Totale somme a disposizione	127.767,76
Totale A + B	1.164.567,76