Comune di San Giorgio delle Pertiche
Provincia di Padova

Determinazione
SETTORE V TECNICO - LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI

Registro Generale n. 237 del 04-04-2024

Oggetto: **Indagine di mercato finalizzata all'affidamento diretto dei servizi di "manutenzione ordinaria di alcune aree destinate a verde pubblico (plessi scolastici, parco Guizze, cimiteri) e pulizie cimiteri comunali" per la durata di 3 anni. Approvazione avviso indagine di mercato.**

Il Responsabile del Servizio

Richiamati i seguenti atti:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 19/12/2023, esecutiva ai sensi di legge con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2024-2026 e successive integrazioni e modificazioni;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 215 del 28/12/2023 di approvazione del P.E.G. (Piano esecutivo di Gestione) con validità triennale 2024-2026;
- il Decreto Sindacale n. 17 del 27.07.2023 con il quale ha assunto il ruolo di RUP il geom. Menato Giuseppe, e che lo stesso dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;

Dato atto che con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi/Settori sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000, ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

Premesso che, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 14/03/2024 è stato dato l'indirizzo politico per l'affidamento del presente servizio, con la finalità di realizzare interventi e servizi mirati alla salvaguardia e al miglioramento delle condizioni dell'ambiente e ad una sua più razionale e accorta utilizzazione, della tutela e valorizzazione del paesaggio, permettendo contestualmente l'impiego allo scopo di personale svantaggiato da avviare al reinserimento nel mondo del lavoro;

Ravvisata la necessità di provvedere all'affidamento dei seguenti servizi di manutenzione ordinaria di alcune aree destinate a verde pubblico, nello specifico:

- plessi scolastici (U. Foscolo, M. Polo, E De Amicis, G. Pascoli)
- Parco Comunale denominato “Guizze”
- Cimiteri comunali (compresa la pulizia dei servizi igienici/aree comuni)

Dato atto che ai sensi dell’art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 è consentito l’affidamento diretto per importi inferiori € 140.000,00 per forniture e servizi;

Ritenuto:
- di individuare le imprese da invitare alla procedura comparativa mediante indagine di mercato finalizzata all’affidamento diretto dell’appalto del servizio di cui trattasi, nel rispetto delle Linee Guida Anac, con le modalità meglio indicate all’interno dell’avviso che verrà pubblicato;
- in conformità all’art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023, di stabilire che la scelta della ditta appaltatrice avverrà attraverso affidamento diretto con invito a formulare la propria migliore proposta economica (mediante ribasso percentuale sull’elenco prezzi), rivolto agli operatori economici, facenti parte degli Enti del Terzo Settore (come previsto dall’art. 5 del Codice del Terzo settore), che hanno manifestato il loro interesse a partecipare a seguito della presente indagine di mercato.

Considerato che tra le attività di interesse generale individuate dall’art. 5 del D.Lgs. 3 luglio 2017, n.117 al comma 1 punto e) vi sono: *“interventi e servizi finalizzati alla salvaguardia e al miglioramento delle condizioni dell'ambiente e all'utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali .....” mentre al punto p) sono previsti: “servizi finalizzati all'inserimento o al reinserimento nel mercato del lavoro dei lavoratori e delle persone di cui all'articolo 2, comma 4, del decreto legislativo recante revisione della disciplina in materia di impresa sociale, di cui all'articolo 1, comma 2, lettera c), della legge 6 giugno 2016, n. 106”;*

Ritenuto pertanto, di attivare una procedura finalizzata all’affidamento di un contratto pubblico per lo svolgimento di un servizio definito dall’ente stesso nel relativo bisogno e nelle obbligazioni e relative prestazioni economiche e contrattuali, con il riconoscimento di un corrispettivo, nel rispetto e in applicazione del Codice dei Contratti Pubblici, interpellando gli enti del terzo settore, attraverso una richiesta di offerta economica, da valutare in termini di congruità, rispetto alle prestazioni definite, tenendo conto delle attività di interesse generale, come definite dall’art. 5 del Codice del Terzo settore, di realizzazione di interventi e servizi finalizzati alla salvaguardia e al miglioramento delle condizioni dell’ambiente e ad una sua più razionale e accorta utilizzazione, della tutela e valorizzazione del paesaggio, permettendo contestualmente l’impiego allo scopo di personale svantaggiato da avviare al reinserimento nel mondo del lavoro;

Dato atto che, con l’entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti Pubblici, l’istituto dei contratti riservati, che trova ora il suo riferimento giuridico all’articolo 61 del D. Lgs. 36/2023, risulta confermato, rafforzato e implementato. Non soltanto sarà ancora possibile riservare gli appalti sopra e sotto soglia, ma vengono ampliate anche le categorie dei soggetti svantaggiati e fragili, oltre ad essere presente un arricchimento ulteriore dato dalla facoltà di tutelare altresì le pari opportunità di genere e generazionali. In quest’ottica, mirata a valorizzare l’integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, si ritiene che la tipologia di attività manutentiva che l’Amministrazione Comunale intende affidare anche con l’obiettivo di salvaguardare, migliorare ed utilizzare in modo più razionale, possa essere riservata alle cooperative sociali ex art. 5 della Legge 381/1991, nel rispetto di procedure di selezione, se necessarie, idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione e di efficienza;

Visti:
- l’art.107e183 del D.Lgs.n.267 del 2000;
- gli art.4 e 17 del D.Lgs. n. 165/2001;

- il Decreto Legislativo n. 36 del 31 marzo 2023 recante: “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.” ed in particolare l’art. 6 avente ad oggetto: “Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore”;
- il decreto legislativo 3 luglio 2017, n.117, recante il “Codice del Terzo settore, a norma dell’articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n.106” ed in particolare l’art. 5 che individua le attività di interesse generale;
- le “Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore” adottate il 1° aprile 2021 con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021;
- la sentenza della Corte Costituzionale n. 131 del 2020 che valorizza la qualificazione degli Enti del Terzo Settore “come un insieme limitato di soggetti giuridici dotati di caratteri specifici, rivolti a «perseguire il bene comune», a svolgere «attività di interesse generale», senza perseguire finalità lucrative soggettive, sottoposti a un sistema pubblicistico di registrazione e a rigorosi controlli” e da cui il primo carattere che viene in rilievo è il perseguimento, in via esclusiva, di finalità civiche, solidaristiche o di utilità sociale e la rinuncia al perseguimento di una finalità lucrativa, in senso soggettivo. Il secondo carattere ad emergere è lo svolgimento, in via principale o esclusiva, di una attività di interesse generale. Entrambi i caratteri emergenti, conferiscono agli Enti del Terzo Settore una posizione ordinamentale specifica nella prospettiva dell’attuazione della Costituzione;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del Responsabile del Settore V Lavori Pubblici, nonché Rup dell’opera in oggetto, geom. Giuseppe Menato, ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs.267/2000, dando atto che il presente provvedimento non necessita né di parere in ordine alla regolarità contabile, né di visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, poiché tale fase è volta unicamente a valutare la sussistenza di imprese qualificate eventualmente interessate all’invito ad una successiva procedura comparativa finalizzata all’affidamento diretto;

DETERMINA

1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) di procedere, per le motivazioni citate in premessa, alla procedura comparativa mediante indagine di mercato finalizzata all’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023, dei servizi di *“Manutenzione ordinaria di alcune aree destinate a verde pubblico e sfalcio banchine stradali, fossi ed aree varie”* per la durata di 3 anni**,** con le modalità indicate nell’avviso allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

3) di approvare l’allegato “Avviso di indagine di mercato” agli atti dell’ufficio e contenente modalità, clausole di partecipazione, scadenze, pubblicazioni ed ulteriori indicazioni utili;

4) di pubblicare l’“Avviso di indagine di mercato” all’Albo Pretorio comunale e nella sezione “*Amministrazione trasparente – bandi e contratti*” per la durata di 10 giorni, termine ritenuto congruo e sufficiente in ragione della rilevanza del Contratto e dell’urgenza di avviare i lavori visto l’approssimarsi della stagione estiva;

5) di pubblicare la presente determina di approvazione di “Avviso di indagine di mercato”, nonché l’avviso di indagine di mercato stesso, per l’affidamento del servizio in oggetto nella sezione Amministrazione trasparente del sito del Comune ai sensi dell’art 33 del D.lgs n. 33/2013.

Il responsabile del servizio
Menato Giuseppe

Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art.21 del D.Lgs.n. 82/2005 e ss.mm.ii.