COMUNE DI GORO
Provincia di Ferrara

AREA TECNICA URBANISTICA E SUAP

PiazzaD.Alighieri,19
C. A. P. **44020**
tel. 0533 - 792911
fax 0533 - 995179

DET. N. 299 – DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO NEI COMUNI CI COMACCHIO, MESOLA, FISCAGLIA, GORO, LAGOSANTO E JOLANDA DI SAVOIA - A DECORRERE DAL 01.01.2020 CON SCADENZA AL 31.08.2022 CODICE CIG: 8008777BD8.

Goro, 22-08-2019

IL DIRIGENTE

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 09.04.2019, avente ad oggetto "Nota di aggiornamento al DUP 2019/2021;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 09.04.2019, avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione per gli esercizi 2019/2021;

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 56 del 26.10.2016 avente ad oggetto "Approvazione del Regolamento di Contabilità armonizzata"

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 67 del 11.06.2019, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) 2019-2021;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 11.06.2019, con la quale è stato approvato il Piano degli obiettivi e delle Performance 2019/2021;

Richiamate:

- La Convenzione per la costituzione della Centrale Unica di Committenza (CUC) tra i Comuni di Comacchio, Fiscaglia, Mesola, Goro e Lagosanto, approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 154 del 9 dicembre 2014 e sottoscritta in data 11.09.2015 – Cron.n. 821;
- Dato atto che la Convenzione istitutiva della Centrale Unica di Committenza tra i Comuni sopra indicati, in scadenza al 31.12.2016, è stata prorogata fino al 31.12.2017 con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 93 del 29.11.2016;
- Dato atto che detta Convenzione, in scadenza al 31.12.2017 è stata ulteriormente prorogata fino al 31.12.2018;
- Considerato che nel frattempo anche altri Comuni/Enti hanno espresso formale istanza di adesione alla Convenzione per la Gestione Associata della centrale Unica di Committenza;
- Visti i pareri favorevoli degli Enti sia in merito ad ulteriore proroga sia in merito all'inserimento di Jolanda di Savoia e dell'Asp Ferrarese ed Ente Parco del Delta del Po in convenzione;
- Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 71 del 20.12.2018 la Convenzione per la Centrale Unica di Committenza viene prorogata fino al 31.12.2019 e visto l'atto integrativo/aggiuntivo alla convenzione di cui trattasi, approvato con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 71/2018 sopracitata e sottoscritto in data 20.12.2018 – cron. n. 821, relativamente alla proroga della convenzione stessa tra i Comuni di Comacchio, Fiscaglia, Goro e Lagosanto ed all'adesione alla CUC da parte dell'ASP del Delta Ferrarese e dell'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità –

Delta del Po;

Ritenuto pertanto di assumere la determinazione a contrarre da trasmettere alla CUC per l'attivazione della procedura di gara prescelta;

Ricordato che:

- I Comuni di Comacchio, Mesola, Fiscaglia, Goro, Lagosanto, Jolanda di Savoia hanno aderito ad apposito protocollo al fine dell'esperimento da parte di Intercent-ER della procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico;
- l'Agenzia ha, a tal fine, costituito un gruppo di acquisto tra 42 Comuni della Regione ed ha esperito una procedura di gara aperta suddivisa in 9 lotti identificati tenuto conto della contiguità territoriale, della morfologia territoriale, della densità di popolazione e di urbanizzazione unitamente all'opportunità di costituire lotti aventi un'entità "appetibile" ed in grado di attirare un adeguato livello di concorrenza;
- In data 31.12.2018 Intercent-ER ha comunicato che la procedura di gara aperta e la successiva procedura negoziata disposta per l'affidamento del servizio non ha dato esito positivo in relazione ai lotti 1, 3 e 4;

Dato atto che alla luce di quanto sopra evidenziato:

- I 6 Comuni elencati in premessa hanno ritenuto di avvalersi della Centrale Unica di Committenza alla quale aderiscono al fine della realizzazione di una nuova procedura di gara aperta aggregata per gli aa.ss. 2019/20 a decorrere dal 01 gennaio 2020, 2020/21, 2021/22 con scadenza al 31 agosto 2022;
- È stato costituito un gruppo di lavoro composto dai Dirigenti e dai Responsabili dei Servizi scolastici, supportati dal personale della CUC, al fine dell'elaborazione del presente progetto e del capitolato, coordinato dalla Provincia di Ferrara, che ha elaborato lo schema essenziale di capitolato, in collaborazione con AMI Ferrara (Agenzia Mobilità e Impianti) per i profili tecnici attinenti alla sostenibilità economica dell'appalto;
- Si rende pertanto necessario procedere all'individuazione di un soggetto che gestisca il servizio di che trattasi per il prossimo triennio scolastico 2019/20 (a decorrere dal 01 gennaio 2020) -2020/21 – 2021/22 (fino al 31 agosto 2022)

Considerato che:

- Trattasi di servizio pubblico essenziale e obbligatorio non derogabile, che gli Enti Locali sono tenuti ad assicurare per garantire agli alunni delle scuole del territorio l'accesso scolastico e il diritto allo studio;
- L'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016 prevede prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretino o determinino di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- Il servizio in parola corrisponde alla tipologia di spesa acquisibile mediante ricorso a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e successive modificazioni;
- Si procederà all'aggiudicazione dell'appalto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 7, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- Al momento non sono attive convenzioni né presso Consip Spa né presso l'Agenzia

regionale IntercentEr aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Visto il progetto predisposto dal gruppo di lavoro preposto sopra richiamato e composto da:
1. capitolato tecnico di appalto;
2. relazione tecnico-illustrativa;
3. prospetto riepilogativo;
4. scheda tecnica del Comune.

Visti i seguenti schemi, predisposti dal Servizio Procedure di gara:

1. disciplinare di gara;
2. documento di gara unico Europeo (DGUE);
3. allegati A1 – A1bis – A1ter – A2 – A3;
4. modello F23;
5. schema di contratto;

Riportati in allegato al presente atto e parti integranti del medesimo;

Dato atto:
- Che il testo del bando che verrà pubblicato, prima in Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, poi in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, verrà compilato e creato attraverso, rispettivamente, i portali http://simap.ted.europa.eu/ e https://www.inserzioni.gazzettaufficiale.it/1o12/login.jsf.;

- Che per lo svolgimento del servizio di che trattasi non si riscontrano rischi da interferenze, per cui non è stato redatto il D.U.V.R.I. (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze) ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008 e gli oneri per la sicurezza da interferenze sono uguali a zero;

Visto l'art. 51 del D.lgs. 50/2016 circa la possibilità di derogare motivatamente al principio della distinzione in lotti dell'appalto;

Evidenziato che nel caso di specie detta distinzione confliggerebbe con la finalità di garantire il contenimento della spesa sottesa alla centralizzazione e alla aggregazione delle gare, con possibile e concreto pregiudizio per i comuni di piccole dimensioni che potrebbero vedersi non aggiudicare il servizio o aggiudicare a condizioni più svantaggiose;

Ritenuto pertanto d'impegnare nel bilancio comunale la somma complessiva pari ad **€ 92.366,67 al netto dell'iva del 10%** quale importo a base d'asta per la fornitura del servizio per quanto attiene al **Comune di Goro**;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 *"Determinazioni a contrarre e relative procedure"* del TUEL – D.lgs. n. 267/2000, quanto segue:
- Il fine che l'amministrazione intende perseguire è quello di facilitare l'accesso scolastico e il diritto allo studio agli alunni residenti nel territorio comunale;
- Il contratto ha per oggetto la gestione del servizio di trasporto scolastico per gli aa.ss. 2019/20-2020/21-2021/22;
- Il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con sottoscrizione digitale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 14, del D.lgs.

50/2016;
- Le clausole ritenute essenziali, i termini, le modalità e le condizioni dell'affidamento sono specificate nel capitolato speciale di appalto;
- La scelta del contraente è effettuata tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e successive modificazioni, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95, comma 7, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;

Precisato altresì che, ai sensi della normativa sulla Tracciabilità dei Flussi Finanziari, è stato acquisito il seguente codice cig: **8008777BD8**;

Visto l'art. 113 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. "Incentivi per le funzioni tecniche";

Visto il regolamento comunale per la ripartizione del fondo incentivante per funzioni tecniche, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 65 del 04.06.2015;

Considerato che l'importo a base d'asta del servizio pari ad una somma imponibile di € 92.366,67 a netto dell'iva del 10%, rientra tra le forniture/servizi soggetti ad incentivo;

Preso atto:
- Che la **somma destinata agli incentivi**, ai sensi del comma 2 del regolamento, è pari al 2% del valore a base di gara e quindi **pari ad € 1.847,33**;
- Che detto incentivo è comprensivo degli oneri pari al 32,3 % e della quota del 20 % ai sensi dell'art. 4 del regolamento;

Attesa la propria competenza;

Visto il TUEL – D.lgs. 267/2000, in particolare l'art. 107;

Visto l'art. 60 del D.lgs. 18/04/2016 n. 50 e successive modificazioni;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 05 maggio 2009, n. 42, come modificato ed integrato dal D.lgs. n. 126/2014";

DETERMINA

- Di indire una gara di appalto ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio indicato in oggetto ed in premessa mediante ricorso alla procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18.04.2016 n. 50, di un unico lotto e per una spesa complessiva di € **92.366,67** più iva al 10% e così per un totale di **€ 101.603,34** attivando le necessarie fasi di selezione-individuazione del contraente secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 7, del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni;

- Di approvare il progetto predisposto dal Servizio Politiche socio-educative e composto da:

1. capitolato tecnico di appalto;

2. relazione tecnico-illustrativa;

3. prospetto riepilogativo;

4. scheda tecnica del Comune

- Di approvare i seguenti schemi predisposti dal Servizio Procedure di Gara:

1. disciplinare di gara;

2. documento di gara unico Europeo (DGUE);

3. allegati A1 – A1bis – A1ter – A2 – A3

4. modello F23;

5. schema di contratto;

Riportati in **allegato** al presente atto e parti integranti del medesimo;

- Di dare atto che per lo svolgimento del servizio di che trattasi non si riscontrano rischi da interferenze, per cui non è stato redatto il D.U.V.R.I. (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze) ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008 e gli oneri per la sicurezza da interferenze sono uguali a zero;

- Di dare atto che:
  1. In conformità a quanto previsto dall'art. 51, comma 1, del D.lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, l'appalto non sarà suddiviso in lotti per le finalità di contenimento e razionalizzazione della spesa sottese all'aggregazione delle gare con particolare riferimento alle esigenze dei comuni di piccole dimensioni;
  2. Il fine che l'amministrazione intende perseguire è quello di facilitare l'accesso scolastico e il diritto allo studio e alle pari opportunità agli alunni residenti nel territorio comunale
  3. Il contratto ha per oggetto la gestione del servizio di trasporto scolastico per gli aa.ss. 2019/20-2020/21-2021/22, con decorrenza 01/01/2020;
  4. Il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con sottoscrizione digitale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 14, del D.lgs. 50/2016;
  5. Le clausole ritenute essenziali, i termini, le modalità e le condizioni dell'affidamento sono specificate nel capitolato speciale di appalto;
  6. La scelta del contraente è effettuata tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e successive modificazioni, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95, comma 7, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;

- Di demandare alla Centrale Unica di Committenza, con Comune di Comacchio, capofila, l'indizione della gara in termini;

- di prenotare la spesa complessiva di **€ 101.603,34,** iva inclusa nei seguenti termini:
  - Bilancio di previsione 2019/21, annualità 2020: €. **38.918,00** missione 010 programma 002 titolo 1 macro aggregato 3 capitolo 326 Codifica Piano dei Conti (V° livello) U.1.03.02.99.999;
  - Bilancio di previsione 2019/21, annualità 2021: €. **38.918,00** missione 010 programma 002 titolo 1 macro aggregato 3 capitolo 326 Codifica Piano dei Conti (V° livello) U.1.03.02.99.999;
  - Di dare atto che per l'anno 2022 la spesa di **€. 23.767,34** troverà copertura finanziaria nel competente bilancio d'esercizio;

  - **D'impegnare la somma di €. 1.847,33**, pari al 2% del valore del presente appalto come quota di incentivo ai sensi del Regolamento Comunale approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 65 del 04/06/2015;

  - Di dare atto:
    - Che il risparmio derivante dal ribasso di gara potrà essere riutilizzato per il medesimo fine dal Responsabile del Servizio;
    - Che lo schema di contratto allegato alla presente determinazione sarà integrato a cura dell'Ufficio Contratti in relazione alle risultanze di gara ed adeguato/modificato nei contenuti al fine del perfezionamento dell'accordo contrattuale;

  - Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio on-line al fine di garantire la conoscenza del provvedimento stesso e dare attuazione alle forme di pubblicità prescritte dall'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Si dà atto che non sussiste conflitto di interessi anche solo potenziale né gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento in capo all'istruttore ed estensore materiale dell'atto né in capo al Responsabile del procedimento e/o Responsabile del Servizio firmatario dell'atto medesimo;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Firmato da: (LONATI ARIANNA)
LONATI ARIANNA
Motivo:

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(LONATI ARIANNA)

Data: 22/08/2019 11:41:39