

Deliberazione Nr. 27
in data 27-06-2022



COPIA

COMUNE DI FICAROLO
PROVINCIA DI ROVIGO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19 - CONCESSIONE CONTRIBUTO ECONOMICO STRAORDINARIO ALLA FONDAZIONE SAN SALVATORE

Per approvazione e conferma del presente verbale, si sottoscrivono:

Il SINDACO
F.to Pigaiani Fabiano

IL V. SEGRETARIO COMUNALE
F.F.
F.to Bimbatti Rita

Copia conforme all'originale.
Li 13-07-2022

Il Responsabile Affari Generali
Riberto Emanuela

N. 640 Reg. Pubbl.

Questa deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi.

dal 13-07-2022

al 28-07-2022

Li 13-07-2022

Il V. SEGRETARIO F.F.
F.to Bimbatti Rita

Il sottoscritto V. Segretario F.F., visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la suesesa deliberazione

E' DIVENUTA ESECUTIVA

Il V. SEGRETARIO F.F.
F.to Bimbatti Rita

Il giorno **ventisette** del mese di **giugno** dell'anno **duemilaventidue**, alle ore **21:00**, nella Residenza Municipale, si è riunito il Consiglio Comunale, convocato nelle forme e nei modi di legge, in sessione Straordinaria

Eseguito l'appello, risultano presenti alla discussione dell'argomento:

Pigaiani Fabiano	Presente
PARAMATTI AGOSTINO	Presente
GRECHI DEBORA	Presente
COTTICA CLARISSA	Presente
OTTOBONI GIOVANNA	Assente
LORENZONI MARCO	Presente
MIGLIARI ANTONELLA	Assente
PREVIATI GIANNI	Assente
BONFATTI EVELEEN	Presente
MONESI CINZIA	Assente
TURCHETTI MARIA STEFANIA	Presente

Presenti 7
Assenti 4

- Constatato che gli intervenuti sono in numero legale:

- Presiede il Sig. Pigaiani Fabiano nella sua qualità di SINDACO

- Assiste la Dr.ssa Bimbatti Rita nella sua qualità di Vice Segretario F.F.

- Vengono dal Sig. Presidente nominati scrutatori i Sigg.

GRECHI DEBORA

COTTICA CLARISSA

BONFATTI EVELEEN

- Partecipano gli Assessori esterni Sigg.:

Oggetto: EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19 - CONCESSIONE CONTRIBUTO ECONOMICO STRAORDINARIO ALLA FONDAZIONE SAN SALVATORE

Relaziona il Sindaco.

Il Sindaco Pigaiani premette che vi è una situazione di sofferenza di tutte la Case di Riposo della nostra Regione. Dice che si è fatta la scelta di utilizzo delle risorse del “Fondone” per erogare il contributo, utilizzo permesso nei confronti di queste situazioni emergenziali.

Riferisce che c'è stato un incontro al Teatro Parrocchiale con Fondazione e i familiari degli ospiti della Casa di Riposo per vagliare strategie condivise, e le scelte fatte sono state quelle di aumento alle rette di sette e tre euro di costo giornaliero a seconda della tipologia di ospite: auto o non autosufficiente, convenzionato o non convenzionato, eccetera. Questa scelta è condivisa anche dall'Amministrazione Comunale, oltre a quella strategica di dare un contributo di euro 130.000,00, per aiutare la Casa di Riposo.

Interviene il Consigliere Bonfatti Eveleen la quale dice che sono stati letti attentamente tutti gli allegati alla delibera e consegna l'allegata relazione che legge in Consiglio Comunale.

Risponde in merito il Consigliere Paramatti Agostino facendo presente che con il Covid è cambiato il mercato ed i ricoveri in struttura degli autosufficienti, vi è poi la carenza drammatica di infermieri che sono andati nelle strutture pubbliche a seguito di bandi e concorsi pubblici; afferma che è previsto un Piano, ovvero l'aumento delle rette e la diminuzione dei costi interni, anche per pensionamenti previsti e che questi sono fatti strutturali; continua poi dicendo che vi è la previsione realistica sull'ingresso di 75 ospiti in media, a luglio si vedrà il riequilibrio e ad ottobre si redigerà un Piano di lungo termine. Afferma inoltre che non si può fare un Piano prevedendo eventi eccezionali, un altro Covid, ed il contributo concesso è per sostenere nell'immediato l'attività della Fondazione.

Parla ora il consigliere Turchetti Maria Stefania che afferma che si doveva intervenire prima e chiede quanto sia appetibile una Casa di Riposo con le rette aumentate, chiede inoltre se per gli infermieri non sia possibile reperirli in altro modo, ad esempio con cooperative, e se si possono fare rimostranze da parte dei Sindaci.

La parola passa a Bonfatti che ricorda un intervento in Consiglio Comunale nel 2016 dell'allora Presidente della Casa di Riposo San Salvatore, Ezio Donegatti, il quale faceva presente la situazione in prospettiva di non equilibrio e ribadisce la preoccupazione per le sorti della Fondazione; chiede, se ci fosse un'altra situazione emergenziale, come si interverrà.

Interviene il Consigliere Lorenzoni Marco che asserisce la necessità di intervenire prontamente per la situazione ad oggi.

Interviene ora il Consigliere Cottica Clarissa che fa presente il diverso tipo di ingresso in struttura rispetto ad un tempo e afferma che se si ripresenterà il problema Covid verrà affrontato in maniera diversa.

Riprende la parola il Sindaco che manifesta perplessità sul voto contrario della minoranza ed espone le motivazioni sulla necessità di questa scelta: afferma che Donegatti nel 2016 faceva considerazioni in relazione ad una situazione propria del 2016, mentre oggi le cose sono cambiate totalmente sia per il tipo di accessi in struttura che per altre cose; asserisce la grande responsabilità della minoranza poiché ritiene che il voto negativo significhi dire “no” alla sopravvivenza della Casa di Riposo e che non si può fare una comparazione con il passato, oggi ci troviamo di fronte ad

una questione di vita o di morte di una struttura ed un voto contrario significa negare un futuro alla Casa di Riposo.

Replica Bonfatti affermando che con il voto contrario non si intende questo, ma l'intento è quello di uno stimolo a migliorare.

Parla ora il Consigliere Paramatti Agostino il quale spiega che se le cose non cambiano le conseguenze sono che la società potrebbe essere messa in liquidazione.

Interviene poi il Consigliere Lorenzoni e dice che si tratta di dare un'altra occasione per cercare di risollevarsi.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la nota registrata al prot. n. 2994 del 24.03.2022, pervenuta a mezzo Pec dalla Fondazione San Salvatore, con sede in Via Piave, n. 67 - 45036 Ficarolo, con la quale a seguito della eccezionale emergenza sanitaria COVID-19 si richiede al Comune *“un sostegno economico adeguato onde consentire di poter realizzare gli obiettivi prefissati”* attivati presso il centro servizi;

VISTA la nota di integrazioni prot. n. 5328 del 25.05.2022 e la documentazione contabile pervenuta al prot. comunale n. 5931 del 13.06.2022, relativa all'andamento della gestione della Fondazione San Salvatore alla data del 30/04/2022 e alle strategie da adottare nel breve periodo per riequilibrare nell'immediato lo squilibrio economico/patrimoniale rilevato;

DATO ATTO che la situazione della Fondazione San Salvatore rappresentata nella documentazione prodotta e sopra citata (prot. n. 5328 del 25.05.2022 e prot. n. 5931 del 13.06.2022), registra gli effetti negativi dovuti all'emergenza sanitaria sulla gestione economica della Fondazione stessa e ne evidenzia le ripercussioni a tutt'oggi;

PREMESSO CHE:

- con delibera del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020 pubblicata nella G.U. n. 26 del 1/2/2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili denominato Covid-19 o Coronavirus a decorrere dal 30/01/2020 e fino al 30/07/2020;
- con D.L. n. 105 del 23/07/2021 la scadenza della dichiarazione di emergenza è stata prorogata al 31/12/2021;
- con D.L. 24 dicembre 2021, n. 221 è stato prorogato lo stato di emergenza nazionale al 31/03/2022 e sono state varate ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19;
- è in corso anche ad oggi un allarme sanitario, di carattere mondiale causato dall'infezione da Coronavirus COVID-19;
- per contrastare tale emergenza e a fronte della grave crisi economico-sociale prodottasi sono stati adottati diversi provvedimenti eccezionali, sia da parte delle autorità statali che da parte di quelle della Regione Veneto, volti da una parte a contenere la diffusione del virus; d'altra a sostenere e soccorrere con aiuti economici persone, famiglie ed operatori economici;

CONSIDERATO altresì, che a livello Europeo per far fronte all'emergenza economico-finanziaria vengono riconosciute diverse possibilità agli Stati membri per garantire alle imprese che in questo periodo si trovano di fronte a un'improvvisa carenza di credito e di liquidità, di riprendersi dalla situazione attuale, in particolare:

- con la comunicazione della Commissione Europea del 19/3/2020 n. C-2020/1863 ad oggetto: *“Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19”* poi modificata ed integrata con Comunicazioni del 3/4/2020 (2020/C 112 I/01) e del 13/5/2020 C(2020)164;

- con la comunicazione C 2021/C 34/06 del 28 gennaio 2021 la Commissione ha prorogato al 31 dicembre 2021 il Quadro delle misure di aiuto e sono stati inoltre aumentati i massimali degli aiuti di importo limitato;
- con la Comunicazione C(2021) 8442 del 18 novembre 2021, è stata approvata una ulteriore proroga del Quadro fino al 30 giugno 2022, definendo, nel contempo, un percorso per la graduale eliminazione degli aiuti legati alla crisi alla luce della ripresa in corso dell'economia europea. A tal fine, la Commissione ha deciso di introdurre due nuove misure "di accompagnamento" delle imprese per un ulteriore periodo limitato: gli incentivi diretti per investimenti privati (ammissibili sino al 31 dicembre 2022) e le misure di sostegno alla solvibilità (ammissibili sino al 31 dicembre 2023);

RICHIAMATO il regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione, del 18 dicembre 2013, che disciplina l'applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea agli aiuti "de minimis";

CONSIDERATO, inoltre, che a livello di legislazione italiana, per far fronte all'emergenza economico-finanziaria:

- sono stati riconosciuti agli Enti territoriali ampi poteri di intervento - sotto forma di aiuti di stato - a carico dei propri bilanci, a favore degli operatori economici in difficoltà o che hanno subito danni a causa del covid-19 e delle conseguenti disposizioni restrittive;
- in particolare, gli artt. da 53 a 64 del citato D.L. 19/5/2020 n. 34, in attuazione delle citate Comunicazioni della Commissione Europea, dispongono misure di aiuto economico-finanziario a favore degli operatori economici colpiti e comunque posti in difficoltà dall'emergenza covid-19;
- in particolare, l'art. 54 del citato DL n. 34/2020 ad oggetto "Aiuti sotto forma di sovvenzioni dirette, anticipi rimborsabili o agevolazioni fiscali, che dispone: "1.... gli altri enti territoriali, le Camere di commercio possono adottare misure di aiuto, a valere sulle proprie risorse, ai sensi della sezione 3.1 della Comunicazione della Commissione europea C (2020) 1863... 2. L'aiuto può essere concesso sotto forma di sovvenzioni dirette, agevolazioni fiscali...";
- che l'art. 27, comma 1, del D.L. "Sostegni-ter" n. 4/2022, convertito con modificazioni dalla L. 28/03/2022, n. 25, nel contesto pandemico ha aumentato ad € 2.300.000,00 la soglia di aiuti erogabili ad impresa considerati nel triennio precedente e che, nell'ultimo triennio, la San Salvatore ha ricevuto aiuti che complessivamente non superano detta soglia;

PREMESSO che:

- con atto notarile Dr. Castellani in Rovigo, Rep. N. 75.843/16.349 del 12/08/2014 è stata costituita una Fondazione denominata "Fondazione San Salvatore", totalmente partecipata dal Comune di Ficarolo, per trasformazione eterogenea della precedente Società, pure a partecipazione totalitaria del Comune, di cui alla delibera C.C. n. 12 del 14/05/2014;
- la Fondazione San Salvatore è società in house operativa nei servizi pubblici locali d'interesse generale e nell'autoproduzione di beni, funzioni e servizi strumentali all'ente fondatore;
- la società partecipata è stata sottoposta alla revisione straordinaria di cui all'art. 24 del D. Lgs. 19.08.2016, n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18 della legge 07.08.2015, n. 124, come integrato e modificato dal D. Lgs. 16.06.2017, n. 100;
- con deliberazione n. 45 del 26.09.2017, esecutiva, il Consiglio comunale ha approvato la ricognizione straordinaria di tutte le partecipazioni possedute dal Comune, confermando il mantenimento della partecipazione in Fondazione San Salvatore di Ficarolo;
- con delibera di G.C. n. 33 del 14/02/2018 di esercizio del controllo analogo sulla Fondazione San Salvatore e modifica dello statuto della stessa con atto di Rep. N. 79367 del 10/05/2018 la Fondazione San Salvatore ha adeguato il proprio statuto sociale alle previsioni del D. Lgs. n. 175/2016;
- con deliberazione di C.C. n. 65 del 22/11/2021, esecutiva, il Consiglio comunale ha approvato la revisione periodica delle partecipazioni possedute dal Comune di Ficarolo;
- il Comune di Ficarolo con deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 05/08/2021, esecutiva, ha preso atto delle risultanze della gestione della Fondazione San Salvatore per l'esercizio 2020;

PRESO ATTO delle difficoltà di ordine economico della propria partecipata Fondazione San Salvatore, come giustificate negli atti prodotti e acclarati al prot. llo comunale n. 5328 del 25.05.2022 e n. 5931 del 13.06.2022, dovute soprattutto alle maggiori spese che sono state sostenute per rispettare tutte le prescrizioni normative durante le varie fasi dell'emergenza epidemiologica e per la gestione dei numerosi ospiti affetti da virus Covid-19;

VALUTATO che il Comune di Ficarolo, nell'attuale contesto ritiene opportuno porre in essere ogni azione utile a scongiurare la chiusura dei servizi essenziali offerti dalla propria partecipata Fondazione San Salvatore;

RITENUTO necessario prevedere quale misura straordinaria per il contenimento degli effetti negativi causati dall'emergenza sanitaria COVID-19 ricadenti sulla Fondazione, la concessione di un contributo economico a fondo perduto, onde poter permettere di superare la eccezionale contingenza comunicata con nota prot. 2994 del 24/03/2022 sopra citata e successiva documentazione prot. n. 5328 del 25/05/2022 e n. 5931 del 13/06/2022, quantificato nella misura di € 130.000,00 a valere sull'avanzo vincolato (quota derivante dal trasferimento statale ai sensi dell'art. 106 DL 34/2020 e art. 39 DL 104/2020 - Fondo Funzioni Fondamentali, attualmente disponibili nella misura di € 148.980,81);

VISTO e richiamato il Decreto Sostegni ter, articolo 12 *“Utilizzo nell'anno 2022 delle risorse assegnate agli Enti locali negli anni 2020 e 2021”*, comma 1, il quale dispone che: *“Le risorse del fondo di cui all'articolo 1, comma 822, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, sono vincolate alla finalità di ristorare l'eventuale perdita di gettito e le maggiori spese, al netto delle minori spese, connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 anche nell'anno 2022 e le risorse assegnate per la predetta emergenza a titolo di ristori specifici di spesa che rientrano nelle certificazioni di cui all'articolo 1, comma 827, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, e all'articolo 39, comma 2, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, possono essere utilizzate anche nell'anno 2022 per le finalità cui sono state assegnate”*;

DATO ATTO pertanto che le risorse residue assegnate agli Enti Locali a valere sul *“Fondo per l'esercizio delle funzioni degli Enti Locali”* di cui all'art. 106 del Dl. n. 34/2020, come rifinanziato dall'art. 39 del Dl. n. 104/2020, sono vincolate alla finalità di ristorare la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da *“Covid-19”* tenendo conto delle minori spese e delle maggiori spese (al netto dei ristori) legate alla richiamata emergenza anche nell'anno 2022;

PREMESSO CHE

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 24.03.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la programmazione previsionale 2022-2024, con approvazione del Documento Unico di Programmazione e del Bilancio di Previsione”;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 30.04.2022 è stato approvato il Rendiconto per l'esercizio 2021 con le seguenti risultanze:

avanzo di amministrazione di complessivi € 1.008.895,70;

di cui:

parte accantonata: € 500.373,79

parte vincolata: € 213.915,97

parte investimenti: € 30.927,49

parte disponibile: € 263.678,45

CONSIDERATO che l'intervento del Comune può essere volto a promuovere azioni in complementarietà con le misure nazionali e regionali;

RITENUTO quindi di apportare al Bilancio di Previsione 2022-2024 la necessaria variazione di bilancio per finanziare il sostegno economico alla propria partecipata Fondazione San Salvatore a

ristoro parziale delle maggiori spese e minori ricavi derivanti dalla pandemia Covid-19, come da prospetto contabile allegato in parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, dando atto che la stessa non altera gli equilibri di bilancio e che viene rispettata nell'utilizzo la destinazione del vincolo dell'avanzo di amministrazione;

VISTO il T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTI in particolare gli artt. 3 e 13 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti locali, D.Lgs. n. 267/2000, e successive modifiche ed integrazioni;

PRESO ATTO che in merito alla presente proposta di deliberazione sono stati espressi, dal competente responsabile del servizio, gli allegati pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49 del TUEL, in ordine alla regolarità tecnica ed in ordine alla regolarità contabile;

VISTO il parere espresso dal Revisore dei conti ai sensi dell'art. 239 del TUEL (D.Lgs. n. 267/2000), allegato alla presente deliberazione;

CON VOTI favorevoli n. 5, contrari n. 2 (Eveleen Bonfatti; Maria Stefania Turchetti), Consiglieri astenuti n. ==, espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. Le premesse costituiscono parte motivazionale della presente deliberazione;
2. Di concedere un contributo straordinario nella misura di € 130.000,00 alla Fondazione San Salvatore di Ficarolo a valere sull'avanzo vincolato per quota derivante dal trasferimento statale ai sensi dell'art. 106 DL 34/2020 e art. 39 DL 104/2020 - Fondo Funzioni Fondamentali;
3. Di approvare la variazione al Bilancio di Previsione 2022-2024 come risultante dal prospetto contabile allegato in parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, dando atto che la stessa non altera gli equilibri di bilancio e che viene rispettata nell'utilizzo la destinazione del vincolo dell'avanzo di amministrazione;
4. Di demandare al competente Responsabile del Servizio tutti gli adempimenti e gli atti conseguenti alla presente deliberazione, stabilendo che la liquidazione dell'importo complessivo di euro 130.000,00 dovrà avvenire in due tranches di uguale importo, con pagamento di euro 65.000,00 nel mese di giugno 2022 e di euro 65.000,00 dopo:

- l'esito positivo della Certificazione di cui all'Art. 1, comma 827, della Legge n. 178/2020, da parte del competente organismo ministeriale;

- l'approvazione da parte della partecipata Fondazione San Salvatore del bilancio d'esercizio 2021.

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTI favorevoli n. 5, contrari n. 2 (Eveleen Bonfatti; Maria Stefania Turchetti), Consiglieri astenuti n. ==, espressi nei modi di legge,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art.134, comma quarto, del D.Lgs.18 agosto 2000, n.267,

PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
(art. 49 comma 1 D.Lgs n. 267/18.08.2000)

Oggetto: EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19 - CONCESSIONE CONTRIBUTO ECONOMICO STRAORDINARIO ALLA FONDAZIONE SAN SALVATORE

A) REGOLARITÀ TECNICA

Si attesta l'effettivo svolgimento dell'istruttoria sull'argomento in oggetto e si esprime in ordine alla sola regolarità tecnica il seguente parere:

Favorevole

Il Responsabile dell'Area
F.to Bimbatti Rita

A) REGOLARITÀ CONTABILE

Si attesta l'effettivo svolgimento dell'istruttoria sull'argomento in oggetto e si esprime in ordine alla sola regolarità contabile il seguente parere:

Favorevole

Il Responsabile dell'Area
F.to Bimbatti Rita