



COMUNE DI PIANIGA
CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA

Settore ECONOMICO-FINANZIARIO

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N. 188 DEL 18-04-2024

N. 59 Reg. Int.

OGGETTO: PNRR - MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.4 "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITA' DIGITALE - SPID E CIE" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU - AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE MEPA ED IMPEGNO DI SPESA - CUP D21F22001140006 - CIG B152994BB9

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



DIPARTIMENTO
PER LA TRASFORMAZIONE
DIGITALE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- in data 04/04/2022 il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) ha pubblicato l'Avviso pubblico, approvato con decreto n. prot. 25/2022 - PNRR del 01/04/2022, per la presentazione di domande di partecipazione a valere sul PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” Misura 1.4.4 “Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID e CIE” finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
- la Misura 1.4.4 mira a guidare, promuovere e supportare efficacemente la diffusione delle piattaforme nazionali d'identità digitale con l'obiettivo di accrescere in maniera considerevole il numero di cittadini con identità digitale e il numero di servizi delle PA che adottano l'identificazione elettronica anche in linea con il “European Digital Compass 2030”;

DATO ATTO che:

- in data 04/05/2022 con domanda sottoscritta dal Sindaco, in qualità legale rappresentante dell'Ente, il Comune di Pianiga ha avanzato la propria candidatura all'Avviso pubblico succitato, richiedendo un finanziamento di € 14.000,00 per i seguenti servizi:
 - integrazione SPID → attività già effettuata (non inclusa nel progetto);
 - integrazione CIE → attività da avviare;
- la candidatura, alla quale è stato assegnato il n. 4329, è stata ammessa;
- in data 14/06/2022 è stato conseguentemente acquisito ed inserito nel portale PA digitale 2026 il seguente Codice Unico di Progetto (CUP): **D21F22001140006**;

- con decreto n. 25-2/2022-PNRR-2022 del Capo Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, sottoscritto in data 22/06/2022, la domanda del Comune è stata ammessa a finanziamento, alla posizione n. 5, per l'importo di € 14.000,00, come risulta dall'elenco allegato al decreto stesso;

RILEVATO che l'avviso ministeriale prevede che la sovvenzione, nella misura dell'importo forfettario (*lump sum*), sia erogata in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività oggetto del finanziamento;

DATO ATTO che l'intervento in questione è finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU - Regolamento (UE) n. 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12/2/2021 di approvazione del Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza - PNRR e che, conseguentemente, il predetto servizio costituisce prestazione finanziata interamente con fondi PNRR;

PRECISATO che il servizio in oggetto non è finanziato da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell'UE previsto dall'art. 9 del Regolamento UE 2021/41;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 24/10/2023, con la quale l'Amministrazione Comunale ha nominato la dott.ssa Bolzan Serena, per il suo ruolo di Responsabile della Transizione Digitale, Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023 e dell'art. 48, comma 2, del decreto legge 77/2021, per l'espletamento di tutti gli adempimenti relativi alla partecipazione al suddetto avviso;

CONSIDERATA la particolare natura tecnico-specialistica delle prestazioni necessarie per dare attuazione all'intervento oggetto del finanziamento e ritenuto pertanto necessario provvedere all'affidamento del servizio ad idoneo operatore economico;

RICHIAMATI gli artt. 68 e 69 del D.Lgs n. 82/2005 (CAD) e ritenuto pertanto di procedere all'acquisizione di una soluzione commerciale secondo le previsioni di cui all'art. 68 comma 1-ter del D.Lgs stesso;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 52 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. 108/2021, i Comuni non capoluogo di Provincia hanno l'obbligo di aggregazione per l'affidamento degli acquisti di servizi, forniture e lavori finanziati in tutto o in parte con le risorse del PNRR e PNC, di cui all'art. 1 del D.L. n. 59/2021;
- i Comuni non capoluogo di Provincia iscritti all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) possono procedere autonomamente utilizzando gli strumenti telematici di acquisto per affidamento diretto di beni e servizi di importo inferiore ad € 139.000,00 IVA esclusa (oppure per i soli beni e servizi informatici di importo inferiore alla soglia comunitaria di € 215.000,00 IVA esclusa), così come chiarito dai seguenti interventi:
 - Comunicato del Ministero dell'Interno pubblicato in data 17 dicembre 2021;
 - Parere n. 1147/2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili;
 - Parere n. 1318/2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili;

- FAQ n.1 del 30/05/2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali relativa all'art. 13 "Modalità di gestione degli interventi" contenuto nell'Avviso pubblico 1/2022 PNRR - Next generation EU - Proposte di intervento per l'inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili;
- il Comune di Pianiga risulta iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti con codice AUSA n. 0000246530 e che pertanto, ai sensi della normativa sopracitata, può procedere autonomamente all'affidamento diretto di beni e servizi informatici di importo inferiore ad euro 215.000,00 IVA esclusa, utilizzando gli strumenti telematici di acquisto;

RILEVATO che:

- l'obiettivo dell'investimento è l'integrazione a SPID e CIE dei servizi digitali erogati al cittadino dall'Amministrazione, nel rispetto delle prescrizioni ed indicazioni specificate nell'allegato 2 dell'Avviso stesso, indipendentemente dal proprio scenario di partenza;
- a tutte le amministrazioni aderenti alla misura è richiesto l'utilizzo dello standard OpenID Connect, o, in alternativa, l'erogazione di un piano formativo idoneo a costruire le basi per un successivo passaggio tecnologico;

CONSIDERATO che:

- in data 26/01/2021 con prot. 0001346/2021 questo Ente ha avanzato domanda di partecipazione all'avviso pubblico ANCI Veneto contributo "Fondo per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione", dichiarando inoltre di aderire all'aggregazione proposta da Regione del Veneto e dai SAD (Soggetti Aggregatori per il Digitale) e chiedendo di usufruire/confermare dei prodotti e dei correlati servizi messi a disposizione da Regione del Veneto, tra i quali in particolare MyID;
- sebbene CIE non risulti rientrante tra i servizi finanziati dal suddetto Fondo, tra i servizi messi a disposizione risulta il prodotto MyID che prevede come da catalogo anche l'accesso mediante CIE;
- Regione del Veneto ha completato le attività di integrazione tecnica di MyID con il sistema nazionale CIE (come da nota ANCI Veneto del 21 giugno 2023 prot. n. 2226 Sez. 1105) con data indicata 01/03/2021;

DATO ATTO pertanto che il servizio "integrazione CIE" è stato erroneamente dichiarato in candidatura come "attività da avviare" in quanto l'attività è stata "avviata dopo il 1 febbraio 2020 con risorse proprie" poiché l'ente ha attivato in economia l'integrazione con i gestionali, come da nota ANCI Veneto del 21 giugno 2023 prot. n. 2226 Sez. 1105 e adesione a MyID di Regione del Veneto con pec prot. n. 0001346 del 26/01/2021;

PRECISATO che la suddetta attività di integrazione CIE:

- è stata avviata prima della pubblicazione dell'avviso in oggetto e non vi sono atti amministrativi riguardanti lo svolgimento della stessa;
- tale attività risulta compatibile con i requisiti del bando poiché avviata dopo il 1 febbraio 2020;

VERIFICATO che nel caso del Comune di Pianiga, che ha già adottato l'integrazione con SPID e CIE attraverso il protocollo SAML2, per raggiungere l'obiettivo e ottenere il finanziamento, è necessario prevedere l'attivazione di un piano formativo sul nuovo protocollo OIDC (Open ID Connect);

RICHIAMATO il D.Lgs n. 36/2023 e in particolare:

- l'art. 50, comma 1, lett. b), ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 52, comma 1, ai sensi del quale nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;
- l'art. 62, comma 1, ai sensi del quale tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;

DATO ATTO che il servizio in questione non risulta rientrare in alcuna delle tipologie oggetto delle convenzioni stipulate in nome e per conto del Ministero del Tesoro da Consip SpA attive alla data odierna;

VISTA la proposta formativa offerta da Anci SA S.R.L., la quale prevede l'erogazione di un corso formativo della durata di 25 ore sullo standard OpenID Connect per ottemperare all'obbligo formativo di cui all'Avviso Misura 1.4.4 di cui in oggetto al costo di euro 600,00 IVA esente;

EVIDENZIATO che tale servizio offerto è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, nella categoria CPV 80500000-9 "Servizi di formazione", con il codice articolo fornitore: "OPENID-VENETO", e che pertanto è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art. 7, comma 2 della legge 6 luglio 2012, n.94 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica";

CONSIDERATO che tale operatore economico, in quanto società operativa controllata da Anci Veneto, possiede un'esperienza ventennale nell'ambito della gestione di progetti, a livello regionale, nazionale e comunitario, rivolti ai Comuni, è di comprovata notorietà, solidità e affidabilità e ha già eseguito prestazioni per diversi enti, inclusa questa amministrazione, fornendo servizi di ottimo livello, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti e le condizioni del contratto, offrendo prezzi congrui e in linea a quelli di mercato e, pertanto, è partner che garantisce la realizzabilità del servizio in oggetto;

PRECISATO che gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari a euro 0,00 trattandosi di servizio di natura intellettuale;

RILEVATO che il RUP, identificato ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023, dopo avere effettuato una valutazione dell'offerta tecnico-economica sulla base degli elementi contenuti nella richiesta di preventivo, ha ritenuto la stessa adeguata al fabbisogno ed economicamente congrua in considerazione dei prezzi di mercato;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di affidare all'Operatore Economico ANCI SA S.R.L., il servizio di erogazione del corso di Formazione sullo standard OpenID Connect, per l'importo complessivo di € 600,00 IVA esente, con imputazione contabile al Capitolo n. 20204 "PNRR -M1C1

Inv. 1.4 NextGenerationEU - CUP D21F22001140006 - Servizi e cittadinanza digitale - Misura 1.4.4 SPID CIE” - codice 01.02-2.02.03.02.001 del Bilancio di previsione 2024-2026, nell’annualità 2024;

VERIFICATO che la presente spesa consente di rispettare il programma dei pagamenti sia in termini di cassa, sia in termini di vincoli di finanza pubblica;

DATO ATTO che:

- la sopraccitata spesa rientra tra le disposizioni di cui alla legge n. 136/2010 e s.m.i. ed il responsabile del procedimento ha provveduto ad acquisire il seguente C.I.G.: **B152994BB9**;
- la società ANCI SA S.R.L. risulta ottemperante agli obblighi di regolarità contributiva, come attestato dal DURC prot. INAIL_42825918 del 07/03/2024 con scadenza validità il 05/07/2024;
- è stata eseguita la verifica sulla insussistenza di stato di fallimento o liquidazione della società ANCI SA S.R.L., mediante acquisizione di visura della competente CCIAA;

PRESO ATTO che:

- l’Avviso di cui sopra dispone che la realizzazione delle attività oggetto dell’intervento dovrà essere effettuata nel pieno rispetto del principio europeo di “non arrecare un danno significativo” agli obiettivi ambientali (“Do no significant Harm - DNSH”), come stabilito dall’allegato 4 dell’Avviso per i fornitori ITC;
- con Circolare del 13 ottobre 2022, n. 33 "Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all’ambiente (cd. DNSH)" il MEF-RGS, a fronte di approfondimenti condotti con il DTD, ha stabilito che il principio del DNSH non si applica agli investimenti 1.3 e 1.4 della Missione 1 Componente 1 del PNRR;

DATO ATTO che il Comune ha avviato i controlli sui requisiti richiesti e che, in caso di riscontro negativo della verifica relativa alle certificazioni non ancora acquisite, si provvederà ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 75 del D.P.R. n. 445/2000;

RILEVATO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l’esistenza di rischi da interferenza nell’esecuzione del servizio in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

RICHIAMATI:

- lo Statuto vigente del Comune di Pianiga;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- il Regolamento Comunale sull’ordinamento degli uffici e servizi vigente;
- il D.Lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- le Linee Guida ANAC n. 4 “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;
- il D.Lgs. n. 82/2005 “Codice dell’amministrazione digitale” e ss.mm.ii.;

- il Decreto-Legge n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020, "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" e ss.mm.ii.;
- il Decreto-Legge n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021, "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che ai sensi di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, approvato con D.P.R. n. 62/2013 (art. 6) e recepito da questo Comune con deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 18 febbraio 2014 di approvazione del Codice di comportamento comunale, relativamente alla sottoscritta Responsabile di Settore non sussiste alcuna condizione che imponga l'obbligo di astensione rispetto all'adozione del presente provvedimento, e che infine, in ordine all'art. 6 bis della legge 241/1990, per il presente provvedimento non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, per il Responsabile del Procedimento e per chi lo adotta;

VISTI:

- il decreto n. 69 del 29/12/2023 con il quale sono state conferite al Responsabile del Settore Economico Finanziario le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, del D. Lgs. n. 267/2000, ai sensi dell'art. 109, comma 2, del medesimo decreto;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 09/01/2024 avente ad oggetto: "Approvazione Bilancio di Previsione 2024/2026";
- la delibera di Giunta Comunale n. 5 del 23/01/2024 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) triennio 2024-2026";

DETERMINA

1. **DI RICHIAMARE** a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento quanto in narrativa esposto;
2. **DI ACCERTARE** il finanziamento PNRR di euro 14.000,00 di cui in premessa al capitolo n. 40209 "PNRR -M1C1 Inv. 1.4 NextGenerationEU - CUP D21F22001140006 - Servizi e cittadinanza digitale - Misura 1.4.4 SPID CIE" - codice 4.02.01.01.001, del bilancio pluriennale 2024-2026, con esigibilità nell'anno 2024;
3. **DI AFFIDARE**, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023 e per i motivi indicati in premessa, mediante OdA in MePA, alla società ANCI SA S.R.L. con sede a Selvazzano Dentro (PD) in via Melchiorre Cesarotti 17, Codice Fiscale e n. iscriz. al Registro Imprese 02440510242, Partita IVA 03554530281, per l'importo di euro 600,00 IVA esente, il servizio di erogazione del corso di Formazione sullo standard OpenID Connect, necessario al conseguimento degli obiettivi previsti nell'Avviso pubblico, approvato con decreto n. prot. 25/2022 - PNRR del 01/04/2022, per la presentazione di domande di partecipazione a valere sul PNRR – Missione 1 – Componente 1 - Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID e CIE" finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
4. **DI IMPEGNARE** in favore di ANCI SA S.R.L. con sede a Selvazzano Dentro (PD) in via Melchiorre Cesarotti 17, Codice Fiscale e n. iscriz. al Registro Imprese 02440510242, Partita IVA 03554530281, per il servizio in questione, l'importo complessivo di euro 600,00 IVA esente, con imputazione della spesa al Capitolo n. 20204 "PNRR -M1C1 Inv. 1.4 NextGenerationEU - CUP D21F22001140006 - Servizi e cittadinanza digitale - Misura 1.4.4

SPID CIE” - codice 01.02-2.02.03.02.001 del Bilancio di previsione 2024-2026, nell’annualità 2024;

5. **DI PRECISARE** che la spesa di euro 600,00 è esigibile nell’anno 2024, ai sensi delle disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
6. **DI DARE ATTO** di aver accertato preventivamente che la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica;
7. **DI DARE ATTO** che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze e che non si rende necessaria la predisposizione del DUVRI e che quindi nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all’Operatore Economico;
8. **DI PRECISARE** che il contratto per l’affidamento del servizio, come previsto dalle regole del Sistema di e-procurement che disciplinano il MEPA, si intenderà validamente perfezionato al momento in cui lo stesso, firmato digitalmente, verrà caricato a sistema;
9. **DI DARE ATTO** che il Comune ha avviato i controlli sui requisiti richiesti e che, in caso di riscontro negativo della verifica relativa alle certificazioni non ancora acquisite, si provvederà ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall’art. 75 del D.P.R. n. 445/2000;
10. **DI DARE ATTO** che l’intervento di cui al punto 3) è finanziato interamente dall’Unione Europea con fondi PNRR nel contesto dell’iniziativa Next Generation EU - Regolamento (UE) n. 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 di approvazione del Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza;
11. **DI DICHIARARE** che non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall’art. 6-bis della L. 241/90 e dall’art. 6 del D.P.R. 62/2013 e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità come previsto dall’art. 76 del D.P.R. 28.12.2000 N. 445;
12. **DI OTTEMPERARE**, per la parte di competenza, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;
13. **DI DEMANDARE** a successivi atti l’adozione dei provvedimenti di liquidazione, che verranno adottati dietro presentazione di regolari fatture elettroniche emesse dall’operatore economico nel rispetto dell’art. 25 del D.L. n. 66/2014 a forniture eseguite e previa verifica della conformità delle prestazioni o dei servizi resi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

SERENA BOLZAN

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Visto di compatibilità e congruità monetaria ai sensi dell’art. 9, c. 1, lett. a) punto 2 del D.L. 78/2009 conv. in L. 102 del 03/08/2009.

Parere: Favorevole

Li 18-04-2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

SERENA BOLZAN

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa