



Deliberazione Consiglio Comunale n. 77 del 22-12-2020

Oggetto: Approvazione Regolamento transitorio relativo al piano di localizzazione degli impianti per la telefonia mobile (Piano Antenne).

Sessione Ordinaria – Seduta Pubblica di Prima Convocazione

L'anno **duemilaventi** addì **ventidue** del mese di **dicembre** nella **Residenza Municipale** si è riunito il Consiglio Comunale, convocato per le ore 20:30.

Eseguito l'appello risultano:

Canella Daniele		P
Corsini Alberto		P
Pierazzo Stefania		P
Bellotto Caterina		P
Biasibetti Andrea		P
Carnio Andrea		P
Scapolo Claudio		P
Scantamburlo Lisa		P
Costa Debora		A
Prevedello Piergiorgio		P
Scapin Davide		P
Filippi Paolo		P
Lorenzin Angela		A
TOTALE	Presenti: 11	Assenti: 2

Assiste alla seduta Scarangella Luca Segretario Generale.

Scapolo Claudio nella sua qualità di Presidente Consiglio Comunale assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta, e previa designazione a Scrutatori dei Consiglieri:

Corsini Alberto

Carnio Andrea

Filippi Paolo

invita il consiglio a discutere sull'oggetto sopraindicato, compreso nell'ordine del giorno dell'odierna adunanza.

Viene sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale la seguente proposta di deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che l'entrata in vigore della L.120/2020 (di conversione in legge del D.L.76/2020 "semplificazioni"), e nello specifico dell'art.38 ("Misure di semplificazione per reti e servizi di comunicazioni elettroniche") punto 6 con il quale è stato sostituito quanto previsto dal comma 6 dell'art.8 della L.36/2001 si prevede quanto segue: *"i comuni possono adottare un regolamento per assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici con riferimento a siti sensibili individuati in modo specifico, con esclusione della possibilità di introdurre limitazioni alla localizzazione in aree generalizzate del territorio di stazioni radio base per reti di comunicazioni elettroniche di qualsiasi tipologia e, in ogni caso, di incidere, anche in via indiretta o mediante provvedimenti contingibili e urgenti, sui limiti di esposizione a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici, sui valori di attenzione e sugli obiettivi di qualità, riservati allo Stato ai sensi dell'articolo 4»;*

PREMESSO che i Comuni e i Sindaci dovranno attenersi alle direttive statali e non potranno più "bloccare" l'installazione delle antenne 5G, pena l'illegittimità di un divieto rispetto ad una materia la cui competenza è riservata allo Stato;

VISTA altresì la nota della Prefettura di Padova, fasc. 13056/2020 Gab., agli atti del Comune con prot. 13391 del 17/10/2020 avente ad oggetto *"Ordinanze adottate dai sindaci ai sensi degli artt.50 e 54 del Dlgs. 267/2000 di divieto di sospensione della sperimentazione e/o installazione della rete 5G"*, con la quale si specifica ed evidenzia che: è illegittimo un divieto generalizzato all'installazione degli impianti relativi alle reti radiomobili; non è possibile adottare ordinanze contingibili e urgenti in una materia la cui competenza è dello Stato; le eventuali ordinanze sindacali extra ordinem, assunte in materia dai sindaci, generalmente motivate con l'intento di tutelare la salute dei cittadini, non presentano i requisiti richiesti dagli artt. 50 e 54 del TUEL, basandosi su valutazioni generali senza connotazioni di eccezionalità e gravità, risultando le stesse di possibile annullamento prefettizio; la valutazione sui rischi connessi all'esposizione derivante dagli impianti di telecomunicazioni è di esclusiva pertinenza dell'ARPA, organo deputato al rilascio del parere prima dell'attivazione della struttura e al monitoraggio del rispetto dei limiti prestabiliti normativamente dallo Stato;

RICHIAMATE le seguenti premesse della Delibera della Giunta n. 113 del 23/11/2020 della Federazione dei Comuni del Camposampierese, con la quale si informa che:

- nella seduta del 05/10/2020, i Sindaci della Giunta della Federazione dei Comuni del Camposampierese hanno dato incarico al Direttore Generale di attivarsi, nei limiti della normativa vigente in materia di appalti pubblici, per addivenire all'affidamento dei servizi di supporto tecnico necessari per dotare i propri Comuni del "Piano Antenne", corredato dall'apposito Regolamento, per il corretto insediamento urbanistico degli impianti per la telefonia mobile, la minimizzazione dei valori di campi elettromagnetici generati dalle stazioni radio base e l'inserimento nel contesto urbanistico, architettonico, paesaggistico e ambientale del territorio dei Comuni aderenti alla Federazione;
- con determinazione a contrarre del Direttore della Federazione Reg. Gen. n. 462 del 19.10.2020 è stato avviato il procedimento per l'affidamento dei servizi di supporto tecnico agli uffici della Federazione e dei Comuni ad essa aderenti per la redazione del piano di localizzazione degli impianti per la telefonia mobile ("Piano Antenne") e del relativo regolamento di attuazione – CIG 84649043C3, per un valore presunto dell'appalto di euro 144.000,00=;
- con la medesima determinazione è stato disposto di aggiudicare i servizi di cui trattasi mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. art. 36, comma 2, lett. b), del D.lgs 50/2016 come derogato dall'art. 1 comma 2, lett. b) della L. 120/2020, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del

medesimo D.lgs 50/2016;

- con determinazione in data 30/10/2020 Reg. Gen. n. 486, l'appalto è stato definitivamente aggiudicato ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 5 del D.Lgs 50/2016, alla società Sinpro S.r.l. (cod.fisc. 02447800281), con sede a Vigonovo (VE) in via dell'Artigianato n° 20, che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa con il punteggio complessivo pari a 91,000 punti e che dal punto di vista economico risulta caratterizzata da un ribasso del 18,00% sull'importo a base d'appalto, a cui corrisponde un importo offerto per l'esecuzione del servizio di euro 118.080,00= (39.360,00= annui);
- la Giunta della F.C.C. in data 05/10/2020, ha altresì posto quale conditio sine qua non per l'affidamento dell'incarico in parola, l'obbligo per la società affidataria di redigere e consegnare alla Federazione la prima bozza di Regolamento (c.d. regolamento ponte), entro e non oltre il 16 novembre 2020;
- è stata garantita alla società SINPRO S.r.l., da parte di tutti i soggetti coinvolti nel progetto, la massima collaborazione al fine di fornire ai tecnici dedicati all'incarico tutte le informazioni, i dati e i documenti necessari per la stesura della prima bozza di regolamento;
- in data 16.11.2020 è stato trasmesso dalla società affidataria il *Regolamento per la localizzazione degli impianti per la telefonia mobile* con il relativo allegato riportante l'*elenco dei siti sensibili nel territorio della Federazione dei Comuni del Camposampierese divisi per Comune*;

CONSIDERATO che con la suddetta Delibera della Giunta della Federazione dei Comuni del Camposampierese, n. 113 del 23/11/2020 si è preso atto del *Regolamento per la localizzazione degli impianti per la telefonia mobile* con il relativo allegato riportante l'*elenco dei siti sensibili nel territorio della Federazione dei Comuni del Camposampierese divisi per Comune*, come predisposto dalla società incaricata Sinpro S.r.l. di Vigonovo (VE), provvedendo alla successiva trasmissione dello stesso ai Comuni aderenti alla Federazione per la conseguente approvazione da parte del Consiglio Comunale di ogni singolo Ente;

RICHIAMATI oggetto e contenuti del suddetto regolamento, con il quale si “... *disciplina la localizzazione degli impianti e dei ponti radio per la telefonia mobile in conformità a quanto stabilito dall'articolo 8, comma 6, della legge 22 febbraio 2001 n° 36 (Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici, ed elettromagnetici)*. ...”, con riferimento “... *a tutte le infrastrutture per gli impianti della telefonia mobile, i ponti radio ed in generale a tutti gli impianti operati nell'intervallo di frequenza compresa tra 100 kHz e 300 GHz, compresi gli impianti a microcelle, gli impianti mobili e gli impianti provvisori*. ...”

RITENUTO necessario provvedere all'approvazione del Regolamento in relazione alle finalità indicate all'art.5 dello stesso;

RICHIAMATO inoltre quanto indicato all'art.16 “validità” del Regolamento, nel quale è specificato come lo stesso abbia finalità transitorie, fino all'approvazione del previsto Piano per la Localizzazione degli Impianti per le Telefonia Mobile;

VISTO il verbale della Commissione Affari Istituzionali riunitasi in data 03/12/2020;

VISTE le principali normative di riferimento in materia: L.36/2001; Dpcm. 08/07/2003; Dlgs. 259/2003;

VISTA la Legge 11 settembre 2020 n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (*Decreto Semplificazioni*);

VISTO il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. ed in particolare l'art. 42 in merito alla competenza del Consiglio Comunale all'assunzione del presente atto;

DATO ATTO che non deve essere acquisito il parere contabile in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Visto ed acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del T.U. - D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
2. Di approvare il "*Regolamento per la localizzazione degli impianti per la telefonia mobile*" (c.d. regolamento "ponte") con il relativo allegato riportante l'*elenco dei siti sensibili nel territorio della Federazione dei Comuni del Camposampierese divisi per Comune*, redatto dalla società Sinpro S.r.l. di Vigonovo (VE), allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
3. Di dare atto che il presente Regolamento entra in vigore decorsi 15 giorni dopo l'esecutività della presente deliberazione;
4. Di demandare la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione del sito istituzionale dell'Ente denominata "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di secondo livello "Provvedimenti organi indirizzo-politico", ai sensi di quanto disposto dall' art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33;
5. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. – D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni stante l'urgenza di darvi seguito.

Il Vice Sindaco Corsini Alberto illustra la proposta di deliberazione. A seguito di discussione integralmente trascritta nell'allegato 1), il Presidente dà per letto il dispositivo della proposta di deliberazione e la pone ai voti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione.

Acquisiti i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Udita la relazione e i successivi interventi dei consiglieri comunali,

Posta a votazione la suesposta proposta di deliberazione, la stessa ottiene il seguente risultato legalmente espresso per alzata di mano, accertato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

Consiglieri presenti: n. 11

Voti favorevoli:	n.	10
Voti contrari:	n.	/
Astenuti:	n.	1 (Scapin)

DELIBERA

Di approvare, come approva, la sujestesa proposta di deliberazione.

Il Presidente propone di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL. Con separata votazione, il cui risultato è accertato dai suindicati scrutatori, come segue la proposta viene accolta:

Consiglieri presenti:	n.	11
Voti favorevoli:	n.	10
Voti contrari:	n.	/
Astenuti:	n.	1 (Scapin)

ALLEGATO 1) alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 22.12.2020.

Discussione relativa alla proposta di delibera del Consiglio Comunale avente ad oggetto: "Approvazione Regolamento transitorio relativo al piano di localizzazione degli impianti per la telefonia mobile (Piano Antenne)".

Punto n. 13 dell'ordine del giorno.

116. PRESIDENTE: Punto 13: Approvazione Regolamento transitorio relativo al piano di localizzazione degli impianti per la telefonia mobile (Piano Antenne), prego Vice Sindaco Corsini.

117. VICESINDACO: Grazie Presidente. Abbiamo parlato in maniera diffusa del regolamento in Commissione quindi non mi dilungherò. I temi principali sono questi: il decreto semplificazioni ha specificato che la competenza sul tema delle antenne è dello Stato e ha concesso alle amministrazioni locali, quindi i Comuni di regolare tramite apposito atto normativo solamente il corretto insediamento delle antenne nel territorio comunale al fine di ridurre l'esposizione cittadini verso i campi elettromagnetici. Per questo motivo la Federazione dei Comuni del Camposampierese ha deciso di adottare un regolamento interno che è un regolamento ponte, che va a dare copertura giuridica per i prossimi mesi nell'attesa che venga fatto un regolamento uniforme, omogeneo e molto più puntuale nella prima metà del prossimo semestre. È stato dato in appalto alla Simpro S.r.l. il compito di redigere il piano antenne per tutto il territorio della Federazione dei Comuni Camposampierese, monitorare le emissioni elettromagnetiche, realizzare un sito web con tutte le rilevazioni in modo tale che il cittadino possa essere informato con la massima velocità e trasparenza di quali sono i rilievi nel nostro territorio e a tutto questo si affianca un programma educativo scolastico sempre ad opera di questa Simpro. Noi questa sera come dicevo all'inizio andiamo ad approvare un regolamento ponte che quindi dà copertura per i prossimi mesi con l'obiettivo di minimizzare l'esposizione ai campi elettromagnetici e obbligando l'operatore telefonico che volesse presentare delle domande per nuove antenne nel nostro territorio passare prima per il Comune e valutare se sono aree comunali. Questo è stato deciso a livello di Federazione per evitare che contattando i privati, queste società potessero diciamo riempire il nostro territorio di antenne. Le antenne dovranno essere accorpate su strutture preesistenti e ovviamente sempre nel rispetto dei limiti di legge del campo elettromagnetico. Vengono privilegiate delle aree lontane dai cosiddetti luoghi sensibili come le scuole dell'infanzia, i parchi urbani eccetera.

Ovviamente laddove non ci fosse il rispetto di questa normativa il Sindaco come ufficiale di sanità pubblica potrà adottare un provvedimento sospensivo delle emissioni. A livello di Federazione e si ritiene che questo appalto per comunque costato 118.000 euro possa vedere il battesimo del regolamento entro la prima metà dell'anno, anche prima auspicabilmente. Segnalo che da gennaio il Presidente della Federazione sarà il Sindaco Cannella quindi mi auguro che sarà lui a battezzarlo anche in anticipo rispetto ai tempi previsti.

118. PRESIDENTE: Grazie Vice Sindaco. Prego consigliere Scapin.

119. SCAPIN: Non c'entra niente questo ma come consigliere dalla Federazione mi sono astenuto perché si parlava anche di antenne di 5G. Vicesindaco se può darmi una risposta.

120. PRESIDENTE: Prego Vice Sindaco.

121. VICESINDACO: Allora il regolamento è per tutti i tipi di antenne ed evidentemente comprende anche il 5 G che è quella di ultima generazione. Sia la legge che la Corte Costituzionale hanno dato competenza esclusiva allo Stato su questo argomento quindi i Comuni possono al massimo regolare per limitare o individuare gli spazi in cui andranno queste questi ripetitori.

122. SCAPIN: Quindi si evita che venga fuori la confusione che vediamo ogni tre giorni sul giornale di Villanova di Camposampiero. Però personalmente mi astengo perché mi sono astenuto perché non ho capito Vice Sindaco e non ho ancora studiato bene queste famose antenne punto G, G5, 5G. L'importante è che si eviti tutta la confusione che si è creata su questo discorso a Villanova di Camposampiero. Grazie.

123. VICESINDACO: Confermo Consigliere che l'obiettivo proprio di evitare la confusione che abbiamo registrato. Per quanto riguarda gli appunti sul sistema 5 G è un tema molto dibattuto e complesso. Noi con questo strumento facciamo tutto quello che ci è possibile dal punto di vista legislativo e legale per limitare il più possibile l'inserimento di antenne, cioè tutto quello che si può fare per limitare e confinare questa pratica lo facciamo con questo Regolamento, di più a livello di legge non possiamo fare.

124. PRESIDENTE: Prego Sindaco.

125. SINDACO: Se posso intervenire, voglio solo ribadire bene il concetto: le antenne sono un servizio. La telecomunicazione è un servizio fondamentale e prioritario come parlare di un supermercato per i generi alimentari primari. Il legislatore ovviamente legifera salvaguardando gli interessi delle compagnie per l'espansione degli impianti di trasmissione. Teniamo conto che da un lato tutti non vorrebbero l'antenna di fianco casa o di fianco alla scuola dall'altro lato sono le stesse persone che tutti i giorni chiedono una connessione per il telefono, il computer, la didattica a distanza, la videoconferenza e quant'altro. Quindi cosa può fare l'amministrazione, quello che diceva il Vice Sindaco ovvero regolamentare quali sono i siti dove ubicare queste antenne, partendo non dalla volontà di non farle installare ma prendendo atto delle disposizioni del Governo, che dà di fatto ampio mandato perché queste vengono installate a copertura su tutto il territorio. In conclusione la vera differenza di questo Regolamento parte dalla nostra richiesta agli operatori privati Wind, Vodafone, Tim, Iliad, a cui abbiamo chiesto quali sono i piani di espansione nel territorio di San Giorgio delle Pertiche con la richiesta di comunicarlo. Il regolamento definitivo, che non è quello di questa sera, sarà fatto sulla base delle richieste di copertura che indicheranno gli operatori e andremo a individuare circa i raggi che ci comunicheranno le compagnie allo scopo di trovare il sito meno impattante dove far ubicare l'antenna, perché purtroppo non si possono rubricare. Faccio un esempio, ne abbiamo parlato in Commissione anche l'altra volta col consigliere Prevedello, se uno deve mettere l'antenna in piazza ad Arsego io non la farei mettere davanti al cimitero, purtroppo c'è già ma la metterei dietro, però non è che si può mettere un'antenna alla stazione della ciclovía Ostiglia, alle Cocche, daranno un raggio e l'Amministrazione, nel suo compito di programmare e di gestire dovrà far la scelta di dare un luogo meno invadente e impattante e più distante possibile dai siti sensibili. Però nessun Regolamento, nessuna ordinanza, nessuna attività in capo ai Comuni, come spiegava bene prima Corsini, può impedire l'installazione delle antenne. Siccome non possiamo impedire è meglio gestire.

126. PRESIDENTE: Prego Consigliere Scapin.

127. SCAPIN: Il discorso fila. La mia astensione in Consiglio della Federazione in merito riguarda il fatto che se ne sentono di tutti i colori su questa connessione 5G e questa sera resto coerente con il

mio voto precedente. Quindi si potrebbe integrare l'antenna che c'è fuori dal cimitero di Arsego con questo regolamento oppure va tolta quell'antenna un domani?

128. PRESIDENTE: Prego Vicesindaco.

129. VICESINDACO: Tra i siti indicati come sensibili ci sono anche i campi santi quindi non è prevedibile, almeno in questo Regolamento ponte una nuova installazione, un'implementazione di quella esistente. Faccio presente una cosa, capisco il suo punto di vista e la posizione ma ribadisco una cosa che ho detto all'inizio, magari in maniera veloce: nei prossimi tre anni, 5 G o no, ci sarà un monitoraggio con cinque centraline in tutto il territorio della federazione relativamente ai campi elettromagnetici per verificare che siano sotto ai limiti di legge, quindi questa è qualcosa che dovrebbe tranquillizzare. Spero anche e penso che il progresso tecnologico ci porti anche ad affrontare non solo la comunicazione, che concordo col Sindaco che è imprescindibile, ma anche l'abbattimento di questi campi elettromagnetici.

130. PRESIDENTE: Passiamo alla votazione: Approvazione del Regolamento transitorio relativo al piano di localizzazione degli impianti per la telefonia mobile (Piano antenne): voti favorevoli 10, contrari 0, astenuti 1, Davide Scapin. Immediata esecutività voti favorevoli 10, contrari 0 e astenuti 1.

Passiamo al punto 14.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente Consiglio Comunale
Scapolo Claudio

*Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art 21 del
D.Lgs. n.82 del 2005*

Il Segretario Generale
Scarangella Luca

*Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art 21 del
D.Lgs. n.82 del 2005*
